

Proponente: 66.A
Proposta: 2020/151
del 21/04/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 520
del 23/04/2020

RIGENERAZIONE E QUALITÀ URBANA

Dirigente: MAGNANI Arch. Massimo

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER LA SELEZIONE DI CANDIDATURE FINALIZZATE AL CONFERIMENTO DI N. 1 INCARICO PROFESSIONALE PER IL SUPPORTO METODOLOGICO E L'ASSISTENZA OPERATIVA, IN AFFIANCAMENTO E AIUTO ALL'UFFICIO DI PIANO DEL PUG, RELATIVAMENTE ALLA VALUTAZIONE DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE E TERRITORIALE (VALSAT) - ART. 7, COMMI 6 E 6 BIS, DEL D.LGS. 165/2001.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- il Comune di Reggio Emilia ha dato piena operatività al sistema pianificatorio previsto dalla L.R. n. 20/2000 con l'approvazione del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), del Piano Strutturale Comunale (PSC) e del Piano Operativo Comunale (POC);
- in data 1 gennaio 2018 è entrata in vigore la nuova legge regionale sulla tutela e l'uso del territorio – L.R. n. 24/2017 – che, nell'abrogare la L.R. n. 20/2000, ha previsto, all'art. 3, comma 1, l'obbligo per i Comuni di procedere all'adeguamento della pianificazione urbanistica vigente ai principi fondamentali ivi previsti, prospettando un periodo transitorio riferito all'elaborazione ed approvazione del Piano Urbanistico Generale – PUG, articolato in due fasi: la prima di tre anni (che si concluderà il 1° gennaio 2021) entro la quale i Comuni dovranno avviare l'iter di elaborazione del PUG, la seconda di due anni (che si concluderà il 1° gennaio 2023) per concludere il procedimento di approvazione del PUG stesso;
- il Comune di Reggio Emilia con Delibera di Giunta Comunale ID n. 201 del 5.12.2019 ha dunque avviato il processo di pianificazione prescritto dalla L.R. n. 24/2017 al fine di uniformare il piano vigente ai principi e obiettivi ivi previsti mediante la predisposizione di una "Unica variante generale" ai sensi dell'art. 3 comma 2 della L.R. n. 24/2017;
- con la medesima deliberazione è stato altresì istituito l'Ufficio di Piano (UdP) composto da un gruppo di lavoro, interno e intersettoriale, immediatamente e pienamente operativo, costituito in prevalenza da funzionari esperti del Servizio Rigenerazione e Qualità Urbana integrato con funzionari di altri Servizi che assicurano il proprio apporto collaborativo alle attività per gli aspetti di competenza, tra cui funzioni economico-finanziarie; sociali; demografiche, comunicazione e partecipazione;

Considerato che:

- gli strumenti urbanistici generali previsti dalla L.R. n. 20/2000 già perseguono molti degli obiettivi indicati dalla nuova legge regionale n. 24/2017, sia relativamente agli orientamenti strategici che hanno caratterizzato le scelte del PSC, sia agli indirizzi urbanistici che traducevano tali orientamenti nel RUE;
- l'art.18 della L.R. n. 24/2017 dispone che i Comuni nell'elaborazione ed approvazione dei propri piani prendono in considerazione gli effetti significativi sull'ambiente e sul territorio che possono derivare dall'attuazione dei medesimi piani, provvedendo alla Valsat degli stessi, nel rispetto della direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 giugno 2001, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente e della normativa nazionale di recepimento della stessa;

Richiamato in materia di Valsat l'Atto di coordinamento tecnico "*Strategia per la qualità urbana ed ecologico-ambientale e Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale*" (art. 49, L.R. n. 24/2017), approvato con D.G.R. 2135 del 22.11.2019;

Considerato inoltre che:

