

**Proponente:**  
**Proposta: 2020/160**  
**del 12/06/2020**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 42**

**del 12/06/2020**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**

**Dirigente: RINALDI dott. Nando**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** SOSPENSIONE E RIDETERMINAZIONE DEL PERIODO DI VALIDITA' CONTRATTUALE A SEGUITO DELL'EMERGENZA COVID-19 DEL CONTRATTO RELATIVO ALL'EROGAZIONE DI CORSI DI FORMAZIONE IN MATERIA DI SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO RIVOLTI AL PERSONALE DELL'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

## IL DIRETTORE

Premesso che:

1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
3. in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015- 31.12.2020;
4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 1 del 06.03.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 ed il Bilancio pluriennale 2020-2022 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°48 del 31.03.2020 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020, il Bilancio pluriennale 2020-2022 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 *"Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale"*, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

#### Letti:

- Il decreto - legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante " Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante " Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestioni dell'emergenza epidemiologica da Covid 19" pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale",
- Il decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020 avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- Il D.P.C.M .del 23 marzo 2020;
- Il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- Il D.P.C.M. del 28 marzo 2020;
- il D.P.C.M. del 2 aprile 2020;

Dato atto che:

- a seguito di RDO MEPA, con determinazione dirigenziale R.U.I.D. n. 176 del 21/11/2019 è stata disposta l'aggiudicazione relativa alla erogazione di corsi di formazione in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro rivolti al personale dell'istituzione scuole e nidi d'infanzia alla Ditta ADR CONSULTING con sede a Milano P. IVA 10193240966, per il periodo contrattuale 01/01/2020 – 31/05/2020.

Considerato che:

- le “misure di contenimento” previste nel Decreto Legge 6/2020 e nei successivi D.P.C.M, hanno determinato la sospensione dei servizi educativi rendendo in concreto impossibile l'adempimento del citato contratto.

Considerato inoltre che:

- La fattispecie in esame è inconfutabilmente riconducibile alla ipotesi della sospensione del contratto, per ragioni di interesse pubblico, prevista dal combinato disposto dei commi 2 3 e 7 dell'articolo 107 del codice dei contratti pubblici Dlg. s n. 50 del 2016 come di seguito riportato:

*comma 2. “La sospensione può, altresì, essere disposta dal RUP per ragioni di necessità o di pubblico interesse, tra cui l'interruzione di finanziamenti per esigenze sopravvenute di finanza pubblica, disposta con atto motivato delle amministrazioni competenti. Qualora la sospensione, o le sospensioni, durino per un periodo di tempo superiore ad un quarto della durata complessiva prevista per l'esecuzione dei lavori stessi, o comunque quando superino sei mesi complessivi, l'esecutore può chiedere la risoluzione del contratto senza indennità; se la stazione appaltante si oppone, l'esecutore ha diritto alla rifusione dei maggiori oneri derivanti dal prolungamento della sospensione oltre i termini suddetti. Nessun indennizzo è dovuto all'esecutore negli altri casi. ...”*

*comma 3. “La sospensione è disposta per il tempo strettamente necessario. Cessate le cause della sospensione il R.U.P. dispone la ripresa dell'esecuzione e indica il nuovo termine contrattuale”*

*comma 7. “Le disposizioni del presente articolo si applicano, in quanto compatibili, ai contratti relativi a servizi e forniture.”*

- L'articolo 107 trova poi il suo dettaglio nel DM 07/03/2018, n. 49 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione» dove all'art. 23 comma 3 si prevede: *“Non appena siano venute a cessare le cause della sospensione, il direttore dell'esecuzione lo comunica al RUP affinché quest'ultimo disponga la ripresa dell'esecuzione indichi il nuovo termine contrattuale. Entro cinque giorni dalla disposizione di ripresa dell'esecuzione effettuata dal R.U.P., il direttore dell'esecuzione procede alla redazione del verbale di ripresa dell'esecuzione del contratto, che deve essere sottoscritto anche dall'esecutore e deve riportare il nuovo termine contrattuale indicato dal RUP. Il direttore dell'esecuzione trasmette tale verbale al RUP entro cinque giorni dalla data della relativa redazione.”*
- L'articolo 23 del medesimo DM, da applicare ad appalti di forniture e servizi, sembra indicare una specifica modalità di redazione del verbale di sospensione per le sole fattispecie del comma 1 dell'articolo 107 (dunque per le sole “circostanze speciali”).

