

Proponente: IST
Proposta: 2020/123

del 12/05/2020



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.C. 5

del 14/05/2020

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

OGGETTO: PROROGA TEMPORANEA DELLA “CONVENZIONE” TRA ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA E F.I.S.M. (FEDERAZIONE ITALIANA SCUOLE MATERNE) DI REGGIO EMILIA PER UN SISTEMA EDUCATIVO DI QUALITA': ANNI 2015-2019”, PER L'ANNO 2020 IN SEGUITO ALL'ENTRATA IN VIGORE DEL DPCM 9 MARZO 2020 e ss.

Premesso che:

in data 7 maggio 2020 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il 13 maggio 2020 alle ore 15,30 con punto n° 2 "Approvazione della Delibera sulla definizione degli indirizzi in materia di riprogettazione dei servizi educativi 0-6 anni in gestione alle Cooperative Sociali in seguito all'entrata in vigore del DPCM 9 marzo 2020 nonché del DPCM n. 18 del 17 marzo 2020" alle ore 15,30 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

Cristian Fabbi	Presidente
Paola Campo	Consigliere
Margherita Chiarenza	Consigliere
Cristina Iani	Consigliere
Maurizio Pocaforza	Consigliere

Sono presenti il Direttore ad interim Dott.ssa Battistina Giubbani e la Dott.ssa Elena Poppi.

È inoltre presente per il Collegio dei Revisori la Presidente Dott.ssa Bai Marina.

Visto:

Il Testo Unico degli Enti Locali Dlgs. 267/2000 art 227 e ss.

Dato atto della competenza dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a svolgere le funzioni assegnate in materia di servizi per l'infanzia, in quanto l'Istituzione è organismo strumentale del Comune stesso, alla quale sono state affidate, con il Regolamento istitutivo, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.19199/135 del 10.7.1998, tutte le competenze comunali nell'ambito della fascia 0-6 anni.

Visto che in data 29/09/2003 con deliberazione n.18997/255 è stato approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n.116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020.

Letto:

- La Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili
- Il decreto - legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante " Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante " Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestioni dell'emergenza epidemiologica da Covid 19" pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti

in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;

- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale",
- Il decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020 avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- Il DPCM del 23 marzo 2020;
- Il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- Il DPCM del 28 marzo 2020;
- il DPCM del 2 aprile 2020;

Vista:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998 con cui si disponeva costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia comunali e relativo regolamento; - in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 è stato approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020. Dove, inoltre, si affida la gestione amministrativa ed economico-finanziaria della nominata Istituzione .

Richiamato:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n.135 del 29/06/ 2015 avente ad oggetto: PROTOCOLLO DI INTESA TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA, M.I.U.R. - UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER L'EMILIA ROMAGNA - AMBITO TERRITORIALE PER LA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA - UFFICIO XI E F.I.S.M. (FEDERAZIONE ITALIANA SCUOLE MATERNE) DI REGGIO EMILIA PER UN SISTEMA EDUCATIVO DI QUALITA': ANNI 2015-2019.
- l'atto del Presidente n.1 del 22/7/2015 ratificato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia nella seduta del 7/8/2015 (prot. 98/AC) avente ad oggetto: Approvazione della CONVENZIONE TRA ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA E FISM (FEDERAZIONE ITALIANA SCUOLE MATERNE) anni 2015 – 2019, con cui è stato approvato lo schema di convenzione successivamente sottoscritta dai soggetti interessati

Considerato che:

- il protocollo richiamato in scadenza al 2019 era in fase di rinnovo ed a breve si sarebbe addivenuti ad un nuovo e rinnovato patto con i soggetti di cui si discute.
- come si legge nei programmi annuali approvati dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione *“Il “Protocollo di Intesa tra Comune di Reggio Emilia, Ufficio Scolastico Provinciale di Reggio Emilia e FISM di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2015-2019” deliberato dal Consiglio Comunale il 29 giugno 2015, arricchisce di temi educativi e formativi i compiti che il Comune ha verso le scuole statali: strutture edilizie, arredi, mensa. Il Patto per l'educazione e la conoscenza, siglato il 13 marzo 2017 in Consiglio Comunale, recepisce il Protocollo d'Intesa e istituisce “un gruppo di lavoro cittadino composto da Dirigenti Scolastici, insegnanti di scuola dell'infanzia statale, pedagogiste, che rilanci, pur nella scelta strategica della comprensività, le necessarie relazioni orizzontali tra le 14 scuole dell'infanzia statali della città, rafforzandone le esperienze, le qualità e le peculiarità.” Dal Protocollo d'Intesa, discende la Convenzione con la FISM, stipulata per la prima volta nel 1992, che ha dato avvio ad altre Convenzioni in Regione: è un contributo al funzionamento di strutture, che hanno una autonomia gestionale, organizzativa e culturale.”*
- da anni, nella nostra città, si sono qualificati e potenziati processi di collaborazione fra diversi soggetti educativi e si sono promosse più avanzate forme di integrazione e confronto; in particolare la stipula di protocolli di intesa fra Ufficio Provinciale Scolastico, Comune e F.i.s.m. ha consentito di rafforzare un sistema educativo integrato che garantisce alti livelli di scolarizzazione e qualità dei servizi;
- la confermata valorizzazione di un'esperienza consolidata nella gestione di queste competenze in un sistema misto, riconosce meglio le risorse del territorio e si arricchisce e qualifica nello scambio e nel confronto continuo;

