

Proponente: 53.D
Proposta: 2020/528

del 05/06/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 418

del 08/06/2020

RETI - INFRASTRUTTURE, MOBILITA'

Dirigente: ZILIOI Ing. David

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: aFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36 ,COMMA 2, LETT. A), DEL D. LGS. 50/2016 S.M.I. DEL SERVIZIO DEL SERVIZIO DI PREDISPOSIZIONE DELLE "LINEE OPERATIVE IN ANTICIPAZIONE DEL PUMS e BICIPLAN CON IDENTIFICAZIONE DELLE AZIONI PRIORITARIE PER FRONTEGGIARE LE NUOVE ESIGENZE DI MOBILITA' POST EMERGENZA SANITARIA COVID-19, FASE 2" - PROGETTO PARK4SUMP - CIG Z0D2D28FCC - AGGIUDICAZIONE E IMPEGNO DI SPESA

Cod. Progetto: 2020_PG_5344
CIG Z0D2D28FCC
CUP J85B18002150006

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36 ,COMMA 2, LETT. A), DEL D. LGS. 50/2016 S.M.I. DEL SERVIZIO DI PREDISPOSIZIONE DELLE "LINEE OPERATIVE IN ANTICIPAZIONE DEL PUMS E BICIPLAN CON IDENTIFICAZIONE DELLE AZIONI PRIORITARIE PER FRONTEGGIARE LE NUOVE ESIGENZE DI MOBILITA' POST EMERGENZA SANITARIA COVID-19, FASE 2" - PROGETTO PARK4SUMP - CIG Z0D2D28FCC - AGGIUDICAZIONE E IMPEGNO DI SPESA

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/4/2020 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;
- il contratto Rep. n. 344 del 30/03/2020 (PG 2020/67707), con il quale è stato prorogato all'Ing. David Zilioli un incarico a tempo determinato con qualifica dirigenziale, ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- il decreto del Sindaco - PG n. 136579 del 11/07/2019 - con il quale sono state rimodulate le competenze dirigenziali a partire dal 15/07/2019 e ridefinito l'assetto organizzativo;

Premesso che:

- nel 2007 l'Unione Europea ha redatto il Libro Verde della mobilità urbana che si propone di favorire la comparsa di una cultura della mobilità urbana che comprenda lo sviluppo economico, l'accessibilità, il miglioramento della qualità della vita e l'ambiente attraverso il miglioramento della scorrevolezza del traffico urbano, riduzione dell'inquinamento, trasporti urbani più intelligenti ed accessibili, sicurezza e azioni di educazione, formazione e sensibilizzazione;

- il Piano d'azione sulla mobilità urbana del 2009 (Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al comitato delle regioni) incoraggia gli stati membri ad intraprendere iniziative concrete per una mobilità urbana più sostenibile. Nel documento la commissione indica, tra le azioni prioritarie, la sottoscrizione dei Piani Urbani per la Mobilità Sostenibile (in inglese, SUMP : Sustainable Urban Mobility Plan);
- il Pacchetto Clima-Energia 20 20 20, contenuto nella Direttiva 2009/29/CE, ha delineato le strategie per limitare le emissioni di gas serra, prevedendo come obiettivo vincolante la loro riduzione pari almeno al 20% entro il 2020 (e l'impiego di una quota minima del 10% per i biocarburanti nel totale di consumi di benzina e gasolio). La proposta avanzata dalla Commissione europea prevede per il 2030 il taglio del 40% delle emissioni di gas serra rispetto al 1990 e un consumo in Europa di energia per almeno il 27% proveniente da fonti rinnovabili non vincolante a livello nazionale; il Parlamento europeo invece ha indicato per il 2030 obiettivi ancora più stringenti e in questa direzione si sono espressi anche diversi stati membri;
- nel 2011 la Commissione Europea ha pubblicato un Libro Bianco intitolato: « *Tabella di marcia per uno spazio europeo unico dei trasporti - Verso un sistema di trasporti competitivo ed economico nelle risorse* », in cui, con l'obiettivo di definire una cornice comune europea su cui basare la redazione dei SUMP e a cui collegare l'erogazione dei finanziamenti, si propone un nuovo metodo di pianificazione per affrontare le problematiche di mobilità delle aree urbane in modo integrato e sostenibile;
- lanciato nel novembre 2013, l'Urban Mobility Package rappresenta il documento più recente e specifico in materia di mobilità urbana; è integrato da alcuni allegati, che ne rafforzano il contenuto strategico, quali "Quadro di riferimento metodologico per i PUMS" (che ribadisce la rilevanza del PUMS come strumento di pianificazione), "Azioni per la logistica urbana" (che riprende l'indicazione del Libro Bianco 2011 finalizzata al perseguimento dell'obiettivo strategico di una logistica urbana a zero emissioni di CO2 entro il 2030), "Azioni per la regolazione intelligente dell'accesso e della circolazione dei veicoli" (documento che promuove i sistemi basati sul pedaggio degli accessi incoraggiando il miglioramento dei sistemi di informazione dedicati), "Azioni sulla sicurezza stradale urbana" che riprende l'obiettivo del Libro Bianco di azzerare entro il 2050 il numero delle vittime di incidenti stradali e di dimezzarlo entro il 2020 (rispetto al 2010).

