

**Proponente:**  
**Proposta: 2020/116**  
**del 08/05/2020**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 38**

**del 13/05/2020**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**

**Dirigente: GIUBBANI dott.ssa Battistina**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** SOSPENSIONE DEI CONTRATTI RELATIVI AI SERVIZI DI SUPPORTO ALLE ATTIVITA' POMERIDIANE, REFEZIONE, INTEGRAZIONE SCOLASTICA ALL'INTERNO DEI NIDI E DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA A SEGUITO DELL'EMERGENZA COVID-19

## IL DIRETTORE

Premesso che:

1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
3. in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015- 31.12.2020;
4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 1 del 06.03.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 ed il Bilancio pluriennale 2020-2022 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°48 del 31.03.2020 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020, il Bilancio pluriennale 2020-2022 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati

Visti:

- il provvedimento in data 10/07/2019, in atti al PG 2019/135404, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art:13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera ANAC n°215 del 26/03/2019 " linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria...", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia alla Dott.sa Giubbani Battistina.
- la Determinazione del Direttore Generale n. 1475 di RUAD del 19.12.2019 con cui è stata disposta la proroga del contratto come Dirigente della Dr.ssa B.Giubbani ai sensi dell'art. 110 del DLgs 267/2000 - dal 01.01.2020 al 31.01.2020 e l'ulteriore atto P.G. 25249 del 31/01/2020 col quale è stato prorogato l'interim alla Dr.ssa Battistina Giubbani.

Letti:

- Il decreto - legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante " Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante " Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestioni dell'emergenza epidemiologica da Covid 19" pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale",
- Il decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020 avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- Il D.P.C.M .del 23 marzo 2020;
- Il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- Il D.P.C.M. del 28 marzo 2020;
- il D.P.C.M. del 2 aprile 2020;

Dato atto che:

- a seguito di procedura aperta con determinazione dirigenziale R.U.I.D. n. 130 del 07/08/2019 è stata disposta l'aggiudicazione del **servizio refezione scolastica alla ditta CIR FOOD S.C** Via Alfred Bernhard Nobel, 19, 42124 Reggio Emilia RE (*lotto 2: servizio di somministrazione pasti in asporto per i servizi per l'infanzia comunali e statali e lotto 3: fornitura di prodotti alimentari per i servizi per l'infanzia comunali e statali*) e che la suddetta aggiudicazione ha decorrenza dal **01.09.2019 al 30.06.2022**.
- che in data 21/08/2019, con verbale di consegna sotto riserva di legge ai sensi dell'art. 32, comma 13 del Dlgs 50/2016 e ss.mm., si è provveduto alla consegna anticipata del servizio (sia lotto 2 che lotto 3) nelle more della definizione e perfezionamento del contratto di appalto, per garantire l'avvio del servizio di pubblica utilità, a decorrere dal 26 agosto 2019;
- a seguito di procedura aperta con Determinazione Dirigenziale 45.15 del 04/08/20145 (Prot.Ist 88/AD) veniva disposta l'aggiudicazione definitiva del **servizio di supporto alle attività pomeridiane presso i nidi e le scuole dell'infanzia** per il periodo 25/08/2015 –08/07/2018 poi rinnovata con determinazione dirigenziale R.U.I.D. n. 77 del 28.05.2018 per il periodo **periodo contrattuale 27/08/2018 – 07/07/2021** alle seguenti ditte:
  - LOTTO 1 Cooperativa sociale ACCENTO con sede in Via della Costituzione, 27 – 42124 Reggio Emilia contratto rep. n° 55901 del 27.11.2018
  - LOTTO 2 CORESS IL PICCOLO PRINCIPE Via Terrachini, 18 - 42124 Reggio Emilia
  - LOTTO 3 Cooperativa Sociale AMBRA S.c.p.a. Via Danubio, n. 19 - 42124 Reggio Emilia contratto rep. n° 55908 del 28.01.2019
  - LOTTO 4 PANTA REI Società Cooperativa Sociale Largo M. Gerra, n. 1 - 42124 Reggio Emilia - contratto rep. n° 55904 del 11.12.2018
  - LOTTO 5 : Cooperativa sociale COOPSELIOS S.C. Via A. Gramsci, n. 54/S - 42124 Reggio Emilia - contratto rep. n° 55890 del 9.10.2018
- a seguito di procedura aperta con Determinazione Dirigenziale n° 79.17 Prot. N°94/AD del 24.08.2017 veniva disposta l'aggiudicazione definitiva della gestione del Nido scuola Giobi nonché **del servizio di somministrazione pasti e servizio di supporto alle attività pomeridiane** per la scuola comunale d'infanzia Iqbal Masih alla cooperativa **COMUNITÀ EDUCANTE** sita in via Via Martiri Di Minozzo, 12, 42122 Reggio Emilia (contratto rep. n° 55857 del 12.12.2017) per il **periodo contrattuale 01.09.2017-30.06.2020**
- con Determinazione Dirigenziale n° 72.17 si è proceduto ad estendere fino al 7 luglio 2020 il contratto di affidamento del Nido d'infanzia Convenzionato Airone alla Cooperativa COOPSELIOS S.C.e della Scuola dell'infanzia Convenzionata C.Claudiel alla Cooperativa Sociale AMBRA per il **servizio di supporto alle attività pomeridiane** da effettuarsi rispettivamente presso la S.C.I. Andersen ed il Nido Comunale Rivieri;