Dato atto che:

- Le misure di contrasto alla diffusione del virus pandemico e le conseguenti misure adottate in relazione all'emergenza COVID19 sono condizioni legittimanti la sospensione dei contratti, secondo l'art. 107 del Codice (Cause di forza maggiore).
- In conseguenza di ciò il Direttore dell'esecuzione può disporre la sospensione dell'esecuzione del contratto compilando, se possibile in contraddittorio con l'appaltatore, il verbale di sospensione come da art. 107 comma. 1, ivi indicando le ragioni che hanno determinato l'interruzione dei servizi suddetti.

Atteso che:

- la ditta ADR CONSULTING S.r.l., con richiesta trasmessa a mezzo PEC, PG/2020/88479 del 25/05/2020, allegata al presente atto (Allegato A), a firma dell'Amministratore Unico Antonio Tappi, ha formalmente richiesto all'Istituzione del Comune di Reggio Emilia, quale stazione appaltante, la sospensione del contratto soprariportato ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 50/2016 e la rideterminazione del periodo di validità contrattuale, rispettando l'originario equilibrio economico dell'offerta e del contratto sottoscritto.

Preso atto che la programmazione definita con la Ditta prevedeva una articolazione dei corsi a partire dal 16 gennaio 2020 sino al 21 maggio 2020, e che di questi solo il primo corso organizzato nelle date 16 gennaio-30 gennaio-6 febbraio 2020 ha potuto essere regolarmente svolto.

Ritenuto pertanto necessario disporre, ai sensi dell'art. 107, comma 1 del d.lgs. n. 50/2016, la sospensione, per forza di legge, dell'erogazione dei corsi di formazione in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro rivolti al personale dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia affidato, come sopra precisato, alla ditta ADR Consulting, a decorrere dal 27 febbraio 2020 (data del secondo corso in programma che non è stato possibile effettuare) e fino al 30 giugno 2020, salvo ulteriore proroga di legge e salvo revoca anticipata dei provvedimenti di chiusura dei servizi educativi; i corsi verranno organizzati nell'anno scolastico 2020/2021, ridefinendone non appena possibile una nuova articolazione, per un periodo pari a quello non svolto oggetto di sospensione e di pari remuneratività rispetto al segmento di prestazione contrattuale non eseguito.

Visti:

- il "Testo unico degli Enti Locali" D.Leg.vo n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107;
- l'art. 59 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il D.Lgs. 50/2016 art. 107;

## **DETERMINA**

1. di sospendere l'esecuzione del contratto suddetto ai sensi dell'art. 107 co. 1, 2, 3 e 7 del D.Lgs. 50/2016 per l'intervenuta disposizione legislativa sopra riportata per il periodo indicato nel verbale di sospensione, fatte salve differenti disposizioni normative;
2. di ridefinire la nuova durata del contratto, modificando conseguentemente la copertura finanziaria sul bilancio annuale e su quello pluriennale, nonché la nuova programmazione dei corsi, organizzati nell'anno scolastico 2020/2021, per un periodo pari a quello non svolto oggetto di sospensione e di pari remuneratività rispetto al segmento di prestazione contrattuale non eseguito.
3. di approvare il verbale di sospensione quale parte integrante del presente atto (Allegato B);

4. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

### **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia,      12/06/2020

IL DIRETTORE  
Dott. Nando Rinaldi