

Proponente: 87.A
Proposta: 2020/369

del 08/04/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 240

del 08/04/2020

SERVIZI SOCIALI

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI EMISSIONE DI BUONI SPESA DIGITALI DI CUI ALL'ORDINANZA DEL CAPO DELLA PROTEZIONE CIVILE N. 658 DEL 29.03.2020 EMERGENZA COVID

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI EMISSIONE DI BUONI SPESA DIGITALI DI CUI ALL'ORDINANZA DEL CAPO DELLA PROTEZIONE CIVILE N. 658 DEL 29.03.2020

IL DIRIGENTE

Premesso che

- con delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, è stato dichiarato lo stato di emergenza, sul territorio nazionale, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il comma 1 dell'art. 25 del D.Lgs. 1/2018 stabilisce che *“Per il coordinamento dell'attuazione degli interventi da effettuare durante lo stato di emergenza di rilievo nazionale si provvede mediante ordinanze di protezione civile, da adottarsi in deroga ad ogni disposizione vigente, nei limiti e con le modalità indicati nella deliberazione dello stato di emergenza e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea”*;

Considerato che:

- con l'ordinanza n. 658 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 29/03/2020 *“Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”* sono stati stanziati 400 milioni di euro ai Comuni per distribuire aiuti alimentari alle famiglie in difficoltà economica a seguito dell'emergenza per Coronavirus;
- l'art. 2 della suddetta ordinanza, al comma 4, stabilisce che i Comuni possono utilizzare quanto assegnato per l'acquisto di buoni spesa per l'acquisto di generi alimentari o per comprare e distribuire direttamente generi alimentari e prodotti di prima necessità e stabilisce inoltre, al comma 6, che *“l'ufficio dei servizi sociali di ciascun Comune individua la platea dei beneficiari ed il relativo contributo tra i nuclei familiari più esposti agli effetti economici derivanti dall'emergenza epidemiologica da virus Covid-19 e tra quelli in stato di bisogno, per soddisfare le necessità più urgenti ed essenziali con priorità per quelli non già assegnatari di sostegno pubblico”*;
- il contributo spettante al Comune di Reggio Emilia ammonta a **908.218,94** euro, come da allegato 1 dell'ordinanza di cui sopra;
- inoltre i Comuni possono destinare eventuali donazioni alle misure urgenti di solidarietà alimentare, come previsto dall'art. 2 c. 3 dell'ordinanza stessa. A tal fine è autorizzata l'apertura di appositi conti correnti bancari presso il proprio tesoriere o conti correnti postali onde fare confluire le citate donazioni;

Dato atto che:

- al fine di poter dare seguito quanto prima possibile alle disposizioni dell'ordinanza sopra citata, con deliberazione di Giunta comunale n. 61 del 2.4.2020, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto *“VARIAZIONE DI URGENZA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 EX ART. 175 COMMA 4 D.LGS. N. 267/2000, A SEGUITO EMERGENZA COVID-19”* si è provveduto ad adeguare in via d'urgenza le poste del

bilancio di previsione, istituendo appositi capitoli in entrata e in uscita e prevedendone congrui stanziamenti allocati, per quanto riguarda le poste in uscita, prevalentemente in capitoli di trasferimenti considerata la finalità dell'ordinanza di trasferire fondi alle famiglie in difficoltà, pur essendo ancora al vaglio le modalità tecniche con cui verranno distribuiti;

