

Proponente: 45.B
Proposta: 2020/602
del 18/06/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 463
del 18/06/2020

AMBIENTE, ENERGIA, SOSTENIBILITA'

Dirigente: ZILIOI Ing. David

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROROGA SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DI ANIMALI DECEDUTI PRESSO IL CANILE ED IL GATTILE COMUNALI ALLA DUSTY RENDERING S.R.L. - PERIODO: 01/07/2020 SINO A NUOVA AGGIUDICAZIONE - IMPEGNO DI SPESA

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/03/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 - 2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il P.E.G. (Piano Esecutivo di Gestione - Risorse finanziarie per l'esercizio 2020) nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000;

- con contratto Reg. Contratti n. 344, atto P.G. n. 67707 del 30/03/2020, a firma del Sindaco, in esecuzione della Delibera di Giunta comunale n. 58 del 26/03/2020, è stato prorogato al sottoscritto, fino al 30/06/2020, un incarico a tempo determinato con qualifica dirigenziale, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i.;

Richiamata la Delibera ANAC n. 312 del 09/04/2020 ("Prime indicazioni in merito all'incidenza delle misure di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 sullo svolgimento delle procedure di evidenza pubblica di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. e sull'esecuzione delle relative prestazioni"), per quanto dispone in relazione alle procedure per le quali non si è ancora addivenuti alla pubblicazione del bando di gara, dell'avviso o dell'invito a presentare offerte.

Dato atto che:

- in seguito alla dismissione dell'inceneritore presente nella struttura adibita a canile e gattile comunali ed al fine della funzionalità della stessa, si è reso necessario provvedere a mezzo di una ditta esterna dotata delle autorizzazioni, attrezzature e automezzi richiesti e previsti dalla normativa vigente, specializzata nel servizio di raccolta, trasporto e smaltimento delle salme dei cani e gatti ivi deceduti, da considerarsi rifiuti speciali, in particolare definibili "*sottoprodotti di origine animale di categoria 1*" ai sensi dell'art. 8, lett. a) – iii) del Regolamento C.E. n. 1069/2009;

- la spesa per l'espletamento del suddetto servizio, di carattere continuativo, risulta necessaria al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del Servizio proponente, nonché il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo del servizio esistente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. n. 267/2000;

- con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 1517 del 23/12/2019 è stato affidato il servizio in oggetto alla ditta Dusty Rendering s.r.l. di Polesine Zibello, dotata delle necessarie autorizzazioni, attrezzature e automezzi previsti dalla normativa vigente, tramite trattativa diretta, sino alla data del 30/06/2020;

Rilevato che:

- il suddetto servizio, sino ad oggi sempre garantito, è da considerarsi servizio pubblico di carattere essenziale, obbligatorio ai sensi di legge e che non può essere interrotto al fine di non arrecare danno all'interesse pubblico;
- il suddetto servizio è da considerarsi correlato ai servizi di gestione di canile e gattile comunali, di censimento e gestione delle colonie feline, nonché recupero cani e gatti deceduti sul territorio comunale, anch'essi sempre garantiti in quanto servizi di interesse pubblico, di carattere essenziale e, in relazione ai cani, obbligatori per legge, per i quali l'Amministrazione è tenuta ad assicurare la continuità;
- in previsione della scadenza delle convenzioni di gestione di canile e gattile e colonie feline comunali in essere, la scrivente Amministrazione, stante la complessità e specificità delle attività oggetto dei sopra descritti servizi, che comportano il coinvolgimento di soggetti con competenze diversificate che, tuttavia, devono agire in modo sinergico tra loro, ha valutato preminente l'interesse ad unificarne la gestione, prevedendo nell'affidamento della gestione unitaria dei servizi principali di gestione canile e gattile, l'inclusione dei servizi correlati di recupero cani randagi e cani e gatti feriti, malati o deceduti sul territorio, ritenendo tale scelta opportuna ed utile ai fini di una maggiore razionalizzazione e riduzione dei costi, allo scopo di perseguire e meglio soddisfare i principi di efficienza, efficacia, economicità, oltre che di poter meglio garantire uno stesso approccio nella gestione degli animali, uno stato ottimale di salute e benessere degli stessi, un aumento del numero delle adozioni, la massima collaborazione tra tutti i soggetti coinvolti e, in generale, il raggiungimento dei massimi livelli qualitativi di riferimento;
- l'Amministrazione, quindi, ha programmato ed instaurato un procedimento amministrativo volto all'indizione di una gara per l'aggiudicazione della gestione unificata dei suddetti servizi mediante procedura aperta, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza ed economicità dell'azione amministrativa, rotazione e parità di trattamento e di cui agli artt. 1, 4 ed ai sensi degli artt. 59, comma 1 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, misurata sulla base di un prezzo fisso, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e, per quanto applicabile ed ancora in vigore, del Regolamento di Attuazione (D.P.R. n. 207/2010).

