

Proponente:
Proposta: 2020/159
del 12/06/2020



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 44

del 15/06/2020

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI DERRATE ALIMENTARI PER LA PREPARAZIONE DELLE MERENDE NEL PROGETTO DI SERVIZIO ESTIVO "PROVE DI FUTURO" PRESSO I NIDI E LE SCUOLE COMUNALI D'INFANZIA

IL DIRETTORE DELLA ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015- 31.12.2020;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 1 del 06.03.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 ed il Bilancio pluriennale 2020-2022 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°48 del 31.03.2020 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020, il Bilancio pluriennale 2020-2022 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visti:

- il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "*Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale*", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Letti:

- ◆Il decreto - legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020
- ◆Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante " Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020
- ◆Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante " Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestioni dell'emergenza epidemiologica da Covid 19" pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020
- ◆Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;

◆Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;

◆Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;

◆Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale",

◆Il decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020 avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";

◆Il D.P.C.M .del 23 marzo 2020;

◆Il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";

◆Il D.P.C.M. del 28 marzo 2020;

◆il D.P.C.M. del 2 aprile 2020;

Dato atto che:

◆a seguito di procedura aperta con determinazione dirigenziale R.U.I.D. n. 130 del 07/08/2019 è stata disposta l'aggiudicazione del **servizio refezione scolastica alla ditta CIR FOOD S.C** Via Alfred Bernhard Nobel, 19, 42124 Reggio Emilia RE (*lotto 2: servizio di somministrazione pasti in asporto per i servizi per l'infanzia comunali e statali e lotto 3: fornitura di prodotti alimentari per i servizi per l'infanzia comunali e statali*) e che la suddetta aggiudicazione ha decorrenza dal **01.09.2019 al 30.06.2022**.

◆che in data 21/08/2019, con verbale di consegna sotto riserva di legge ai sensi dell'art. 32, comma 13 del Dlgs 50/2016 e ss.mm., si è provveduto alla consegna anticipata del servizio (sia lotto 2 che lotto 3) nelle more della definizione e perfezionamento del contratto di appalto, per garantire l'avvio del servizio di pubblica utilità, a decorrere dal 26 agosto 2019;

Considerato che:

- le "misure di contenimento" previste nel Decreto Legge 6/2020 e nei successivi D.P.C.M, infatti, hanno determinato (oltre alle restrizioni alla vita quotidiana delle persone) la sospensione dei servizi educativi rendendo in concreto impossibile l'adempimento del contratto di cui si discute;
- l'impossibilità sopravvenuta della prestazione si ha non solo nel caso in cui sia divenuta impossibile l'esecuzione della prestazione del debitore, ma anche nel caso in cui sia divenuta impossibile l'utilizzazione della prestazione della controparte, quando tale impossibilità sia comunque non imputabile al creditore e il suo interesse a riceverla sia venuto meno, verificandosi in tal caso la sopravvenuta inutilizzabilità della finalità essenziale in cui consiste la causa concreta del contratto e la

conseguente estinzione dell'obbligazione (Cassazione civile, sez. III, 20/12/2007, n. 26959).

- con Determinazione Dirigenziale RUID 38 del 13 maggio 2020 si è pertanto proceduto alla sospensione integrale dell'esecuzione del contratto suddetto ai sensi dell'art. 107 co. 1, 2, 3 e 7 del D.Lgs. 50/2016 per l'intervenuta disposizione legislativa sopra riportata dando atto che si sarebbe proceduto in base alle future direttive del Governo sulla riapertura delle scuole, con successiva determina dirigenziale alla rideterminazione del nuovo termine di durata contrattuale (come da art. 107 del D.Lgs. 50/2016 comma 3.), per un periodo pari a quello non svolto oggetto di sospensione e di pari remuneratività rispetto al segmento di prestazione contrattuale non eseguito.

Rilevato che:

- la riapertura dei servizi educativi e delle attività scolastiche non è prevista prima di settembre 2020;

-con DPCM 17 maggio 2020 -'Allegato 8- vengono tuttavia previste possibilità di socialità e gioco per bambini ed adolescenti e nello specifico, al punto 3 - *attività ludico creative (centri estivi) per bambini d'età superiore ai 3 anni e gli adolescenti con la presenza di operatori addetti alla loro conduzione utilizzando le potenzialità di accoglienza di spazi per l'infanzia e delle scuole Decorrenza : da giugno 2020 e per il periodo estivo;*

-l'istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia si impegna pertanto a garantire alle famiglie ed ai bimbi frequentanti le scuole d'infanzia la possibilità di un graduale ritorno alla socialità intervenendo con un progetto estivo a decorrere dal **15 giugno e così fino al 17 luglio 2020** . Le scuole d'infanzia ed i nidi verranno riaperti per i bimbi dai 3 anni (già compiuti al 15 giugno) fino ai 6 . Si tratta di un parziale rientro a piccoli gruppi con attività in presenza di natura ludico-ricreativa mai disgiunta dall'aspetto educativo che contraddistingue l'attività dei servizi per l'infanzia reggiani per un tempo ridotto dalle 8:00 all 13:00 senza erogazione del pranzo ma con una merenda che viene preparata dalla cucina interna alle strutture;