- con la deliberazione sopra citata sono stati altresì approvate le Linee di indirizzo proposte dal Servizio Servizi Sociali per le modalità di erogazione delle risorse di cui all'Ordinanza di Protezione Civile n. 658/2020 nel testo allegato B parte integrante alla deliberazione, dando mandato al Dirigente di provvedere in merito;
- le suddette Linee di indirizzo al paragrafo “Modalità erogazione fondo” stabiliscono che: “Le modalità di erogazione vengono demandate ad atti del Dirigente del Servizio Servizi Sociali e dovranno prevedere, al fine di soddisfare le esigenze di celerità e di non incentivare gli spostamenti fisici dei cittadini interessati, modalità di dematerializzazione con riferimento all'erogazione del buono spesa o tessera di spesa anche attraverso l'affidamento a un fornitore specializzato, salvaguardando comunque la più ampia possibilità di accesso all'elenco degli esercenti e una presenza equilibrata di punti vendita della grande distribuzione e di negozi di vicinato. L'affidamento dovrà perfezionarsi in tempi rapidi e ispirarsi alla valorizzazione della esperienza e solidità organizzativa degli operatori economici”
- l'art. 2 co. 4 della sopracitata ordinanza n. 658 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 29/03/2020 che recita “ciascun comune è autorizzato all'acquisizione, in deroga al decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50: a) di buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari presso gli esercizi commerciali contenuti nell'elenco pubblicato da ciascun comune nel proprio sito istituzionale”;

Vista l'offerta pervenuta dalla ditta CIRFOOD s.c. - Divisione BluBe in data 7.4.2020 che propone le seguenti condizioni: “Buoni Spesa in formato .pdf e dotati di codice a barre, spendibili presso una rete di esercizi convenzionati presenti sul territorio che effettuano la validazione on-line del barcode alla cassa.

Le condizioni del servizio saranno le seguenti:

- Nessun costo a Carico del Comune;
- Iva 10% “assorbita” da BluBe;
- Commissione applicata ai punti vendita pari a una media del 3%;
- Validità buoni acquisto: 31.12.2020;
- Valore buoni acquisto: € 50;
- Modalità di consegna dei buoni all'Amministrazione comunale:
 - BluBe inoltra al Comune una mail dove ci sono dei link dai quali si possono scaricare i “blocchetti virtuali di buoni”;
 - I buoni saranno da € 50 cad. e ogni link avrà da 2 buoni (€ 100) a 7 buoni (€ 350);
 - L'Amministrazione comunale potrà agire in due modi:
 - scaricare il pdf e inoltrarlo al singolo cittadino;
 - inoltrare direttamente il link al singolo cittadino che poi lo scarica sul proprio pc/smartphone;
 - usare entrambe le modalità a seconda della necessità.
 - Il pdf potrà essere stampato oppure presentato in cassa direttamente mostrandolo dallo smartphone;
- Possibilità di ricevere il link “NOMINATIVO”;
- Possibilità di estensione della rete di esercizi convenzionati;
- Emissione della fattura dopo l'evasione dell'ordine;

- Pagamento: mediante bonifico bancario a 30 gg. data fattura.”

Rilevato che l’offerta suddetta risponde alle Linee di indirizzo approvate dalla Giunta comunale con la deliberazione sopracitata in quanto:

- non incentiva gli spostamenti fisici dei cittadini interessati, in quanto propone di dematerializzare il buono spesa che potrà essere inviato via mail agli aventi diritto;
- salvaguarda comunque la più ampia possibilità di accesso all’elenco degli esercenti e una presenza equilibrata di punti vendita come dimostrato dall’elenco di punti vendita inviato dalla ditta suddetta che vedono una distribuzione equilibrata sul territorio comunale;
- l’offerta presenta la possibilità di estensione della rete di esercizi convenzionati;
- l’offerta non presenta costi per l’Amministrazione comunale né in termini di commissioni né in termini di IVA;
- l’offerta prevede una commissione per gli esercizi commerciali in linea con le altre offerte pervenute;
- l’affidamento alla ditta CIRFOOD s.c. - Divisione BluBe si ispira alla valorizzazione della esperienza e solidità organizzativa dell’operatore economico individuato in quanto lo stesso operatore è titolare del servizio di erogazione dei buoni pasto elettronici per i dipendenti comunali del Comune di Reggio Emilia a seguito di procedura aperta ad evidenza pubblica ed ha sempre svolto tale servizio in modo soddisfacente;

Dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/03/2020 sono stati approvati con immediata esecutività il bilancio di previsione 2020-2022, il Documento Unico di Programmazione (nota di aggiornamento) e gli altri allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;
- con successiva deliberazione di Giunta comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione per l’esercizio 2020 e il Piano dettagliato degli obiettivi;
- con provvedimento PG n. 47990/2020 del 28/02/2020 il Sindaco ha incaricato la Dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali” con decorrenza dal 01/03/2020;
- con atto n PG 49441/2020 del 03/03/2020 il Sindaco ha designato la dr.ssa Germana Corradini “coordinatore del trattamento dati personali” per il servizio “Servizi Sociali”, come previsto dalla DGC 156/2018;

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- l’art. 59 dello Statuto Comunale;
- gli art.li 14 e 16 del vigente Regolamento sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l’art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l’art. 2 co. 4 dell’ordinanza n. 658 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 29/03/2020

- l'art. 32 co. 2 lett. c) della Direttiva UE n. 2014/24/UE che prevede che la procedura negoziata senza bando possa essere utilizzata :

“c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivanti da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate per giustificare l'estrema urgenza non sono in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici.”

- la Comunicazione della Commissione UE n. 2020/C108/01 “Orientamenti della Commissione Europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19” pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. C 108 1/1 del 1.04.2020 che recita:

“... la procedura negoziata senza previa pubblicazione consente agli acquirenti pubblici di acquistare forniture e servizi entro il termine più breve possibile. Come stabilito dall'art. 32 della direttiva 2014/24/UE tale procedura consente agli acquirenti pubblici di negoziare direttamente con i potenziali contraenti e non sono previsti obblighi di pubblicazione, termini, numero minimo di candidati da consultare o altri obblighi procedurali. Nessuna fase della procedura è disciplinata a livello dell'UE. Questo significa, nella pratica, che le autorità possono agire il più rapidamente possibile, nei limiti di quanto tecnicamente/fisicamente realizzabile, e la procedura può costituire, di fatto, un'aggiudicazione diretta, soggetta unicamente ai vincoli fisici/tecnici connessi all'effettiva disponibilità e rapidità di consegna.”

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

per le motivazioni e considerazioni esposte in narrativa che qui si intendono nuovamente riportate:

1. di affidare alla ditta CIRFOOD s.c. - Divisione BluBe il servizio di emissione di buoni spesa digitali di cui all'Ordinanza del Capo della Protezione civile n. 658 del 29.03.2020 alle condizioni stabilite nell'offerta pervenuta in data 7.4.2020 e riportate in premessa;
2. di accertare l'entrata di **€ 908.218,94** al Titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/11/2011 **2.01.01.01.001** del Bilancio Pluriennale 2020-2022 esercizio 2020, al cap. **3673** “TRASFERIMENTO MINISTERIALE PER INTERVENTI URGENTI IN RELAZIONE ALL'EMERGENZA DA COVID-19 ==VEGG. CAP/U 31457 ==” che verrà previsto nel PEG 2020, codice prodotto 2020_PG_8747, centro di costo 0221;
3. di incassare sul medesimo accertamento la partita pendente **n. 4166** del 01/04/202 ed emettere apposita reversale per la somma di € 908.218,94 al capitolo 3673 “Trasferimento ministeriale per interventi urgenti in relazione all'emergenza da covid-19 – Vegg cap U 31457”;
4. di impegnare la spesa corrispondente di € 908.218,94 alla Missione **12** Programma **05** codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/11/2011 **1.04.02.02.999** del Bilancio Pluriennale 2020-2022 esercizio 2020 al Cap. **31457** “CONTRIBUTI A FAMIGLIE FINANZIATI DA

TRASFERIMENTI STATALI PER EMERGENZA DA COVID-19 ==VEGG. CAP. E 3673 ==” che verrà previsto in sede di PEG 2020, codice prodotto 2020_PG_8747, centro di costo 0221;

5. di dare atto che la liquidazione della spesa avverrà a seguito di emissione di nota di debito, in base al numero dei buoni ordinati dal Servizio Servizi Sociali;
6. di disporre l’invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all’art. 183, 7° comma, del T.U. D. lgs. n. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

La Dirigente

Dr.ssa Germana Corradini