

Proponente: 29.B
Proposta: 2020/193
del 18/05/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 622
del 18/05/2020

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19: SOSPENSIONE TEMPORANEA, AI SENSI DELL'ART. 107 D. LGS. 50/2016, DEI CONTRATTI IN ESSERE CON SOCIAL SEED SRL E CON AICCON - ASSOCIAZIONE ITALIANA PER LA PROMOZIONE DELLA CULTURA DELLA COOPERAZIONE E DEL NON PROFIT - PER LA REALIZZAZIONE DI SERVIZI INERENTI I COLLABORATORI DI QUARTIERE.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31.03.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16.04.2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;

Premesso inoltre che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 30.01.2020 si è provveduto ad approvare la nuova macro-struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, operativa dal 01.02.2020;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 18.02.2020 si è provveduto ad approvare la definizione dei nuovi centri di responsabilità a seguito della nuova struttura organizzativa ed assegnazione dei budget conseguenti;
- con provvedimento PG n. 47983 del 28.02.2020, il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Nicoletta Levi le funzioni di Dirigente della struttura di policy "Politiche di Partecipazione", sulla base dei criteri individuati dall'Amministrazione ed ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, a decorrere dal 01/03/2020 e sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e comunque non oltre il termine del mandato del sindaco;

Dato atto che:

- con determinazione dirigenziale RUD n. 1329 del 05.12.2019 si è provveduto all'affidamento diretto dei seguenti servizi:
- servizio di "Progettazione e realizzazione di un percorso di co-design del Collaboratorio di quartiere", all'operatore economico SOCIAL SEED SRL - con sede legale in Via Oberdan, 9 - 40126 - Bologna - C.F. e P. IVA 03332531205 - per l'importo di euro 20.800,00 IVA esclusa - CIG n° ZB92AC2017 – da effettuarsi nel periodo dicembre 2019-dicembre 2020, come da contratto stipulato mediante scrittura privata con autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP, in conformità all'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, con Trattativa Diretta N. 1125387, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, modificato dal D.Lgs 56/2017 "Correttivo del Codice dei Contratti pubblici", e del D.P.R. n. 207/2010;
- del servizio di "Realizzazione di attività di supporto scientifico e formativo delle azioni progettuali da implementare inerenti il Collaboratorio di quartiere (prototipazione e fattibilità di nuovi modelli imprenditoriali), all'operatore economico AICCON - Associazione italiana per la promozione della cultura della cooperazione e del non profit - con sede legale in P.le della Vittoria, 15 - 47121 Forlì - C.F. 92038810401 - P. IVA 03265500409 - per l'importo di euro 4.950,00 IVA esclusa - CIG ° ZAF2AD60F3 – da effettuarsi nel periodo dicembre 2019-dicembre 2020, come da contratto stipulato per scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio tramite le rispettive PEC delle parti, in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 co. 1 lett. c) del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e, ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. n. 82 del 07.03.2005, con apposizione di firma digitale;
- entrambi i contratti suddetti hanno decorrenza dal 05.12.2019 al 31.12.2020;

Considerato che allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi del virus Covid-19 sono stati adottati vari provvedimenti governativi, volti al contenimento del virus sul territorio nazionale;

Visti pertanto:

- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il Decreto legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante "Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid- 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestioni dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto legge n. 18 del 17 marzo 2020 avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il DPCM del 23 marzo 2020, avente ad oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- il DPCM del 28 marzo 2020, con oggetto "Criteri di formazione e di riparto del Fondo di solidarietà comunale 2020";
- il DPCM del 1 aprile 2020, con oggetto "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il DPCM del 10 aprile 2020, con oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il DPCM del 26 aprile 2020, con oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";

Dato atto che:

- in particolare con il Decreto Legge 23 febbraio 2020 n. 6, il DPCM del 4 marzo 2020, il DPCM dell' 8 marzo 2020 e il DPCM del 2 aprile 2020 è stata prima disposta, e nei decreti successivi sempre confermata, la sospensione delle attività di vari centri di aggregazione sociale/sportiva/culturale, comprese quelle dei Centri Sociali, al fine di contribuire alla limitazione degli spostamenti delle persone e delle occasioni di contatti sociali;
- i Centri Sociali cittadini pertanto sono stati temporaneamente chiusi a partire dall'8 marzo 2020 e fino a nuove disposizioni;
- le attività oggetto dei contratti in essere suindicati sono riferite ai Collaboratori di quartiere individuati nei Centri Sociali cittadini e che pertanto si rende necessaria, a seguito della chiusura temporanea degli stessi per l'emergenza Covid-19, la sospensione temporanea dei contratti in essere di SOCIAL SEED SRL E AICCON - Associazione italiana per la promozione della cultura della cooperazione e del non profit - a partire dall'8 marzo 2020 e fino a nuove disposizioni;
- l'attuale situazione di emergenza epidemiologica costituisce una circostanza speciale, non prevedibile al momento della stipulazione dei contratti suindicati, e causa di forza maggiore che ha oggettivamente impedito la regolare esecuzione dei servizi in oggetto a partire dall'8 marzo 2020;

