

Proponente: 87.A
Proposta: 2020/452

del 19/05/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 353

del 19/05/2020

SERVIZI SOCIALI

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI EMISSIONE DI BUONI SPESA DIGITALI DI CUI ALL'ORDINANZA DEL CAPO DELLA PROTEZIONE CIVILE N. 658 DEL 29.03.2020 (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N 240 DEL 08/04/2020). CIG Z322CBDC25. INTEGRAZIONE DELLA SPESA

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI EMISSIONE DI BUONI SPESA DIGITALI DI CUI ALL'ORDINANZA DEL CAPO DELLA PROTEZIONE CIVILE N. 658 DEL 29.03.2020 (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N 240 DEL 08/04/2020). CIG Z322CBDC25. INTEGRAZIONE DELLA SPESA.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, è stato dichiarato lo stato di emergenza, sul territorio nazionale, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il comma 1 dell'art. 25 del D.Lgs. 1/2018 stabilisce che *“Per il coordinamento dell'attuazione degli interventi da effettuare durante lo stato di emergenza di rilievo nazionale si provvede mediante ordinanze di protezione civile, da adottarsi in deroga ad ogni disposizione vigente, nei limiti e con le modalità indicati nella deliberazione dello stato di emergenza e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea”*;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/03/2020 sono stati approvati con immediata esecutività il bilancio di previsione 2020-2022, il Documento Unico di Programmazione (nota di aggiornamento) e gli altri allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020/2022– risorse finanziarie per macro-obiettivi, rinviando ad atto successivo l'approvazione del PEG e Piano della performance, con la definizione puntuale di obiettivi ed indicatori;
- con provvedimento PG n. 47990/2020 del 28/02/2020 il Sindaco ha incaricato la Dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali” con decorrenza dal 01/03/2020;
- con atto n PG 49441/2020 del 03/03/2020 il Sindaco ha designato la dr.ssa Germana Corradini “coordinatore del trattamento dati personali” per il servizio “Servizi Sociali”, come previsto dalla DGC 156/2018;

Considerato che:

- con l'ordinanza n. 658 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 29/03/2020 “Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili” sono stati stanziati 400 milioni di euro ai Comuni per distribuire aiuti alimentari alle famiglie in difficoltà economica a seguito dell'emergenza per Coronavirus;
- l'art. 2 della suddetta ordinanza, al comma 4, stabilisce che i Comuni possono utilizzare quanto assegnato per l'acquisto di buoni spesa per l'acquisto di generi alimentari o per comprare e distribuire direttamente generi alimentari e prodotti di prima necessità e stabilisce inoltre, al comma 6, che *“l'ufficio dei servizi sociali di ciascun Comune*

individua la platea dei beneficiari ed il relativo contributo tra i nuclei familiari più esposti agli effetti economici derivanti dall'emergenza epidemiologica da virus Covid-19 e tra quelli in stato di bisogno, per soddisfare le necessità più urgenti ed essenziali con priorità per quelli non già assegnatari di sostegno pubblico”;

- il contributo spettante al Comune di Reggio Emilia ammonta a € **908.218,94** euro, come da allegato 1 dell'ordinanza di cui sopra;
- inoltre i Comuni possono destinare eventuali donazioni alle misure urgenti di solidarietà alimentare, come previsto dall'art. 2 c. 3 dell'ordinanza stessa. A tal fine è autorizzata l'apertura di appositi conti correnti bancari presso il proprio tesoriere o conti correnti postali onde fare confluire le citate donazioni;

Dato atto che:

- al fine di poter dare seguito quanto prima possibile alle disposizioni dell'ordinanza sopra citata, con deliberazione di Giunta comunale n. 61 del 2/4/2020, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “VARIAZIONE DI URGENZA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 EX ART. 175 COMMA 4 D.LGS. N. 267/2000, A SEGUITO EMERGENZA COVID-19”, e successiva rettifica n. 64 del 9/04/2020, si è provveduto ad adeguare in via d'urgenza le poste del bilancio di previsione, istituendo appositi capitoli in entrata e in uscita e prevedendone congrui stanziamenti allocati, per quanto riguarda le poste in uscita, prevalentemente in capitoli di trasferimenti considerata la finalità dell'ordinanza di trasferire fondi alle famiglie in difficoltà, pur essendo ancora al vaglio le modalità tecniche con cui verranno distribuiti;
- con la deliberazione sopra citata sono stati altresì approvate le Linee di indirizzo proposte dal Servizio Servizi Sociali per le modalità di erogazione delle risorse di cui all'Ordinanza di Protezione Civile n. 658/2020 nel testo allegato B parte integrante alla deliberazione, dando mandato al Dirigente di provvedere in merito;
- le suddette Linee di indirizzo al paragrafo “Modalità erogazione fondo” stabiliscono che: “Le modalità di erogazione vengono demandate ad atti del Dirigente del Servizio Servizi Sociali e dovranno prevedere, al fine di soddisfare le esigenze di celerità e di non incentivare gli spostamenti fisici dei cittadini interessati, modalità di dematerializzazione con riferimento all'erogazione del buono spesa o tessera di spesa anche attraverso l'affidamento a un fornitore specializzato, salvaguardando comunque la più ampia possibilità di accesso all'elenco degli esercenti e una presenza equilibrata di punti vendita della grande distribuzione e di negozi di vicinato. L'affidamento dovrà perfezionarsi in tempi rapidi e ispirarsi alla valorizzazione della esperienza e solidità organizzativa degli operatori economici”;
- l'art. 2 co. 4 della sopracitata ordinanza n. 658 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 29/03/2020 che recita “ciascun comune è autorizzato all'acquisizione, in deroga al decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50: a) di buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari presso gli esercizi commerciali contenuti nell'elenco pubblicato da ciascun comune nel proprio sito istituzionale”;
- con determinazione dirigenziale n. 240 del 8/04/2020 si è provveduto ad affidare, alla ditta CIRFOOD s.c. - Divisione BluBe, sulla base dell'offerta pervenuta, in linea con le linee di indirizzo approvate con la deliberazione della Giunta Comunale sopracitata, per una spesa complessiva massima di € **908.218,94**, pari al finanziamento ministeriale concesso;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 66 del 16/04/2020 sono stati prorogati al 22/04 u.s. i termini indicati dall'allegato B alla GC n. 61/2020 sopra citata per la

presentazione delle domande da parte dei cittadini interessati sulla base dell'avviso pubblicato sul sito istituzionale dell'ente;

