

Allegato A

Relazione di controdeduzione

VARIANTE ADOTTATA DAL C.C. CON DELIBERA N. 115 DEL 12/11/2018
VARIANTE APPROVATA DAL C.C. CON DELIBERA N. ... DEL .../.../.....

SINDACO
LUCA VECCHI

VICESINDACO E ASSESSORE A RIGENERAZIONE ED AREA VASTA
ALEX PRATISSOLI

COORDINATORE AREA PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE
E PROGETTI SPECIALI E RUP
Massimo Magnani

coordinamento urbanistico

Marco Bertani

coordinamento amministrativo

Giovanna Vellani

equipe di progettazione

Servizio Rigenerazione e Qualità Urbana

INDICE

1. Premessa.....	3
2. Procedura.....	3
3. Pareri, osservazioni e contributi.....	4
3.1 Pareri.....	4
3.2 Osservazioni.....	5
3.3 Contributi.....	8
4. Esame da parte della Provincia di Reggio Emilia.....	8
5. Proposte di controdeduzione.....	9
6. Rapporti con le ulteriori varianti agli strumenti urbanistici comunali.....	9
7. Elenco elaborati in rassegna.....	9
8. Rappresentazione delle modifiche.....	10

1. Premessa

Oggetto della presente relazione è la controdeduzione alle osservazioni ed ai pareri pervenuti nonché l'adeguamento alle riserve della Provincia, in merito alla "VARIANTE SPECIFICA AL REGOLAMENTO URBANISTICO ED EDILIZIO (RUE), AI SENSI DEGLI ARTICOLI 33 E 34 DELLA LR 20/2000 E S.M.I. E DELL'ART. 4 DELLA LR 24/2017, FINALIZZATA AD INCENTIVARE INTERVENTI DI RIGENERAZIONE DELLA CITTÀ ESISTENTE E ADOZIONE AI SENSI DELL'ART. 2 BIS COMMA 1 LETTERA B) DELLA LR 15/2013, DEL REGOLAMENTO EDILIZIO QUALE ALLEGATO AL RUE".

2. Procedura

Con deliberazione consiliare ID n. 115 del 12/11/2018, esecutiva ai sensi di legge, è stata adottata la variante specifica al Regolamento Urbanistico ed Edilizio (RUE), ai sensi degli articoli 33 e 34 della LR 20/2000 e dell'articolo 4 della LR 24/2017, finalizzata ad incentivare interventi di rigenerazione della città esistente; con la medesima deliberazione è stato altresì adottato, ai sensi dell'articolo 2-bis, comma 1, lettera b) della LR 15/2013, il Regolamento Edilizio quale allegato al RUE (R1_ALLEGATO A "Regolamento Edilizio").

Le modifiche introdotte con la variante, descritte nell'elaborato denominato "Relazione di variante", erano riferite ai seguenti elaborati, allegati alla suddetta deliberazione:

- Elaborati di piano:
 - R1 "Norme di Attuazione RUE", che si completa con i seguenti allegati:
 - R1 Allegato A "Regolamento Edilizio", che si completa con i seguenti sub-allegati:
 - A1 "Linee guida per l'inserimento paesaggistico degli interventi in rapporto alla viabilità rurale storica minore"
 - A2 "Linee guida progettuali per la riqualificazione paesaggistica del Parco Industriale Mancasale"
 - A3 "Linee guida progettuali per la riqualificazione funzionale e paesaggistica di via Gramsci"
 - A4 "Linee guida per la gestione delle acque meteoriche"
 - A5 "Carbonzero - Metodologia di calcolo"
 - A6 "Riduzione dell'Impatto Edilizio RIE"
 - A7 "Linee guida progettuali per una città senza barriere"
 - R1 Allegato B "Linee guida progettuali per la Città storica e gli edifici tutelati esterni"
 - R1 Allegato C "Linee guida progettuali per la riqualificazione funzionale e paesaggistica della via Emilia"
- Elaborati grafici:
 - Elaborato R3.1 "Disciplina urbanistico-edilizia - Area urbana" e "Città Storica: disciplina particolareggiata per gli interventi sugli edifici" - vigente
 - Elaborato R3.1 "Disciplina urbanistico-edilizia - Area urbana" e "Città Storica: disciplina particolareggiata per gli interventi sugli edifici" - proposta
 - Elaborato R3.2 "Disciplina urbanistico-edilizia - Frazioni e forese" - vigente
 - Elaborato R3.2 "Disciplina urbanistico-edilizia - Frazioni e forese" - proposta
- ValSAT-VAS e Sintesi non tecnica