dato inoltre atto che:

- a seguito di procedura aperta con determinazione dirigenziale R.U.I.D. n. 8 del 21/01/2020 è stata disposta l'aggiudicazione del **servizio di integrazione scolastica dei minori con diritti speciali residenti e frequentanti le scuole d'infanzia statali di Reggio Emilia** alla Cooperativa sociale **ACCENTO** e la suddetta aggiudicazione ha decorrenza dal **01.02.2020 al 31.01.2023**
- che in data 28.01.2020, con verbale di consegna sotto riserva di legge ai sensi dell'art. 32, comma 13 del Dlgs 50/2016 e ss.mm., si è provveduto alla consegna anticipata del servizio nelle more della definizione e perfezionamento del contratto di appalto, per garantire l'avvio del servizio di pubblica utilità, a decorrere dal 3 febbraio 2020;

dato infine atto che:

- a seguito di procedura negoziata con determinazione dirigenziale R.U.I.D. n. 139 del 03.09.2019 è stato affidato direttamente il **servizio di refezione per due classi della scuola primaria del Centro Internazionale Loris Malaguzzi a PAUSE** Atelier dei Sapori s.r.l.-società uni personale con sede in Reggio Emilia, via Bligny,1/a il suddetto affidamento ha decorrenza dal 01.09.2019 al 30.06.2020

Considerato che:

- le "misure di contenimento" previste nel Decreto Legge 6/2020 e nei successivi D.P.C.M, infatti, hanno determinato (oltre alle restrizioni alla vita quotidiana delle persone) la sospensione dei servizi educativi rendendo in concreto impossibile l'adempimento dei contratti di cui si discute;
- l'interruzione dei servizi di refezione scolastica, supporto alle attività pomeridiane e integrazione scolastica sono correttamente dovuti per esigenze di necessità a tutela della salute degli utenti, nonché per ragioni di interesse pubblico nazionale.
- l'impossibilità sopravvenuta della prestazione si ha non solo nel caso in cui sia divenuta impossibile l'esecuzione della prestazione del debitore, ma anche nel caso in cui sia divenuta impossibile l'utilizzazione della prestazione della controparte, quando tale impossibilità sia comunque non imputabile al creditore e il suo interesse a riceverla sia venuto meno, verificandosi in tal caso la sopravvenuta inutilizzabilità della finalità essenziale in cui consiste la causa concreta del contratto e la conseguente estinzione dell'obbligazione (Cassazione civile, sez. III, 20/12/2007, n. 26959).