- con la suddetta deliberazione della Giunta comunale n. 61 si prevedeva apposita variazione di bilancio per l'utilizzo, nelle diverse forme ammesse, delle risorse derivanti da eventuali donazioni,;

Preso atto del Comunicato del Presidente di ANAC del 10/04/2020 – che si allega al presente provvedimento – in merito alla deroga al decreto legislativo n. 50 del 2016, nell'ambito di affidamenti legati alla Ordinanza del Capo della protezione civile, richiamata sopra, ed alla procedura da seguirsi;

Evidenziato che, sulla base delle domande pervenute entro la scadenza in apposita piattaforma, l'ammontare complessivo dei buoni alimentari ammonta a **€ 941.600,00**,

Vista la comunicazione del Direttore Generale (mail 05/05/2020) in merito all'autorizzazione da parte di Sindaco e Giunta Comunale ad attingere al Fondo comunale di mutuo soccorso, per le domande pervenute entro i termini in eccedenza rispetto al budget ministeriale;

Ritenuto pertanto di integrare in tal senso l'affidamento alla ditta CIRFOOD s.c. - Divisione BluBe, di cui alla determinazione n. 240 del 8/04/2020, per l'importo complessivo ed onnicomprensivo di **€ 33.381,06**, agli stessi patti e condizioni, nonché con lo stesso **CIG che era stato attribuito Z322CBDC25**;

Ritenuto conseguentemente di assumere l'impegno di spesa di **€ 33.381,06**, con riferimento al capitolo appositamente istituito con variazione di Bilancio ;

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- l'art. 59 dello Statuto Comunale;
- gli art.li 14 e 16 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 2 co. 4 dell'ordinanza n. 658 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 29/03/2020
- l'art. 32 co. 2 lett. c) della Direttiva UE n. 2014/24/UE che prevede che la procedura negoziata senza bando possa essere utilizzata :
 - “c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivanti da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate per giustificare l'estrema urgenza non sono in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici.”
- la Comunicazione della Commissione UE n. 2020/C108/01 “Orientamenti della Commissione Europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella

situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19” pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea n. C 108 1/1 del 1.04.2020 che recita:

“... la procedura negoziata senza previa pubblicazione consente agli acquirenti pubblici di acquistare forniture e servizi entro il termine più breve possibile. Come stabilito dall’art. 32 della direttiva 2014/24/UE tale procedura consente agli acquirenti pubblici di negoziare direttamente con i potenziali contraenti e non sono previsti obblighi di pubblicazione, termini, numero minimo di candidati da consultare o altri obblighi procedurali. Nessuna fase della procedura è disciplinata a livello dell’UE. Questo significa, nella pratica, che le autorità possono agire il più rapidamente possibile, nei limiti di quanto tecnicamente/fisicamente realizzabile, e la procedura può costituire, di fatto, un’aggiudicazione diretta, soggetta unicamente ai vincoli fisici/tecnici connessi all’effettiva disponibilità e rapidità di consegna.”

- il D.Lgs 14/03/2013 n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, in particolare gli artt. 26 e 27;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

per le motivazioni e considerazioni esposte in narrativa che qui si intendono nuovamente riportate, di:

1. di integrare di complessivi ed onnicomprensivi € **33.381,06** l’affidamento alla ditta CIRFOOD s.c. - Divisione BluBe del servizio emissione di buoni spesa digitali di cui all’Ordinanza del Capo della Protezione civile n. 658 del 29.03.2020, alle condizioni stabilite nell’offerta pervenuta in data 7.4.2020, e riportate nella determinazione di affidamento n. 240 del 8/04/2020;
2. di dare atto che le entrate per contributi da privati sono accertate al Titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/11/2011 2.01.02.01.001 del Bilancio Pluriennale 2020-2022 esercizio 2020, al cap. **3674 “DONAZIONI DA PRIVATI PER INTERVENTI IN RELAZIONE ALL’EMERGENZA DA COVID-19 ==VEGG.CAP/U 31458-31674”** del PEG 2020, codice prodotto 2020_PG_8747, centro di costo 0221;
3. di impegnare la spesa complessiva di € **33.381,06** alla Missione 12 Programma 5, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.04.02.02.999** del Bilancio Pluriennale 2020-2022, **Esercizio 2020**, al Cap. **Cap 31458 “CONTRIBUTI A FAMIGLIE FINANZIATI DA DONAZIONI PER EMERGENZA DA COVID=VEGG. CAP. E 3674”** del PEG 2020, codice prodotto **2020_PG_8747**, centro di costo 0221, **CIG Z322CBDC25**;
4. di dare atto che la liquidazione della spesa avverrà a seguito di emissione di fattura in base al numero dei buoni ordinati dal Servizio Servizi Sociali;
5. di disporre l’invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all’art. 183, 7° comma, del T.U. D. lgs. n. 267/2000;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d’interesse in capo al Dirigente firmatario.

La Dirigente
Dr.ssa Germana Corradini

LV/DDD026