- dalla lettura dell'Atto di coordinamento tecnico, la ValSAT consiste essenzialmente in uno strutturato sistema di supporto alle decisioni, destinato a far fronte alla crescente complessità del processo decisionale e a facilitare la generazione e la gestione dell'informazione necessaria per decidere;
- lo schema di analisi sviluppato dalla ValSAT e alla base del PUG esamina gli aspetti di degrado/criticità e gli aspetti di qualità con il metodo tipico dell'analisi SWOT. Tale metodo consente di riconoscere e rappresentare le tendenze che alimentano i fattori di vulnerabilità e di resilienza del territorio;
- la ValSAT in questo nuovo contesto disciplinare è sia componente attiva della formazione del PUG, assumendo una funzione propositiva finalizzata a perseguire in maniera integrata gli obiettivi di sostenibilità ambientale e territoriale; sia componente effettiva della costruzione del PUG e lo accompagna lungo l'intero processo di formazione e di attuazione;

Dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31.3.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 - 2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16.4.2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;
- tra gli allegati alla delibera di approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 è compreso il Programma triennale degli incarichi da conferire a soggetti esterni all'Amministrazione, ai sensi dell'art. 3, comma 55, della L. 244/2007 e s.m.;
- in tale elenco è previsto il conferimento di incarichi professionali nell'ambito delle attività istituzionali del Servizio Rigenerazione Urbana ed in particolare, con riguardo alla pianificazione prescritta dalla L.R. n. 24/2017, il conferimento di incarichi ad esperti per fornire supporto metodologico ed assistenza operativa, in affiancamento e aiuto all'Ufficio di Piano per l'elaborazione del Piano Urbanistico Generale - PUG, relativamente alla Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (ValSAT);
- la redazione della Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (ValSAT) necessita di particolari competenze e responsabilità, che richiedono specifiche professionalità non presenti all'interno del Servizio Rigenerazione Urbana e non disponibili all'interno dell'intero Ente;

Preso contestualmente atto che:

- con **DPCM 8 marzo 2020**, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020 nel quale alla lettera m), comma 1 dell'art. 1, vengono ribadite le seguenti misure di contenimento anche nella provincia di Reggio Emilia e precisamente *“sono sospese le procedure concorsuali pubbliche e private ad esclusione dei casi in cui la valutazione dei candidati esclusivamente su basi curriculari ovvero in modalità telematica...”*;
- con **D.L. 17 marzo 2020 n. 18** c.d. “Cura Italia” si dispone all'art. 87 (Misure straordinarie in materia di lavoro agile e di esenzione dal servizio e di procedure concorsuali), comma 5: *“Lo svolgimento delle procedure concorsuali per l'accesso al pubblico impiego, ad esclusione dei casi in cui la valutazione dei candidati sia effettuata esclusivamente su basi curriculari ovvero in modalità telematica, sono sospese per sessanta giorni a decorrere dall'entrata in vigore del presente decreto. Resta ferma la conclusione delle procedure per le quali risulti già ultimata la valutazione dei candidati, nonché la possibilità di svolgimento dei procedimenti per il conferimento di incarichi, anche dirigenziali, nelle pubbliche amministrazioni di cui al comma 1, che si instaurano e si svolgono in via telematica e che si possono concludere anche utilizzando le modalità lavorative di cui ai commi che precedono ivi incluse le procedure relative alle progressioni di cui all'art. 22, comma 15, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75”*;

Vista la **Direttiva n. 2/2020** del Ministro per la Pubblica Amministrazione, in particolare il punto 6 intitolato “Procedure concorsuali”, che ribadisce le disposizioni sopra enunciate;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale ID 59 del 26.3.2020 con la quale è stata approvata in via straordinaria un'apposita disciplina che integra il procedimento amministrativo di selezione dei candidati per alcune procedure di reclutamento avviate ai sensi dell'art. 110, commi 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., sia tenendo in considerazione le disposizioni ministeriali (Emergenza_COVID_19) di tutela della salute pubblica, ma anche così da poter garantire la par condicio tra i candidati, la correttezza delle procedure amministrative, il rispetto delle norme e dei principi di trasparenza e privacy che regolano le procedure ad evidenza pubblica;