Preso atto che:

- medio tempore, la dichiarazione dello stato di emergenza sanitaria e le norme emanate per il contenimento della diffusione del Covid-19 hanno imposto misure eccezionali anche in capo alla P.A. e, in particolare, l'attivazione di modalità di lavoro agile per i dipendenti;
- tra le misure emergenziali, l'art. 103 del D.L. n.18/2020 ("Cura Italia"), prevedendo la sospensione di tutti i termini dei procedimenti amministrativi nel periodo compreso tra il 23 febbraio 2020 ed il 15 aprile (termine successivamente prorogato al 15 maggio 2020, dall'art. 37 del D.L. n. 23/2020), ha inciso anche sui termini delle procedure di gara in corso o da avviare in tale periodo, con corrispondente differimento dei termini per l'individuazione dei soggetti cui affidare nuovi appalti di servizi;

- ragioni non dipendenti dall'Amministrazione hanno quindi comportato rallentamenti nei tempi di conclusione dei procedimenti in essere;
- in particolare, in conseguenza della sopra descritta situazione organizzativa ed in applicazione di quanto disposto dalla sopra richiamata Delibera ANAC n. 312 del 09/04/2020 in relazione alle procedure di gara per le quali non si era ancora addivenuti alla pubblicazione del bando di gara, l'Amministrazione è stata chiamata a valutare la necessità o l'opportunità di differire l'avvio delle procedure di gara già programmate e non indifferibili, tenendo conto dell'urgenza di approvvigionamento;
- la suddetta opportunità doveva essere valutata tenendo conto dell'impossibilità di garantire la massima partecipazione alla procedura, la par condicio tra i concorrenti e l'agevole adempimento degli oneri di partecipazione, anche in considerazione della complessità delle operazioni richieste per la preparazione delle offerte e delle contingenti difficoltà organizzative interne all'Amministrazione connesse alla situazione di emergenza.

Valutata l'opportunità di differire l'avvio della procedura di gara già programmata ma non indifferibile, a causa dei sopra descritti rallentamenti, delle contingenti difficoltà organizzative interne all'Amministrazione connesse alla situazione di emergenza, nonché dell'impossibilità di garantire la massima partecipazione alla procedura, la par condicio tra i concorrenti e l'agevole adempimento degli oneri di partecipazione.

Preso atto che:

- il procedimento per l'affidamento unitario del servizio oggetto del presente atto e dei servizi ad essi correlati, già in massima parte predisposto ed attualmente in fase di completamento, non è ancora terminato;
- l'affidamento in essere per la raccolta, il trasporto e lo smaltimento degli animali deceduti presso il canile e gattile comunali è prossimo alla scadenza;
- sussistono conseguentemente ragioni di estrema urgenza derivanti da eventi imprevedibili che hanno rallentato i procedimenti in atto.

Considerata la necessità di garantire la continuità e non interrompere la gestione del servizio in oggetto.

Ritenuto pertanto di attivare le procedure di proroga della gestione in essere ed in scadenza.

Dato atto che:

- per i motivi sopra esposti, si è provveduto ad inviare al gestore del servizio in carico, ditta Dusty Rendering s.r.l., formale richiesta di proroga ai sensi

dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016, in atti P.G. N. 95680 del 09/06/2020;

- che la proroga tecnica è stata prevista a partire dal 01/07/2020 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente e sino a nuova aggiudicazione, da effettuarsi presumibilmente entro il 01/10/2020, salvo diverse esigenze dettate dall'emergenza COVID-19 e, in ogni caso, sino alla concorrenza di un importo massimo di € 518,50 (IVA inclusa);
- che il contraente, durante il periodo di proroga, è tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti dal contratto in essere.

Preso atto che:

la ditta Dusty Rendering s.r.l. di Polesine Zibello, ha dato la propria disponibilità a mezzo p.e.c., in atti P.G. N. 2020/99961, alla proroga dell'affidamento del servizio de quo.

Ritenuto:

- che la proroga dell'affidamento in essere consente di garantire continuità ed efficienza nella gestione del procedimento;
- pertanto, di prorogare il servizio in oggetto al suddetto operatore, per una spesa complessiva di massimo € 518,50.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, in conformità a quanto disposto dall'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.

Tutto ciò premesso e considerato.

Visti:

1. il D.Lgs. n. 267/2000, in particolare gli artt. 107 e 192;
2. il D.Lgs. n. 81/2008 s.m.i. ed in particolare l'art. 26, comma 6;
3. il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
4. l'art. 32 del vigente Regolamento comunale di Contabilità;
5. l'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
6. il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;
7. il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, per le parti ancora in vigore;
8. l'art. 3 della L. n. 136/2010;
9. la Delibera ANAC n. 312 del 09/04/2020.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di prorogare ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs n. 50/2016, il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento di animali deceduti presso il canile ed il gattile comunali alla ditta Dusty Rendering s.r.l., periodo: 01/07/2020 sino a nuova aggiudicazione, da effettuarsi presumibilmente entro il 01/10/2020, salvo diverse esigenze dettate dall'emergenza COVID-19, sino ad un massimo di € 518,50 (IVA compresa);
3. di impegnare la somma presunta di € 518,50 (IVA compresa), con imputazione alla Missione 09 – Programma 02 – titolo 1, codice del piano dei conti necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014: 1.03.02.99.999 del Bilancio di Previsione Pluriennale 2020/2022 – Esercizio 2020 – Capitolo 27955 del P.E.G. 2020 denominato “Prestazioni di servizio per tutela ambientale”, codice progetto/prodotto 2020_PD_4521 “tutela animali”, centro di costo 0190, CIG: Z892B500A0;
4. di dare atto che il contraente, durante il periodo di proroga, è tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti dal contratto in essere;
5. di disporre l'invio alla Ragioneria comunale per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE
(Ing. David Zilioli)