Tutti gli elaborati adottati con la variante sono stati pubblicati sul sito web del Comune di Reggio Emilia e la comunicazione dell'adozione della variante è stata pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna BURERT n. 390 del 12/12/2018; gli elaborati cartacei, conformi a quelli digitali adottati, sono stati depositati per 60 giorni interi e consecutivi decorrenti dalla data di pubblicazione sul BURERT n. 390 dal 12/12/2018 fino a tutto il 11/02/2019 presso l'Archivio Generale del Comune di Reggio Emilia.

Con comunicazione PG n. 3242 del 08/01/2019, il Comune di Reggio Emilia ha invitato la Provincia di Reggio Emilia, gli enti preposti al rilascio di pareri obbligatori per legge e i soggetti competenti in materia ambientale, a partecipare ad una riunione finalizzata ad illustrare e presentare gli elaborati di variante; la suddetta riunione si è tenuta il 17/01/2019 presso la sede del Comune di Reggio Emilia, via Emilia San Pietro n. 12.

Con nota dell'Assessore alla Rigenerazione Urbana e del Territorio, PG n. 19299 del 05/02/2019, al fine di consentire la più ampia condivisione e informazione ai cittadini, imprese, Ordini e Collegi professionali, nonché di proseguire il confronto in ordine alla presente variante, i termini per la presentazione delle osservazioni e dei pareri sono stati prorogati fino al giorno 11/03/2019 compreso.

Con documento PG n. 24232 del 12/02/2019 la Provincia di Reggio Emilia ha richiesto, al fine di rilasciare il parere di competenza nei modi e nei termini di cui agli artt. 33 e 34 della LR 20/2000, di integrare gli atti trasmessi con i pareri obbligatori per legge, tra cui i pareri dei soggetti competenti in materia ambientale, nonché con le osservazioni pervenute; con lo stesso documento la Provincia di Reggio Emilia ha inoltre richiesto, per quanto concerne il rischio sismico, di integrare gli elaborati di variante al fine rendere coerenti gli ambiti interessati da interventi minori, ove la variante consente l'attuazione diretta e senza necessità di inserimento in POC, con gli approfondimenti di terzo livello ai sensi della DGR n. 2193/2015.

3. Pareri, osservazioni e contributi

Durante la fase di deposito degli elaborati della variante (dal 12/12/2018 al 11/02/2019) e della sua proroga (dal 12/02/2019 al 11/03/2019), nonché dopo la scadenza della proroga stessa (fino al 15/04/2019), sono pervenute, come da attestazione dell'Archivio Generale sull'atto di deposito PG n. 156649 del 10/12/2018, i seguenti pareri, osservazioni e contributi.

3.1 Pareri

Nel periodo di deposito (dal 12/12/2018 al 11/02/2019) sono pervenuti i seguenti 5 pareri:

PG n.	data	ente
07354	15.01.2019	AUTOSTRADE
08806	17.01.2019	ATERSIR
17267	31.01.2019	REGIONE EMILIA-ROMAGNA - SERVIZIO MOBILITÀ
19421	05.02.2019	SNAM RETE GAS
20039	06.02.2019	CONSORZIO BONIFICA EMILIA CENTRALE

Con riferimento al parere ATERSIR PG n. 08806 del 17/01/2019 si è provveduto con nota PG n. 114536 del 12/06/2019 a trasmettere le integrazioni richieste; ATERSIR ha successivamente provveduto con nota in atti PG n. 121612 del 19/06/2019 a trasmettere il relativo contributo istruttorio di competenza.

Nel periodo di proroga del deposito (dal 12/03/2019 al 11/03/2019) sono pervenuti i seguenti 3 pareri:

PG n.	data	ente
36805	26.02.2019	TERNA RETE ITALIA
38194	28.02.2019	AERONAUTICA MILITARE - COMANDO 1^ REGIONE AEREA
38195	28.02.2019	ARPAE EMILIA-ROMAGNA

Dopo il periodo di proroga del deposito (dopo il 11/03/2019) sono pervenuti i seguenti 3 pareri:

PG n.	data	ente
50147	12.03.2019	AUSL REGGIO EMILIA
63959	08.04.2019	SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGICA BELLE ARTI E PAESAGGIO
74807	15.04.2019	REGIONE EMILIA-ROMAGNA - SERVIZIO DIFESA SUOLO, COSTA E BONIFICA

I suddetti pareri sono riportati integralmente nel sub-allegato alla presente relazione “Sub-allegato A1: pareri”.