Rilevato che:

- Europa 2020 è la strategia decennale, lanciata dalla Commissione europea il 3 marzo 2012, per superare sia il momento di crisi che continua ad affliggere l'economia di molti paesi, sia per colmare le lacune del modello di crescita europeo e creare le condizioni per un diverso tipo di sviluppo economico, più intelligente, sostenibile e solidale;
- L'Unione Europea ha inoltre promosso la nuova Programmazione comunitaria per il periodo 2014-2020 varando così gli strumenti finanziari a supporto degli obiettivi della strategia Europa 2020. Il tema principale della nuova programmazione è rappresentato dalla “crescita intelligente, sostenibile e inclusiva”;
- Il programma Horizon 2020 è il nuovo programma dell'Unione europea per la ricerca e l'innovazione per il periodo 2014-2020 e che si articola in 7 obiettivi specifici: salute, cambiamento demografico e benessere; sicurezza alimentare, agricoltura e silvicoltura sostenibile, ricerca marina, marittima e sulle acque interne e bioeconomia; energia sicura, pulita ed efficiente; trasporti intelligenti, verdi e integrati; azione per il clima, efficienza delle risorse e materie prime; L'Europa in un mondo che cambia - società inclusive, innovative e riflessive; Società sicure – proteggere la libertà e la sicurezza dell'Europa e dei suoi cittadini;
- All'interno del programma H2020, il Comune di Reggio Emilia ha presentato la proposta progettuale denominata “PARK4SUMP” alla “call” MG 4.1 2017 che ha superato il primo e secondo step di approvazione della Commissione Europea e per cui si stanno finalizzando i necessari adempimenti amministrativi tra Consorzio e Commissione prima dell'inizio ufficiale del progetto il 1 settembre 2018.

Visto che:

- il progetto europeo PARK4SUMP permette di collaborare con altre città europee, integrando il PUMS in corso di redazione con le lezioni apprese per migliorare le politiche della sosta e sviluppare delle conoscenze specifiche sulla gestione della sosta.
- Il progetto PARK4SUMP ha una durata complessiva di 42 mesi (settembre 2018-febbraio 2022) ed ha un valore totale di € 3.582.003,75.

Considerato che:

- la Fase emergenziale dovuta al Coronavirus esplosa in modo repentino alla fine di febbraio ha travolto le abitudini di intere nazioni e ha obbligato alla chiusura della maggior parte delle attività per limitare la trasmissione del contagio;

- Oggi, nella fase di ripartenza, stati, regioni e città sono obbligati a ripensare i tempi e i modi della maggior parte dei servizi da erogare ai cittadini. Uno dei temi principali da risolvere è quello relativo alla Mobilità cittadina, tema di competenza prettamente comunale;
- L'obbligo del distanziamento sociale e il timore nell'utilizzo condiviso dei mezzi di trasporto pubblico fanno paventare un ricorso massiccio all'utilizzo dell'auto privata per lo spostamento in ambito urbano. Le nostre città non potrebbero sopportare un ulteriore aumento di carico delle infrastrutture che nei tradizionali orari di punta erano già al limite della loro capacità. Ciò porterebbe a una paralisi del traffico con gravi conseguenze in ambito ambientale e sanitario.

Visto che il Comune di Reggio Emilia si trova in fase conclusiva di due dei principali strumenti pianificatori: il PUMS – Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (adottato) e il BiciPlan 2020, che è stato revisionato in un'ottica di maggiore qualità del precedente BiciPlan 2008.

