

**Proponente: 72.A**  
**Proposta: 2020/143**

**del 04/06/2020**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.A.D. 700**

**del 05/06/2020**

**OFFICINA EDUCATIVA**

**Dirigente: GIUBBANI dott.ssa Battistina**

**PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE ADDENDUM MODIFICATIVO E CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART.48 DEL DECRETO LEGGE N. 18 DEL 17 MARZO 2020 DELLA GESTIONE DELLO SPAZIO DI AGGREGAZIONE GIOVANILE "INCROCIO DEI VENTI", ORA "SD FACTORY", E DEL LABORATORIO MUSICALE "SELTZ" - LOTTO 1. PER IL PERIODO 01.04.2020 – 31.07.2020. CIG 7927042200.

DetriprogettSDF\_20

**OGGETTO: APPROVAZIONE ADDENDUM MODIFICATIVO E CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART.48 DEL DECRETO LEGGE N. 18 DEL 17 MARZO 2020 DELLA GESTIONE DELLO SPAZIO DI AGGREGAZIONE GIOVANILE "INCROCIO DEI VENTI", ORA "SD FACTORY", E DEL LABORATORIO MUSICALE "SELTZ" - LOTTO 1. PER IL PERIODO 01.04.2020 – 31.07.2020. CIG 7927042200.**

## **IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 20/2020 del 30/1/2020 si è provveduto ad approvare la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, operativa dal 1/2/2020;
- con provvedimento pg. n. 25249 del 31.01.2020, il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Battistina Giubbani le funzioni di Dirigente del Servizio Officina Educativa ad interim, sulla base dei criteri individuati dall'Amministrazione ed ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, a decorrere dal 01/02/2020;

Premesso inoltre che:

- con D.D. 564 del 28/05/2019 si è provveduto ad riaffidare, ai sensi dell'art. 63 c. 5 del D.Lgs. 50/2016, per ulteriori 3 anni, il servizio di "Gestione del progetto cittadino per attività educative di territorio e di cittadinanza attiva rivolte ai giovani, dello spazio di aggregazione giovanile Incrocio dei Venti (ora SD Factory) e del Laboratorio Musicale Studio Seltz" per il periodo 01/08/2019 – 30/04/2022 (Lotto 1) al Centro Sociale Papa Giovanni XXIII Società Cooperativa Sociale – Onlus PIVA 01838960357 CF 80039730355, con sede legale in Via Madre Teresa di Calcutta, 1/E, Reggio Emilia.

Letti:

- Il D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i.
- Il D. Lgs 50/2016 e s.m.i. " Codice dei Contratti Pubblici" ed in particolare l'art. 106 e 175 comma 1 lett. c),
- La Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili
- Il decreto - legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020

- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante " Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante " Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestioni dell'emergenza epidemiologica da Covid 19" pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale",
- Il decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020 avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio
- sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- Il DPCM del 23 marzo 2020;
- Il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- Il DPCM del 28 marzo 2020;
- il DPCM del 2 aprile 2020;
- il DPCM del 10 aprile 2020 e del 26 aprile 2020;
- il decreto-legge del 30 aprile 2020, n. 28;
- le Linee Guida Nazionali per la "Gestione in sicurezza di opportunità organizzate di socialità e gioco per bambini ed adolescenti nella fase 2 dell'emergenza Covid-19";
- il decreto-legge del 16 maggio 2020 n.33;
- il DPCM del 17 maggio 2020;
- l'Ordinanza del Presidente della Giunta Regionale dell'Emilia Romagna n. 82 del 17 maggio 2020.

Dato atto che:

- con delibera di Giunta Comunale n. 68 del 23/04/2020 sono stati definiti gli indirizzi in materia di riprogettazione dei servizi educativi, sociali e socio-sanitari ed è stato approvato il protocollo di intesa tra COMUNE DI REGGIO EMILIA, LEGACOOP, CONFCOOPERATIVE SU SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI, PER LA RIMODULAZIONE E RIPROGETTAZIONE DEI SERVIZI, IN ATTUAZIONE DEL DECRETO LEGGE 17 MARZO 2020, N.18 (CD. DECRETO "CURA ITALIA") RECANTE MISURE DI POTENZIAMENTO DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE E DI SOSTEGNO ECONOMICO PER FAMIGLIE, LAVORATORI E IMPRESE CONNESSE ALL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19 E DELL'ART.9 DECRETO LEGGE 9 MARZO 2020, N.14.;
- l'articolo 48 comma 1 del decreto "Cura Italia", con riferimento alle prestazioni individuali domiciliari, prevede che *"Durante la sospensione dei servizi educativi e scolastici (...) e durante la sospensione delle attività socio-sanitarie e socioassistenziali nei centri diurni per anziani e per persone con disabilità, laddove disposta con ordinanze regionali o altri provvedimenti, considerata l'emergenza (...), le pubbliche amministrazioni forniscono, avvalendosi del personale disponibile, già impiegato in tali servizi, dipendente da soggetti privati che operano in convenzione, concessione o appalto, prestazioni in forme individuali domiciliari o a distanza o resi nel rispetto delle direttive sanitarie negli stessi luoghi ove si svolgono normalmente i servizi senza ricreare aggregazione. Tali servizi si possono svolgere secondo priorità individuate dall'amministrazione competente, tramite coprogettazioni con gli enti gestori, impiegando i medesimi operatori ed i fondi ordinari destinati a tale finalità, alle stesse condizioni assicurative sinora previsti, anche in deroga a eventuali clausole contrattuali, convenzionali, concessorie, adottando specifici protocolli che definiscano tutte le misure necessarie per assicurare la massima tutela della salute di operatori ed utenti.;*
- l'art 48 comma 2 del DL 18/2020 con riferimento alla valorizzazione economica dei servizi rimodulati ha stabilito che *"Durante la sospensione dei servizi educativi e scolastici e dei servizi socio-sanitari e socioassistenziali di cui al comma 1 del presente articolo, le pubbliche amministrazioni sono autorizzate al pagamento dei gestori privati dei suddetti servizi per il periodo della sospensione, sulla base di quanto iscritto nel bilancio preventivo. Le prestazioni convertite in altra forma, previo accordo tra le parti secondo le modalità indicate al comma 1 del presente articolo, saranno retribuite ai gestori con quota parte dell'importo dovuto per l'erogazione del servizio secondo le modalità attuate precedentemente alla sospensione e subordinatamente alla verifica dell'effettivo svolgimento dei servizi. Sara' inoltre corrisposta un'ulteriore quota che, sommata alla precedente, dara' luogo, in favore dei soggetti cui e' affidato il servizio, ad una corresponsione complessiva di entita' pari all'importo gia' previsto, al netto delle eventuali minori entrate connesse alla diversa modalita' di effettuazione del servizio stesso. La corresponsione della seconda quota, sara' corrisposta previa verifica dell'effettivo mantenimento, ad esclusiva cura degli affidatari di tali attivita', delle strutture attualmente interdette, tramite il personale a cio' preposto, fermo restando che le stesse dovranno risultare immediatamente disponibili e in regola con tutte le disposizioni vigenti, con particolare riferimento a quelle emanate ai fini del contenimento del contagio da Covid-19, all'atto della ripresa della normale attivita';*

- in particolare, diventa prioritario non lasciare sole le persone più fragili e fornire una risposta di sostegno concreto ai bisogni di famiglie e persone sole, laddove l'isolamento imposto dalle misure di contrasto della diffusione del virus COVID\_19 è in grado di influire ulteriormente sulla vita, sui percorsi educativi, sulla socialità, sulle condizioni psicologiche e fisiche dei singoli e delle famiglie che versano in condizioni di vulnerabilità;
- nella situazione di emergenza e nella successiva fase di ripresa delle attività produttive e amministrative della città è fondamentale che il Sistema dei Servizi Educativi continui a presidiare ed anzi si assuma un ruolo decisivo nella tenuta del sistema città;
- più in generale è fondamentale che ciascun Ente, soggetto pubblico e privato operante nel settore educativo, socio-educativo e socio assistenziale, adatti nel modo migliore i servizi e le prestazioni lavorative per garantire una risposta di elevata qualità e al tempo stesso rigorosa nell'assicurare il rispetto delle norme precauzionali di tutela della salute, concentrandosi sulle attività che, nell'attuale momento, rivestono carattere di priorità.