Considerato inoltre che:

- La fattispecie in esame è inconfutabilmente riconducibile alla ipotesi della sospensione del contratto, per ragioni di interesse pubblico, prevista dal combinato disposto dei commi 2 3 e 7

dell'articolo 107 del codice dei contratti pubblici Dlg. s n. 50 del 2016 come di seguito riportato:

*comma 2. “La sospensione può, altresì, essere disposta dal RUP per ragioni di necessità o di pubblico interesse, tra cui l'interruzione di finanziamenti per esigenze sopravvenute di finanza pubblica, disposta con atto motivato delle amministrazioni competenti. Qualora la sospensione, o le sospensioni, durino per un periodo di tempo superiore ad un quarto della durata complessiva prevista per l'esecuzione dei lavori stessi, o comunque quando superino sei mesi complessivi, l'esecutore può chiedere la risoluzione del contratto senza indennità; se la stazione appaltante si oppone, l'esecutore ha diritto alla rifusione dei maggiori oneri derivanti dal prolungamento della sospensione oltre i termini suddetti. Nessun indennizzo è dovuto all'esecutore negli altri casi. ...”*

*comma 3. “La sospensione è disposta per il tempo strettamente necessario. Cessate le cause della sospensione il R.U.P. dispone la ripresa dell'esecuzione e indica il nuovo termine contrattuale”*

*comma 7. “Le disposizioni del presente articolo si applicano, in quanto compatibili, ai contratti relativi a servizi e forniture.”*

- L'articolo 107 trova poi il suo dettaglio nel DM 07/03/2018, n. 49 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione» dove all'art. 23 comma 3 si prevede: *“Non appena siano venute a cessare le cause della sospensione, il direttore dell'esecuzione lo comunica al RUP affinché quest'ultimo disponga la ripresa dell'esecuzione indichi il nuovo termine contrattuale. Entro cinque giorni dalla disposizione di ripresa dell'esecuzione effettuata dal R.U.P., il direttore dell'esecuzione procede alla redazione del verbale di ripresa dell'esecuzione del contratto, che deve essere sottoscritto anche dall'esecutore e deve riportare il nuovo termine contrattuale indicato dal RUP. Il direttore dell'esecuzione trasmette tale verbale al RUP entro cinque giorni dalla data della relativa redazione.”*
- L'articolo 23 del medesimo DM, da applicare ad appalti di forniture e servizi, sembra indicare una specifica modalità di redazione del verbale di sospensione per le sole fattispecie del comma 1 dell'articolo 107 (dunque per le sole “circostanze speciali”).

Richiamato:

l'articolo 91 del D.L. 18/2020. dove si dispone al primo comma: *“l'articolo 3 del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, convertito con modificazioni dalla legge 5 marzo 2020, n. 13, dopo il comma 6, è inserito il seguente: “6-bis. Il rispetto delle misure di contenimento di cui presente decreto è sempre valutata ai fini dell'esclusione, ai sensi e per gli effetti degli articoli 1218[ e 1223 c.c., della responsabilità del debitore, anche relativamente all'applicazione di eventuali decadenze o penali connesse a ritardati o omessi adempimenti.”*

Dato atto che:

- Le misure di contrasto alla diffusione del virus pandemico e le conseguenze misure adottate in conseguenza dell'emergenza\_COVID\_19, forza maggiore" è condizione legittimante la sospensione dei contratti, secondo l'art. 107 del Codice incardinando le ipotesi di " Cause di forza maggiore."
- In conseguenza di ciò il Direttore dell'esecuzione può disporre la sospensione dell'esecuzione del contratto compilando, se possibile in contraddittorio con l'appaltatore, il verbale di sospensione come da art. 107 comma. 1, ivi indicando le ragioni che hanno determinato l'interruzione dei servizi suddetti.

Atteso che:

- la ditta CIR FOOD S.C., con richiesta trasmessa a mezzo PEC, PG/2020/0070999 del 08/04/2020 per il lotto 2 e PG/2020/0071003 del 08/04/2020 per il lotto 3, allegata al presente atto (Allegato A e B), a firma del Procuratore Speciale Dott.ssa Ilenia Gualdi, ha formalmente richiesto all'Istituzione del Comune di Reggio Emilia, quale stazione appaltante, la sospensione del contratto soprariportato ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 50/2016 e la rideterminazione del periodo di validità contrattuale, rispettando l'originario equilibrio economico dell'offerta e del contratto sottoscritto.