Valutato che allo stato attuale non è possibile stabilire una data certa di ripresa delle attività dei centri sociali che potrebbero peraltro essere soggetti a diversi obblighi (sanificazione, pulizia, ecc.) per la propria riapertura, a causa del permanere dell'emergenza epidemiologica;

Ritenuto pertanto opportuno:

- provvedere a formalizzare, con effetto retroattivo, la sospensione temporanea dei contratti in essere in oggetto, ai sensi dell'art. 107 commi 1, 2, 3, 7 del D. Lgs. 50/2016, a partire dall'8 marzo 2020 e fino a nuove disposizioni, non essendo attualmente possibile prevedere il termine della sospensione;
- definire con un successivo atto, sulla base delle future direttive del Governo e della Regione Emilia-Romagna, il periodo esatto della sospensione, approvando contestualmente per il medesimo periodo lo slittamento temporale dei contratti e la definizione della loro nuova durata, nonché l'eventuale rimodulazione e/o integrazione del servizio, modificando conseguentemente la copertura finanziaria sul bilancio annuale e su quello pluriennale, al fine di allineare la parte contabile a quella giuridico-contrattuale;

Considerato inoltre che:

- la giurisprudenza ha ribadito come la sospensione possa ritenersi legittima solo allorché sia disposta per motivi di pubblico interesse o per necessità (Cass. Civ., 21 giugno 2007, n. 14510), o sia giustificata da fatti obiettivi non imputabili alla Pubblica Amministrazione committente o da esigenze non previste né prevedibili con l'ordinaria diligenza;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso parere favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

Visti:

- il "Testo unico degli Enti Locali" D.Leg.vo n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107;
- l'art. 59 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il D.Lgs. 50/2016 art. 107;

DETERMINA

1. **di sospendere** integralmente e temporaneamente, per le motivazioni indicate in premessa, ai sensi dell'art. 107, commi 1, 2, 3, 7, del D.Lgs. 50/2016 Codice Appalti, con effetto retroattivo a partire dall'8 marzo 2020 e fino a nuove disposizioni, l'esecuzione dei contratti in essere relativi ai seguenti servizi:

servizio di "Progettazione e realizzazione di un percorso di co-design del Collaboratorio di quartiere", affidato all'operatore economico SOCIAL SEED SRL - con sede legale in Via Oberdan, 9 - 40126 - Bologna - C.F. e P. IVA 03332531205 - per l'importo di euro 20.800,00 IVA esclusa - CIG n° ZB92AC2017 – da effettuarsi nel periodo dicembre 2019-dicembre 2020, come da contratto stipulato mediante scrittura privata con autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP, in conformità all'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, con Trattativa Diretta N. 1125387, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, modificato dal D.Lgs 56/2017 "Correttivo del Codice dei Contratti pubblici", e del D.P.R. n. 207/2010;

servizio di "Realizzazione di attività di supporto scientifico e formativo delle azioni progettuali da implementare inerenti il Collaboratorio di quartiere (prototipazione e fattibilità di nuovi modelli imprenditoriali), affidato all'operatore economico AICCON - Associazione italiana per la promozione della cultura della cooperazione e del non profit - con sede legale in P.le della Vittoria, 15 - 47121 Forlì - C.F. 92038810401 - P. IVA 03265500409 - per l'importo di euro 4.950,00 IVA esclusa - CIG ° ZAF2AD60F3 – da effettuarsi nel periodo dicembre 2019-dicembre 2020, come da contratto stipulato per scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio tramite le rispettive PEC delle parti, in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 co. 1 lett. c) del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e, ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. n. 82 del 07.03.2005, con apposizione di firma digitale;

2. **di dare atto** che con successiva determinazione dirigenziale si provvederà a definire il periodo esatto della sospensione, approvando contestualmente per il medesimo periodo lo slittamento temporale dei singoli contratti e la conseguente definizione della loro nuova durata, nonché l'eventuale rimodulazione e/o integrazione del servizio, modificando conseguentemente la copertura finanziaria sul bilancio annuale e su quello pluriennale, al fine di allineare la parte contabile a quella giuridico-contrattuale;
3. **di dare atto** che l'eventuale rimodulazione e/o integrazione del servizio dovrà rispettare le caratteristiche del contratto in essere, senza snaturarne obiettivi e contenuti;

4. **di provvedere** da parte del RUP alla redazione e aggiornamento, eventualmente previsti, delle schede inerenti le modifiche contrattuali di sospensione, oggetto del presente atto, sulla piattaforma regionale e nazionale Sitar e Simog presso Anac;
5. **di trasmettere** il presente provvedimento agli operatori economici SOCIAL SEED SRL e AICCON - Associazione italiana per la promozione della cultura della cooperazione e del non profit - a mezzo PEC, quale notifica ufficiale di sospensione contrattuale.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE

Dott.ssa Nicoletta Levi