Atteso che:

- i servizi educativi, socio assistenziali e socio educativi diventano la principale leva strategica per costruire coesione, senso di comunità;
- scegliere, pur nelle difficoltà la continuità dei servizi durante la fase “*di emergenza*”, offre alla città un'idea di comunità ritrovata pure nella discontinuità delle relazioni;
- il quadro normativo, richiamato nelle premesse ed oggetto di accordo specifico, approvato con delibera di Giunta Comunale *n. 68 del 23/04/2020*, abilita le parti a rivedere temporaneamente e transitoriamente i termini di svolgimento del servizio/prestazioni oggetto dei contratti/convenzioni, alla luce del bene primario del diritto all'educazione ed al ristoro dei soggetti convenzionati, che sono obbligati a conservare i beni patrimoniali a loro affidati anche in caso di mancata erogazione del servizio, ma viceversa dovendone garantire la immediata fruibilità alla ripresa delle attività educative, socio assistenziali e socio educative;
- occorre pertanto stabilire una modalità diversa di erogazione del servizio, *ratione temporis*, che dovrà essere oggetto di accordo specifico;
- tuttavia l'accordo può avvenire, stante la norma richiamata, attraverso la sottoscrizione di un “*addendum contrattuale*” nel momento in cui i soggetti convenzionati proporranno i progetti educativi ed i medesimi verranno validati, mediante scambio di corrispondenza;
- per le attività e le progettazioni attivate spontaneamente dai soggetti titolari dei servizi in convenzione potranno esser retribuite esclusivamente le attività in linea con gli indirizzi progettuali per la rimodulazione dei servizi definite per ciascun ambito dei responsabili dei servizi;
- i soggetti interessati manifesteranno il proprio consenso all' “*addendum modificativo*” (modalità di erogazione del servizio/corrispettivo economico) con la presentazione del progetto, sulla base delle linee di indirizzo .

Ritenuto pertanto opportuno adeguare il servizio in oggetto “**GESTIONE DELLO SPAZIO CREATIVO “SD FACTORY” E DEL LABORATORIO MUSICALE**”

“**SELTZ**” alle disposizioni di legge sopra richiamate nelle more della conclusione dello stato di emergenza dovuto al Covid-19;

Considerato che:

- il Centro Sociale Papa Giovanni XXIII Società Cooperativa Sociale – Onlus ha presentato in data 21/05/2020, recepito al PG 90506 del 28/05/2020, il proprio consenso all’“addendum” modificativo e la proposta di co-progettazione, parte integrante dell’addendum e allegato al presente atto quale sua parte integrante (**Allegato A**). I contenuti puntuali delle nuove progettualità convertite sono stati definiti in accordo tra il Gestore e il Servizio Officina Educativa - UOC Partecipazione Giovanile e Benessere;
- l’intera equipe di educatori del Centro Sociale Papa Giovanni XXIII intende rileggersi principalmente come gruppo di redazione impegnato nella produzione di contenuti on line. Tutto ciò allo scopo di dare continuità al servizio offrendo contenuti che rispecchino, o almeno richiamino, l’offerta dello spazio in tempi ordinari a partire dalle tre identità che lo caratterizzano: *community di creativi, spazio di visibilità delle giovani energie creative, spazio di formazione alla creatività*;
- la nuova fase di ripartenza vedrà una graduale riapertura al pubblico dello spazio, seppur in maniera contingentata e nel rispetto di tutte le misure di sicurezza delle normative vigenti e delle successive modifiche che dovessero intervenire per il contrasto e il contenimento della diffusione del Virus Covid-19, necessarie a garantire la tutela della salute degli utenti e degli operatori;

Dato atto che:

- le attività progettuali presentate sono in linea con gli indirizzi progettuali per la rimodulazione dei servizi definiti dal Servizio Officina Educativa – UOC Partecipazione Giovanile e Benessere;
- le prestazioni oggetto dell’accordo di coprogettazione verranno retribuite in base alle ore effettive di servizio prestate avendo come riferimento i corrispettivi contrattuali previsti nel contratto originario, tenendo in considerazione la quota di corrispettivo derivante dal mantenimento della struttura come previsto dall’art. 48 del DL18/2020;
- in particolare il Comune di Reggio Emilia riconoscerà il seguente corrispettivo:
  - un importo fino a un massimo pari al 100 % del corrispettivo dell’importo contrattuale originario comprensivo di entrambe le quote previste dall’art 48;
- le prestazioni convertite in altra forma saranno retribuite al gestore secondo le modalità attuate precedentemente alla sospensione (presentazione fattura) quanto alla percentuale riconosciuta in quanto l’esecuzione delle prestazioni oggetto di coprogettazione sarà verificata durante lo svolgimento delle stesse;
- in ogni caso i corrispettivi per il periodo di vigenza dell’addendum non potranno eccedere quanto già stanziato in base al contratto originario per il medesimo periodo;
- il Gestore, stante la disposizione di cui all’art 48 comma 3 DL 18/2020 in tema di alternative tra ammortizzatori sociali e nuove modalità delle prestazioni tramite il personale già impiegato nei medesimi servizi, si impegna ad informare il Comune

in merito al mancato utilizzo, in tutto o in parte, degli ammortizzatori sociali in favore del personale impiegato originariamente nel servizio e da confermare nel nuovo assetto;