Considerato ulteriormente che:

- il programma di rinnovo, articolato in questi mesi con un processo partecipativo che ha coinvolto l'intero sistema pubblico integrato (0/6), è fondato su visioni, obiettivi e strategie, che ad oggi presentano diversi aspetti di incertezza quali: la sostenibilità economica, i target di sviluppo, gli obiettivi di scolarizzazione del sistema 0/6; obiettivi che oggi sembrano, a tutti gli attori, fortemente compromessi dal periodo di emergenza;
- lo stato di emergenza ha prodotto, come è noto, la sospensione dei servizi educativi, e, con questo, la flessione delle entrate e più in generale importanti rigidità di bilancio, che condizioneranno anche le future progettazioni;
- le minori risorse unitamente alle inevitabili conseguenze che, soprattutto nella fascia 0/3, la crisi produrrà sulla domanda di servizi, fanno dubitare di poter mantenere il quadro delle risorse ed i programmi di sviluppo e di consolidamento dell'offerta prefigurati;
- il mutevole scenario che la crisi sanitaria COVID_19 ci restituisce ha bisogno di essere riletto in un quadro complessivo anche in collaborazione e co-progettazione con gli attori del sistema.

Atteso che :

- la Giunta Comunale con atto n. 67 del 23/04/2020 “Indirizzi in merito alla proroga temporanea del Protocollo di intesa tra Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - uUfficio scolastico reg. per l'Emilia Romagna - ambito territoriale per la provincia di Reggio E. - ufficio XI e F.I.S.M (fed.ne italiana scuole materne) di Reggio E. per un sistema educativo di qualità: anni 2015-2019”, in seguito all'entrata in vigore del DPCM 9 marzo 2020 (ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus

covid_19 sull'intero territ. naz.le) ha approvato l'estensione senza soluzione di continuità gli effetti e la validità del sopracitato Protocollo d'intesa transitoriamente fine dell'anno scolastico 2019-2020 e per la ripresa dell'anno scolastico 2021, e così fino al 31 dicembre 2020;

- nello stesso atti si autorizza l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed in particolare il Consiglio di Amministrazione a provvedere con atto proprio alla proroga/estensione della CONVENZIONE TRA ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA E FISM (FEDERAZIONE ITALIANA SCUOLE MATERNE) anni 2015 – 2019
- le risorse necessarie destinate ai contributi economici previsti nel protocollo risultano previste sul Bilancio di Previsione per l'anno 2020, Bilancio Pluriennale 2020-2023 e relativi allegati dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 1 del 06.03.2020 e con deliberazione di Consiglio Comunale ID n°48 del 31.03.2020;

Pertanto, essendo prorogato l'attuale Protocollo d'Intesa , occorre prorogare anche la relativa Convenzione che ne definisce gli impegni specifici tra Istituzione e Fism, che consenta di chiudere l'anno scolastico e riaprire l'anno 2020/2021 alle condizioni economiche e convenzionali già definite;

Ribadito che :

- il Decreto Legge n.18 del 17 Marzo 2020 ha individuato le misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Tra queste misure alcune riguardano specificamente i servizi scolastici, in particolare l'art.48 comma 2;
- Dunque, il decreto in esame prevede effettivamente la possibilità per le amministrazioni di erogare la corresponsione delle somme già appostate a bilancio per le finalità scolastiche anche in regime di sospensione dell'attività.
- Per tali ragioni è consentito, dall'attuale quadro normativo continuare l'erogazione di compensi ai soggetti gestori di servizi educativi, per alcune specifiche finalità, cioè l'erogazione di servizi in forma alternativa e il mantenimento delle strutture, pur in una situazione di sospensione temporanea dell'attività scolastica nelle strutture dedicate in modo ordinario.