Ritenuto pertanto opportuno applicare anche a questa procedura di selezione ai sensi dell'art. 7, commi 6 e 6 bis, del D.Lgs. 165/2001, per ragioni di necessità durante la fase procedurale della selezione dei candidati e delle sedute della commissione, misure tali da ridurre le necessità di spostamento e l'incontro dei candidati e dei commissari, ma che non

alterino la natura di procedura pubblica, seppur semplificata, durante il periodo di vigenza delle “misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19,” di cui ai citati DPCM, utilizzando l'articolato previsto dalla citata deliberazione di Giunta comunale ID 59 del 26.3.2020, per quanto applicabile, in **tema di funzionamento delle commissioni, convocazione dei candidati, strumenti, svolgimento delle prove, pubblicità delle sedute, disposizioni particolari e privacy;**

Precisato pertanto che:

- la selezione dei candidati sarà effettuata a cura di una Commissione composta dal Dirigente del Servizio Rigenerazione Urbana in qualità di Presidente, da almeno 2 soggetti dotati di specifiche competenze tecniche e da un dipendente dell'Amministrazione con funzioni di segretario verbalizzante, estraneo alle decisioni di valutazione, nelle modalità descritte nell'avviso allegato e come previsto dal Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, allegato 4, capo II, art. 4;
- l'avviso, pubblicato per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi, sarà disponibile sul sito istituzionale del Comune di Reggio Emilia, alle News del seguente indirizzo tematico: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/>, nonché all'Albo pretorio Online e presso l'Ufficio Relazioni con il Pubblico;

Richiamati gli atti P.G. n. 25244 e 25249 del 31.1.2020, con i quali il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, al fine di assicurare la funzionalità degli Uffici e dei Servizi Comunali attraverso il conferimento degli incarichi dirigenziali, sulla base dei criteri generali di cui all'art. 13 - Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 267/2000, ha attribuito all'arch. Massimo Magnani l'incarico della responsabilità di direzione dell'Area Programmazione Territoriale e Progetti Speciali e ad interim del Servizio Rigenerazione Urbana;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare l'art. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza);
- il Decreto legislativo n. 165/2001 ed in particolare l'art. 7, commi 6 e 6 bis;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi ed in particolare l'Allegato 4 “Affidamento incarichi esterni”;
- il D.L. 17 marzo 2020 n. 18 c.d. “Cura Italia”;
- il DPCM 8 marzo 2020;
- la Direttiva n. 2/2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione;
- la deliberazione di Giunta Comunale ID. n. 59 del 26.3.2020;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di richiamare le premesse a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, attraverso un avviso pubblico, ai sensi di quanto previsto dall'art. 7, commi 6 e 6 bis, del D.Lgs. 165/2001, alla selezione di professionisti per il supporto metodologico e l'assistenza operativa, in affiancamento e aiuto all'Ufficio di Piano del Piano Urbanistico Generale - PUG, costituitosi a seguito di deliberazione di Giunta Comunale ID n. 201 del 5.12.2019, relativamente alla Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (ValSAT);
3. di approvare lo schema di avviso di selezione pubblica, allegato A), e la relativa modulistica, domanda di partecipazione, allegato B), dichiarazione relativa agli incarichi e cariche ex art. 15 del D.Lgs. 33/2013, allegato C), dichiarazione di

- assenza di conflitto d'interesse resa ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001, allegato D), tutti parti integranti della presente determinazione;
4. di pubblicare, per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi, l'avviso pubblico sul sito internet del Comune di Reggio Emilia alle News del seguente indirizzo: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/>, nonché all'Albo pretorio Online e di renderlo disponibile presso l'Ufficio Relazioni con il Pubblico;
 5. di dare atto che, a causa dell'emergenza sanitaria legata al Covid-19 (in vigore delle "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19," di cui al DPCM 8.3.2020 n. 6 e al D.L. n. 18 del 17.3.2020), per ridurre le necessità di spostamento e l'incontro dei candidati e dei commissari durante la fase procedurale della selezione dei candidati e delle sedute della commissione, senza alterare la natura di procedura pubblica, seppur semplificata, venga applicato anche quanto previsto dalla deliberazione di Giunta comunale ID n. 59 del 26.3.2020, come precisato in premessa;
 6. di adottare successivamente i provvedimenti amministrativi necessari al perfezionamento dell'affidamento dell'incarico.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

**IL DIRIGENTE AD INTERIM
DEL SERVIZIO RIGENERAZIONE URBANA**