-questo progetto estivo costituisce un'esperienza del tutto differente dal normale anno scolastico. Il fatto di non erogare il pasto ma solo una merenda e di offrire il servizio a piccoli gruppi di bimbi riduce notevolmente il fabbisogno di derrate alimentari, per cui l'eventuale "riattivazione" del contratto "sospeso" con il fornitore abituale CIRFOOD di cui in narrativa non è un'opzione percorribile: la natura del contratto risulta snaturata considerando che la spesa imponibile totale prevista per 5 settimane di funzionamento corrisponde a € 3.248,75 contro circa € 94.500 euro/mese contrattualmente stimati ;

-per la preparazione della merenda in questione, da erogare a circa 500 bimbi, occorre tuttavia individuare con estrema urgenza un fornitore che assicuri prodotti di sicura qualità già testata e che sia in grado di sostenere l'organizzazione di raccolta degli ordini provenienti da 32 differenti strutture nel territorio cittadino e garantire la consegna settimanale parcellizzata in tutti le sedi;

-il susseguirsi di differenti disposizioni normative, l'incertezza fino a fine maggio di potere dare avvio al progetto estivo, dovendo valutare le organizzazioni previste dai differenti protocolli sanitari a garanzia e tutela della salute dei bimbi e dei lavoratori hanno fatto sì che solo il 4 giugno 2020 sia stata formalizzata la proposta con la raccolta delle iscrizioni da parte delle famiglie .

Considerato che trattasi di spesa volta ad assicurare il funzionamento del servizio;

Considerato che il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;

Precisato che:

-in corso di indagine per l'affidamento delle forniture/servizi in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";

- Dato atto di aver proceduto mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;

Visti:

- l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50;
- l'art. 31 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Visti i preventivi acquisiti in via preliminare riguardanti il servizio oggetto della presente procedura di approvvigionamento;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale. In conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-*bis*, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Dato atto che il documento DURC sarà recepito a cura del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;

Dato atto che in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 co. 1 lett. c) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP o della centrale di Committenza Regionale Intercent-ER (in caso di procedura sui Mercati Elettronici);

Dato atto che:

- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera richiesta di offerta;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto e con l'impiego del Mercato elettronico (MEPA o INTERCENT-ER) nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e del d.P.R. n. 207/2010;

Dato atto che:

-in considerazione della specificità e delicatezza del servizio e della necessità di individuare rapidamente un referente in grado di garantire l'avvio dei progetti estivi già dal 15 giugno è stato chiesto un preventivo alla ditta CIRFOOD, essendo quest'ultima già attrezzata per le forniture in tutte le ns. strutture ed avendo già dato prova della qualità dei prodotti forniti, la quale si è dichiarata disponibile ed in grado di organizzare il servizio di fornitura nei tempi richiesti per un importo pari ad euro 3248,75 oltre ad IVA di legge;

Ritenuto, per le ragioni espresse, di affidare **la fornitura delle derrate alimentari necessarie alla preparazione delle merende nel periodo estivo dal 15 giugno al 17 luglio 2020 alla ditta CIR FOOD S.C** Via Alfred Bernhard Nobel, 19, 42124 Reggio Emilia RE

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia Dott. Nando Rinaldi;

Dato atto inoltre che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G)**Z1E2D3D5F9** ;

Visto:

il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
il D.Lgs. 18.4.2015 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a) ;
l'art. 31 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti
il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Viste le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000 e degli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento di Organizzazione .

D E T E R M I N A

- di provvedere per i motivi indicati in narrativa, all'affidamento della fornitura di derrate alimentari per la preparazione delle merende nel progetto di servizio estivo presso i nidi e le scuole comunali d'infanzia alla ditta **CIR FOOD S.C** Via Alfred Bernhard Nobel, 19, 42124 Reggio Emilia RE abilitata al Mercato Elettronico di CONSIP SERVIZI- SERVIZI SOCIALI per il periodo dal **15 giugno al 17 luglio 2020** per l'importo di Euro 3248,75 IVA di legge esclusa (CIG **Z1E2D3D5F9**)

- di impegnare la spesa complessiva di € 3.413,89 come segue:

CAPITOLO	DESCRIZIONE	MISSIONE/ PROGRAMMA	PIANO DEI CONTI	IMPORTO	ANNO
730	Derrate alimentari – scuole infanzia comunali	04.01	1.03.01.02.011	€ 2731,11	2020
750	Derrate alimentari – nidi d'infanzia	12.01	1.03.01.02.011	€ 682,78	2020

previo storno compensativo di € 2.731,11 dal capitolo 7070 Servizio somministrazione pasti scuola primaria, Missione/Programma 04.02, codice del piano dei conti 1.03.02.14.999, a vantaggio del citato capitolo 730.

-di dare atto che la ditta è stata preventivamente informata che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;

- di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

-di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 15/06/2020

IL DIRETTORE
Dr. Nando Rinaldi