Considerato inoltre che:

- le previsioni di cui ai commi 2 ,3 e 7 articolo 107 del codice dei contratti pubblici D.lg.s. n. 50 del 2016 configurano cause legittime di sospensione, ed in tal senso la giurisprudenza ha ribadito come la sospensione possa ritenersi legittima solo allorché sia disposta per motivi di pubblico interesse o per necessità (Cass. Civ., 21 giugno 2007, n. 14510), o sia giustificata da fatti oggettivi non imputabili alla Pubblica Amministrazione committente o da esigenze non previste né prevedibili con l'ordinaria diligenza.

Ritenuto pertanto opportuno:

- redigere i verbali di sospensione dei contratti suddetti, aventi i contenuti previsti dall'art. 23 del D.M. 49/2018 che si allegano quali parte integrante e sostanziale al presente provvedimento.
- sospendere integralmente l'esecuzione dei contratti suddetti ai sensi dell'art. 107 co. 1, 2, 3 e 7 del D.Lgs. 50/2016 per l'intervenuta disposizione legislativa sopra riportata per il periodo indicato nei verbali di sospensione allegati (quali parte integrante del presente provvedimento), fatte salve differenti disposizioni normative;

Rilevato infine che:

- allo stato attuale non è possibile stabilire una data certa di ripresa dell'esecuzione del servizio e che lo stesso potrebbe peraltro essere soggetto a modifiche delle condizioni e modalità di erogazione a causa del permanere dell'emergenza epidemiologica;
- per le ragioni suddette, in base alle future direttive del Governo sulla riapertura delle scuole, con successiva determina dirigenziale si predisporrà:
  - la rideterminazione del nuovo termine di durata contrattuale (come da art. 107 del D.Lgs. 50/2016 comma 3.), per un periodo pari a quello non svolto oggetto di sospensione e di pari remuneratività rispetto al segmento di prestazione contrattuale non eseguito;
  - l'eventuale rimodulazione di gestione del servizio.

Visti:

- il "Testo unico degli Enti Locali" D.Leg.vo n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107;
- l'art. 59 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il D.Lgs. 50/2016 art. 107;

#### **DETERMINA**

1. di sospendere integralmente l'esecuzione dei contratti suddetti ai sensi dell'art. 107 co. 1, 2, 3 e 7 del D.Lgs. 50/2016 per l'intervenuta disposizione legislativa sopra riportata per il periodo indicato nei verbali di sospensione allegati (quali parte integrante del presente provvedimento), fatte salve differenti disposizioni normative;
2. che con apposito successivo atto si ridefinirà la nuova durata del contratto, modificando conseguentemente la copertura finanziaria sul bilancio annuale e su quello pluriennale e verrà quindi dato mandato al servizio appalti e contratti di procedere anche con la modifica contrattuale in merito alla nuova durata del contratto modificato e all'eventuale rimodulazione di gestione del servizio;
3. di approvare i verbali di sospensione allegati (quali parte integrante del presente atto);
4. di trasmettere il presente provvedimento a mezzo PEC alla ditte di seguito riportate:
  - **CIR FOOD S.C.** per il contratto di refezione scolastica nei nidi e nelle scuole d'infanzia comunali;
  - **COOPERATIVA ACCENTO** (LOTTO 1), **CORESS IL PICCOLO PRINCIPE** (LOTTO 2), **COOPERATIVA SOCIALE AMBRA S.C.P.A** (LOTTO 3), **PANTA REI** Società Cooperativa Sociale (LOTTO 4), **COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS** (LOTTO 5) per il servizio di supporto delle attività pomeridiane all'interno dei nidi e delle scuole comunali
  - **COOPERATIVA COMUNITÀ EDUCANTE** per servizio di somministrazione pasti e sap per la scuola comunale Iqbal Masih

- **ACCENTO, SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE** per il servizio di integrazione scolastica dei minori con diritti speciali residenti e frequentanti le scuole d'infanzia statali di Reggio Emilia
  - **PAUSE** Atelier dei Sapori s.r.l per servizio di refezione per due classi della scuola primaria del Centro Internazionale Loris Malaguzzi
  - **COOPERATIVA SOCIALE AMBRA S.C.P.A** per il supporto alle attività pomeridiane all'interno del nido Rivieri;
  - **COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS** per il servizio di supporto delle attività pomeridiane all'interno della scuola dell'infanzia Andersen
5. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Reggio nell'Emilia, 08/05/2020

Il Responsabile del Servizio