- il Gestore inoltrerà al referente del Comune con cadenza periodica un breve report in merito allo svolgimento del progetto, all'adesione dell'utenza ed ai risultati.

Tutto ciò premesso si ritiene pertanto opportuno approvare l' "addendum" modificativo e la proposta di co-progettazione, parte integrante dell'addendum e allegato al presente atto quale sua parte integrante (**Allegato A**) presentato dal Centro Sociale Papa Giovanni XXIII Società Cooperativa Sociale – Onlus per la riprogettazione del servizio di "Gestione dello spazio giovani creativo SD Factory e del laboratorio Musicale "Seltz" per il periodo 01/04/2020 – 31/07/2020.

Il Responsabile unico della procedura è la sottoscritta Battistina Giubbani in qualità di dirigente ad interim del Servizio Officina Educativa in virtù degli atti richiamati in premessa;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso parere favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

Visti:

- il "Testo unico degli Enti Locali" D.Leg.vo n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107;
- l'art. 59 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- Il D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i.
- Il D. Lgs 50/2016 e s.m.i. " Codice dei Contratti Pubblici" ed in particolare l'art. 106 e 175 comma 1 lett. c),

## **DETERMINA**

1. di approvare, per i motivi in premessa indicati e alle condizioni in essa esplicitate che qui si intendono integralmente riportati, l' "addendum" modificativo e la proposta di co-progettazione, parte integrante dell'addendum e allegato al presente atto quale sua parte integrante (**Allegato A**) presentato dal Centro Sociale Papa Giovanni XXIII Società Cooperativa Sociale – Onlus, PG 90506, per la riprogettazione del servizio di "Gestione dello spazio giovani creativo SD Factory e del laboratorio Musicale "Seltz" per il periodo 01/04/2020 – 31/07/2020;
2. di dare atto che le attività progettuali presentate sono in linea con gli indirizzi progettuali per la rimodulazione dei servizi definiti dal Servizio Officina Educativa – UOC Partecipazione Giovanile e Benessere;

3. di dare atto che le prestazioni oggetto dell'accordo di coprogettazione verranno retribuite in base alle ore effettive di servizio prestate avendo come riferimento i corrispettivi contrattuali previsti nel contratto originario, tenendo in considerazione la quota di corrispettivo derivante dal mantenimento della struttura come previsto dall'art. 48 del DL18/2020;
4. di dare atto in particolare che il Comune di Reggio Emilia riconoscerà il seguente corrispettivo:
  - un importo fino a un massimo pari al 100 % del corrispettivo dell'importo contrattuale originario comprensivo di entrambe le quote previste dall'art 48;
5. di dare atto che le prestazioni convertite in altra forma saranno retribuite al gestore secondo le modalità attuate precedentemente alla sospensione (presentazione fattura) quanto alla percentuale riconosciuta in quanto l'esecuzione delle prestazioni oggetto di coprogettazione sarà verificata durante lo svolgimento delle stesse;
6. di dare atto che in ogni caso i corrispettivi per il periodo di vigenza dell'addendum non potranno eccedere quanto già stanziato in base al contratto originario per il medesimo periodo;
7. di dare atto che il Gestore, stante la disposizione di cui all'art 48 comma 3 DL 18/2020 in tema di alternative tra ammortizzatori sociali e nuove modalità delle prestazioni tramite il personale già impiegato nei medesimi servizi, si impegna ad informare il Comune in merito al mancato utilizzo, in tutto o in parte, degli ammortizzatori sociali in favore del personale impiegato originariamente nel servizio e da confermare nel nuovo assetto;
8. di dare atto che il Gestore inoltrerà al referente del Comune con cadenza periodica un breve report in merito allo svolgimento del progetto, all'adesione dell'utenza ed ai risultati;
9. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
OFFICINA EDUCATIVA  
Dott.ssa Battistina Giubbani