3.2 Osservazioni

Nel periodo di deposito (dal 12/12/2018 al 11/02/2019) sono pervenute le seguenti 17 osservazioni (più 2 integrazioni):

PG n.	data
01342	04.01.2019
11191	21.01.2019
11789	22.01.2019
13339	24.01.2019
40279 <small>(integra 13339)</small>	05.03.2019
16336	30.01.2019
17192	31.01.2019
17853	01.02.2019
17893	01.02.2019
18710	04.02.2019
19836	06.02.2019
19856	06.02.2019
19996	06.02.2019
20013	06.02.2019
20708	07.02.2019
21408	08.02.2019
21928	11.02.2019
44964 <small>(integra 21928)</small>	05.03.2019
22168	11.02.2019

Nel periodo di proroga del deposito (dal 12/03/2019 al 11/03/2019) sono pervenute le seguenti 86 osservazioni (più 3 integrazioni):

PG n.	data
22173	12.02.2019
23117	12.02.2019
23392	12.02.2019
23395	12.02.2019
23398	12.02.2019
26531	13.02.2019
29948	14.02.2019

32271	19.02.2019
32275	19.02.2019
32281	19.02.2019
32284	19.02.2019
35532	25.02.2019
35645	25.02.2019
35820	25.02.2019
36135	26.02.2019
36167	26.02.2019
37645	28.02.2019
38182	28.02.2019
38188	28.02.2019
39358	04.03.2019
40138	05.03.2019
40288	05.03.2019
40675	05.03.2019
43072	07.03.2019
43744	07.03.2019
44365	07.03.2019
45311	08.03.2019
45316	08.03.2019
45328	08.03.2019
45356	08.03.2019
45396	08.03.2019
45503	08.03.2019
45772	08.03.2019
45820	08.03.2019
45933	08.03.2019
46671	08.03.2019
46737	08.03.2019
47589	08.03.2019
47651	08.03.2019
47765	08.03.2019
48074	08.03.2019
48139	08.03.2019
48291	08.03.2019
48438	08.03.2019
48446	08.03.2019
48454	08.03.2019
48464	08.03.2019
48838	11.03.2019
48871	11.03.2019
48884	11.03.2019

48890	11.03.2019
48937	11.03.2019
48944	11.03.2019
48950	11.03.2019
48972	11.03.2019
48985	11.03.2019
48995	11.03.2019
48999	11.03.2019
49050 (integra 48999)	11.03.2019
49020	11.03.2019
49037	11.03.2019
49056	11.03.2019
49069	11.03.2019
49083	11.03.2019
49089	11.03.2019
49095	11.03.2019
49102	11.03.2019
49119	11.03.2019
49141	11.03.2019
49147 (uguale a 49102)	11.03.2019
49148	11.03.2019
49153	11.03.2019
49156	11.03.2019
49159	11.03.2019
49164 (integra 49159)	11.03.2019
49173	11.03.2019
49179	11.03.2019
49217	11.03.2019
49222	11.03.2019
49242	11.03.2019
49256	11.03.2019
49260	11.03.2019
49288	11.03.2019
51242 (integra 49288)	14.03.2019
49311	11.03.2019
49329	11.03.2019
49338	11.03.2019
49340	11.03.2019
49346	11.03.2019

Dopo il periodo di proroga del deposito (dopo il 11/03/2019) sono pervenute le seguenti 16 osservazioni:

PG n.	data
49568	12.03.2019
49571	12.03.2019
49573	12.03.2019
49575	12.03.2019
49576	12.03.2019
49578	12.03.2019
49579	12.03.2019
49581	12.03.2019
49582	12.03.2019
49586	12.03.2019
49592	12.03.2019
49599	12.03.2019
49608	12.03.2019
49651	12.03.2019
51895	15.03.2019
60418	02.04.2019

Le suddette osservazioni sono sintetizzate nel sub-allegato alla presente relazione “Sub-allegato A2: osservazioni (tabella di sintesi e osservazioni “complesse”)”.