Vista la relazione tecnica a firma dell'Arch. Laura degli Incerti Tocci, Funzionario Tecnico del Comune di Reggio Emilia e assegnata al Servizio Reti – Infrastrutture e Mobilità, in atti al PG 2020/90748, nella quale si evidenzia che l'urgenza di dare risposte al problema della Mobilità urbana permette di anticipare alcuni degli interventi che i due strumenti pianificatori sopra richiamati prefiguravano e, seppure con modalità non definitive, di attuarli sperimentando nuovi scenari di mobilità all'interno della città consolidata.

Ritenuto opportuno e urgente richiedere ai consulenti di ciclabilità e comunicazione dei Servizi in anticipazione del Pums e del BiciPlan da attuare con un orizzonte temporale breve (estate 2020) così da attuarli nei mesi estivi e preparare la città a una Mobilità attiva più spinta con la ripresa di tutte le attività cittadine, Scuole comprese, da settembre, attraverso l'affidamento dei seguenti servizi ritenuti prioritari per il governo della Mobilità di Reggio Emilia nella Fase 2 post emergenziale:

1. Integrazione dei servizi di MAPPATURA ED ANALISI DELLA CICLABILITA' DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA (INFRASTRUTTURE E SICUREZZA), proposte operative per la realizzazione della rete ciclistica nella Fase 2, post emergenza Covid19 e con approfondimenti progettuali riguardanti l'innesto delle ciclovie sull'anello di circonvallazione;
2. linee operative per realizzazione di interventi improntati a urbanismo tattico;
3. realizzazione di una campagna di comunicazione finalizzata a trasmettere alla cittadinanza le nuove esigenze di Mobilità, le scelte conseguenti e i comportamenti da adottare- illustrandone le caratteristiche e le differenze rispetto alla situazione

precedente- con l'obiettivo di incentivare la Mobilità attiva nel processo di fruizione della città.

per un importo complessivo di € 15.000 (IVA e altri oneri esclusi);

Rilevato che l'intervento in oggetto è in linea con gli obiettivi e le finalità del Progetto PARK4SUMP, in particolare sviluppare politiche che migliorino la qualità urbana prevedendo la creazione o la revisione dei Piani urbani della Mobilità sostenibile;

Preso atto che:

- il decreto-legge n. 95/012, convertito con legge n. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;
- in corso di indagine per l'affidamento delle forniture in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 s.m.i.; dell'art. 3, comma 166, L. n. 350 del 2003; dell'art. 1 L. n. 191 del 2004; dell'art. 1, comma 16-bis, L. n. 135 del 7/08/2012.

Visto il Documento di Anac del 22/04/2020 avente oggetto "RICOGNIZIONE DELLE DISPOSIZIONI ACCELERATORIE E DI SEMPLIFICAZIONE, PRESENTI NEL CODICE DEI CONTRATTI E NELL'ATTUALE QUADRO NORMATIVO, AL FINE DI FORNIRE INDICAZIONI ALLE STAZIONI APPALTANTI PER AGEVOLARE LO SVOLGIMENTO DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO" ove, tra le varie disposizioni, si ribadisce la possibilità del ricorso all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. 5072016 anche senza previa consultazione di più operatori economici;

Ritenuto opportuno, alla luce delle considerazioni sopra descritte legate al periodo emergenziale in corso, affidare all'Arch. Matteo Dondè nato a Milano il 14/07/1972, C.F. DNDMTT72L14F205Y e P.IVA 03459000968 il SERVIZIO DI PREDISPOSIZIONE DELLE "LINEE OPERATIVE IN ANTICIPAZIONE DEL PUMS E BICIPLAN CON IDENTIFICAZIONE DELLE AZIONI PRIORITARIE PER FRONTEGGIARE LE NUOVE ESIGENZE DI MOBILITA' POST EMERGENZA SANITARIA COVID-19, FASE 2" per un importo dell'affidamento comprensivo di oneri per la sicurezza è stimato in € 15.000 (IVA e altri oneri previdenziali esclusi);

Considerato che:

- si è proceduto all'avvio di una Trattativa diretta su Mepa di Consip (TD n. 1305176 del 29/05/2019) con Arch. Matteo Dondè;
- entro la data di scadenza di presentazione dell'offerta, l'operatore ha formulato l'offerta economica per un importo contrattuale pari ad € 15.000 (IVA e altri oneri esclusi)
- l'operatore economico:
 - ha presentato l'autodichiarazione resa, ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, nel rispetto delle linee guida ANAC, n. 4 aggiornata al 01/03/2018;
 - ha dato la propria disponibilità ad assumere l'incarico in argomento, alle condizioni previste dal disciplinare d'incarico predisposto dall'Amministrazione Comunale firmato in segno di accettazione;
 - risulta in regola con gli adempimenti contributivi e previdenziali come si evince dal certificato di regolarità contributiva, in atti al PG 2020/93776, rilasciato dall'Associazione Inarcassa – Cassa Nazionale di Previdenza e Assistenza per gli ingegneri e Architetti Liberi Professionisti in esito alla richiesta inoltrata dall'Amministrazione tramite il portale dedicato;
- il Responsabile Unico del Procedimento ritiene l'importo del corrispettivo del servizio in argomento congruamente determinato ai prezzi di mercato;
- l'affidamento delle attività indicate consente di garantire continuità ed efficienza nella gestione del procedimento, con notevole risparmio temporale.

Visto l'art. 9 comma 2 del decreto legge 1 luglio 2009, n. 78 (convertito in legge n. 102/2009), che impone al funzionario, che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa, di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, integralmente recepito con delibera di Giunta Comunale P.G. n. 25001/316 del 10/11/2009.

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli articoli 107 e 192;

- il D. Lgs. n. 81/2008 s.m.i. ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D. Lgs. 18.4.2016 n. 50 artt. 32 co. 5, 6 e 7 e 36 co. 2 lett. b);
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018,

DETERMINA

1. di approvare le risultanze della trattativa diretta del MEPA di Consip - TD n. 1305176 del 29/05/2020, in particolare l'offerta economica presentata da Arch. Matteo Dondè nato a Milano il 14/07/1972, C.F. DNDMTT72L14F205Y e P.IVA 03459000968, che si allega al presente atto quale parte integrante (Allegato A);
2. di aggiudicare in via definitiva ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs n. 50/2016 il servizio di SERVIZIO DI PREDISPOSIZIONE DELLE "LINEE OPERATIVE IN ANTICIPAZIONE DEL PUMS E BICIPLAN CON IDENTIFICAZIONE DELLE AZIONI PRIORITARIE PER FRONTEGGIARE LE NUOVE ESIGENZE DI MOBILITA' POST EMERGENZA SANITARIA COVID-19, FASE 2" all'Arch. Matteo Dondè nato a Milano il 14/07/1972, C.F. DNDMTT72L14F205Y e P.IVA 03459000968, per l'importo di euro **15.000,00** (Iva e oneri previdenziali esclusi) - **CIG Z0D2D28FCC**;
3. di accertare l'entrata di € 19.032,00 al titolo 2 codice del piano dei conti integrato 2.01.05.02.001 del Bilancio 2020-2022 annualità 2020, al capitolo 3536 del PEG 2020 denominato "Contributo per realizzazione progetto Park4Sump", codice progetto 2020_PG_ 5344, centro di costo 0214;
4. di impegnare la spesa di € 19.032,00 (di cui € 15.000 per servizi, € 600 per ritenuta al 4% ed € 3.432,00 per IVA al 22%) con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2020-2022 annualità 2020, al capitolo 32356 del P.E.G. 2020 denominato "Prestazioni di servizi per realizzazione progetto Park4Sump", a favore di Arch. Matteo Dondè nato a Milano il 14/07/1972, C.F. DNDMTT72L14F205Y e P.IVA 03459000968 - **CIG Z0D2D28FCC – CUP J85B18002150006**;

5. di determinare che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale (www.acquistinretepa.it) sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, ritornato controfirmato per accettazione dalla medesima;
6. che in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione di CONSIP;
7. di dare atto che non trova applicazione il termine dilatorio per la stipula del contratto previsto dall'art. 32 co. 9 del D.Lgs. 50/2016 in quanto si rientra nelle tipologie di cui al co. 10 del suddetto articolo;
8. di dare atto che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art.3, L.n. 136/2010 come modificato con D.L.187/2010 convertito in L.217/2010, al presente affidamento è attribuito il CIG **Z0D2D28FCC**;
9. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
10. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 27 del d.lgs. 33/2013 ("Decreto trasparenza") e dall'art. 1, comma 32 della legge 190/2012;
11. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'articolo 151, 4° comma, del Decreto Legislativo n. 267 del 2000.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO RETI –

INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

Ing. David Zilioli

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.