Recepite le considerazioni già espresse dalla Giunta Comunale in merito alla situazione di emergenza sul territorio nazionale relativa al rischio di diffondersi del virus COVID-19, in particolare la necessità di assicurare l'operatività delle amministrazioni e dei servizi pubblici, pur opportunamente rimodulati ed assicurati mediante il ricorso generalizzato, in tutti i casi dove sia possibile, a modalità di lavoro agile, come pure ribadito dalla Direttiva n. 2/2020 del Ministro per la pubblica amministrazione;

Considerato che:

- nell'attuale situazione di emergenza è fondamentale che il Sistema dei Servizi Educativi continui a presidiare ed anzi si assuma un ruolo decisivo nella tenuta del sistema città.
- Il sistema pubblico integrato, che garantisce ai servizi educativi 0/6 livelli di scolarizzazione molto elevati deve essere in grado di riassumere il ruolo di cura e di costruzione sociale, di supporto, sostegno al momento della ripresa delle attività ;

- che è fondamentale che ciascun Ente, pubblico e privato operante nel settore, adatti nel modo migliore i servizi e le prestazioni lavorative per garantire una risposta di elevata qualità e al tempo stesso rigorosa nell'assicurare il rispetto delle norme precauzionali che il Governo ha dovuto assumere, concentrandosi sulle attività che, nell'attuale momento, rivestono carattere di priorità;

Valutato che:

il disposto normativo, richiamato, abilita ad attuare una estensione degli effetti del Protocollo di intesa per l'anno scolastico 2019-2020 e per la ripresa dell'anno scolastico 20/21, e così fino al 31 dicembre 2020 e che conseguente occorre estendere gli effetti della attuale Convenzione, in particolare confermando le premesse e gli articoli da 1 a 19 ove compatibili con le seguenti variazioni:

- **art. 13 – Istituzione della commissione tecnica paritetica** - la Commissione Paritetica nominata con delibera G.M. n.127 del 2/7/2015 è confermata nella rappresentanza con eventuale nuova indicazione nominativa per rinnovo;
- **l'art. 14 – Impegni dell'Ente locale** - ove stabilisce gli stanziamenti annuali del trasferimento finanziario ordinario, si conferma per l'anno 2020 lo stanziamento complessivo già previsto per l'anno 2019 pari a euro 1.555.184,00 così suddiviso:
“Proroga. Anno 2020 EURO 1.555.184,00
a) Diritto allo studio – euro. 1.163.184,00 (17. 624 euro a sezione funzionante per 10 mesi)
b) Diritto allo studio e qualità – euro. 200.000,00
c) Sezioni Primavera – € 192.000,00
d) Contributi per materiale didattico, funzionamento e gestione
 Le eventuali somme residue del contributo annuale complessivo rispetto a quanto assegnato ai punti a, b) e c) saranno erogate alle scuole convenzionate sempre in ragione del numero delle sezioni “;
- **l'art. 15 – Contributi per investimenti –**
 Il Protocollo “promuove inoltre un vero e proprio **Piano di investimenti** destinati alle strutture educative dedicate all'infanzia, investimenti in nuove strutture o ampliamenti e/o riqualificazioni di ambienti esistenti”.

In particolare, si individuano i seguenti interventi:

Scuole aderenti alla Fism:

per l'anno 2020 è integrato per la quota relativa alle scuole aderenti alla Fism di euro 60.000,00, con risorse da reperire nel Piano Triennale Investimenti 2020-2022 del Comune di Reggio Emilia;

- **l'art. 19 - Decorrenza e durata** – viene specificata la proroga di un anno e così fino al 31 dicembre 2020;

Vista la Delibera Giunta Comunale n. 67 del 23/04/2020

Visto lo schema di protocollo d'intesa aggiornato (allegato A).

Visto il D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000, ed in particolare l'art. 48,

Il Consiglio di Amministrazione, con voto espresso all'unanimità dei consiglieri presenti,

Delibera

1. di recepire la delibera di Giunta Comunale n. 67/2020 che estende senza soluzione di continuità gli effetti e la validità del "Protocollo di intesa tra comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - ufficio scolastico regionale per l'Emilia Romagna - ambito territoriale per la provincia di Reggio Emilia - ufficio xi e F.I.S.M. (Federazione italiana scuole materne) di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2015-2019", transitoriamente fino dell'anno scolastico 2019-2020 e per la ripresa dell'anno scolastico 2021, e così fino al 31 dicembre 2020 (allegato A);
2. di prorogare/estendere la Convenzione tra Istituzione scuole e nidi d'infanzia del comune di Reggio Emilia e Fism (federazione italiana scuole materne) anni 2015 – 2019 per l'anno 2020 come espresso in premessa (allegato B);
3. di disporre che la proroga, attuata per fronteggiare la fase di EMERGENZA_COVID_19 e garantire così la tenuta del sistema pubblico integrato, ha validità transitoria fino alla fine dell'anno scolastico 2019-2020 e per la ripresa dell'anno scolastico 2021, e così fino al 31 dicembre 2020, con gli importi indicati per l'anno 2019;
4. di dare atto che il presente provvedimento trova copertura negli stanziamenti del bilancio preventivo 2020-2023 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia nei capitoli corrispondenti ai servizi erogati per la quota ordinaria di euro 1.555.184,00, e la quota relativa agli investimenti sarà impegnata e liquidata in relazione al trasferimento dal Comune nel Piano Triennale Investimenti 2020-2022.

La seduta è terminata alle ore 17,10.

Reggio Emilia, 13 maggio 2020

Il Presidente
dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia
Dott. Cristian Fabbi