3.3 Contributi

In aggiunta ai pareri e alle osservazioni pervenuti di cui ai punti 3.1 e 3.2, si elencano i contributi avanzati dai Servizi interni all’Amministrazione comunale.

Durante il periodo di deposito i Servizi interni all’Amministrazione comunale hanno predisposto i seguenti 3 contributi (più 1 integrazione):

PG n.	data	ente
22030	11.02.2019	SERVIZIO RIGENERAZIONE E QUALITÀ URBANA
46714	08.03.2019	SERVIZIO GESTIONE DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE E SPORT
49245 <small>(integra 22030)</small>	11.03.2019	SERVIZIO RIGENERAZIONE E QUALITÀ URBANA
49344	11.03.2019	SERVIZIO SPORTELLI ATTIVITÀ PRODUTTIVE ED EDILIZIA

I suddetti contributi sono riportati integralmente nel sub-allegato alla presente relazione “Sub-allegato A3: contributi Servizi interni all’Amministrazione comunale”.

4. Esame da parte della Provincia di Reggio Emilia

Con nota PG n. 166702 del 17/09/2019 si è provveduto a trasmettere alla Provincia di Reggio Emilia e ad ARPAE-SAC riscontro alla precedente nota della stessa Provincia in atti con nota PG n. 24232 del 12/02/2019, nonché a trasmettere le osservazioni, i pareri ed i contributi pervenuti.

La Provincia di Reggio Emilia ha così provveduto, con Decreto Presidenziale n. 269 del 11/12/2019, all’esame della variante, formulando n. 15 riserve e n. 5 osservazioni.

Con lo stesso Decreto, la Provincia di Reggio Emilia ha ritenuto di esprimere, in merito alla Valutazione Ambientale della variante, Parere Motivato positivo condizionato al rispetto di quanto riportato all'interno dello stesso Decreto. Il Decreto della Provincia di Reggio Emilia n. 269 del 11/12/2019 è riportato integralmente nel sub-allegato alla presente relazione "Sub-allegato A4: Decreto Presidente Provincia di Reggio Emilia n. 269/2019".

5. Proposte di controdeduzione

Le proposte di controdeduzione ai pareri, alle osservazioni, ai contributi, nonché alle riserve formulate in sede di parere dalla Provincia sono riportate nel sub-allegato alla presente relazione "Sub-allegato A5: proposte di controdeduzione".

6. Rapporti con le ulteriori varianti agli strumenti urbanistici comunali

Premesso che dopo l'adozione della presente variante sono state approvate le ulteriori varianti relative ai seguenti procedimenti:

- procedimento unico ex art. 53, comma 1, lettera B) della LR 24/2017 relativa al progetto di ampliamento di insediamento produttivo esistente dell'azienda P.A. S.p.A. in variante alla pianificazione vigente; approvazione con DCC n. 40 del 18/03/2019;
- variante alla pianificazione vigente ai fini della localizzazione, all'interno del territorio rurale, di attività produttive isolate e aree specificamente destinate ad attività fruibili, ricreative, sportive e turistiche compatibili; approvazione con DCC n. 45 del 08/04/2019;
- procedimento unico ex art. 53, comma 1, lettera B) della LR 24/2017 relativa al progetto di ampliamento di insediamento produttivo esistente dell'azienda Montanari e Gruzza S.p.A. in variante alla pianificazione vigente; approvazione con DCC n. 99 del 14/10/2019;
- provvedimento autorizzatorio unico comprensivo del provvedimento di VIA relativo all'impianto di digestione anaerobica della frazione organica dei rifiuti con successiva raffinazione del biogas a biometano, in variante alla pianificazione vigente; approvazione con DGR n. 2264 del 22/11/2019;
- Programma di Riqualificazione Urbana di iniziativa pubblica denominato "PRU_IP-9a - Ambito Zona Stazione - Comparto Area Ex Enocianina", primo stralcio attuativo dell'ambito Zona Stazione del "PRU_IP-9 Zona Stazione", in variante alla programmazione del vigente POC e in attuazione di quanto previsto dalla Strategia per la Rigenerazione urbana Santa-Croce; approvazione con DCC n. 46 del 08/04/2019.

Gli elaborati di RUE proposti per l'approvazione sono coordinati con il recepimento delle modifiche grafiche e normative derivanti da tali varianti.

7. Elenco elaborati in rassegna

Gli elaborati che completano la presente "Relazione di controdeduzione" (A) sono i seguenti:

- Sub-allegato A1: pareri
- Sub-allegato A2: osservazioni (tabella di sintesi e osservazioni "complesse")
- Sub-allegato A3: contributi Servizi interni all'Amministrazione comunale
- Sub-allegato A4: Decreto Presidente Provincia di Reggio Emilia n. 269/2019
- Sub-allegato A5: proposte di controdeduzione

Le modifiche introdotte a seguito della proposta di controdeduzione alla variante adottata, i cui contenuti sono descritti nella presente "Relazione di controdeduzione", riguardano gli elaborati in seguito specificati:

- Elaborati di piano:
 - R1 “Norme di Attuazione RUE” **(modificata)**, che si completa con i seguenti allegati:
 - R1 Allegato A “Regolamento Edilizio” **(modificato)**, che si completa con i seguenti sub-allegati:
 - A1 “Linee guida per l’inserimento paesaggistico degli interventi in rapporto alla viabilità rurale storica minore” **(non modificato)**
 - A2 “Linee guida progettuali per la riqualificazione paesaggistica del Parco Industriale Mancasale” **(non modificato)**
 - A3 “Linee guida progettuali per la riqualificazione funzionale e paesaggistica di via Gramsci” **(non modificato)**
 - A4 “Linee guida per la gestione delle acque meteoriche” **(modificato)**
 - A5 “Carbonzero - Metodologia di calcolo” **(modificato)**
 - A6 “Riduzione dell’Impatto Edilizio RIE” **(modificato)**
 - A7 “Linee guida progettuali per una città senza barriere” **(non modificato)**
 - R1 Allegato B “Linee guida progettuali per la Città storica e gli edifici tutelati esterni” **(modificato)**
 - R1 Allegato C “Linee guida progettuali per la riqualificazione funzionale e paesaggistica della via Emilia” **(modificato)**
- Elaborati grafici:
 - Elaborato R3.1 “Disciplina urbanistico-edilizia - Area urbana” e “Città Storica: disciplina particolareggiata per gli interventi sugli edifici” - adottato **(non modificato)**
 - Elaborato R3.1 “Disciplina urbanistico-edilizia - Area urbana” e “Città Storica: disciplina particolareggiata per gli interventi sugli edifici” - proposta di controdeduzione **(modificato)**
 - Elaborato R3.2 “Disciplina urbanistico-edilizia - Frazioni e forese” - adottato **(non modificato)**
 - Elaborato R3.2 “Disciplina urbanistico-edilizia - Frazioni e forese” - proposta di controdeduzione **(modificato)**
- ValSAT-VAS e Sintesi non tecnica **(modificato)**

Gli elaborati non modificati, così come i fogli degli elaborati grafici che non hanno subito variazioni, non fanno parte dell’elenco degli elaborati in rassegna.

Completa l’elenco degli elaborati in rassegna la “Dichiarazione di sintesi” della Valutazione Ambientale Strategica (VAS - ValSAT), ai sensi del DLgs n. 152/2006 e s.m.i.

8. Rappresentazione delle modifiche

Le modifiche al testo adottato, di cui alla presente proposta di controdeduzione, per gli elaborati descritti, presentano la seguente rappresentazione:

- **Testo rosso**
 Testo aggiunto per correzione di refusi, errori e/o inserimento di specifiche che non modificano la sostanza e il senso della norma
- ~~Testo barrato ed evidenziato grigio~~
 Testo eliminato per correzione di refusi, errori e/o inserimento di specifiche che non modificano la sostanza e il senso della norma
- **Testo rosso con nota a piè paginaⁿ**
 Testo aggiunto che modifica il testo adottato; la nota a piè pagina richiama il numero di protocollo dell’osservazione che ha proposto la modifica o il motivo per cui tale modifica è stata inserita
- ~~Testo barrato ed evidenziato grigio con nota a piè paginaⁿ~~
 Testo eliminato che modifica il testo adottato; la nota a piè pagina richiama il numero di protocollo dell’osservazione che ha proposto la modifica o il motivo per cui tale modifica è stata inserita