

Proponente: 53.D
Proposta: 2020/651

del 29/06/2020



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 512

del 29/06/2020

RETI - INFRASTRUTTURE, MOBILITA'

Dirigente: ZILIOLI Ing. David

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36 ,COMMA 2, LETT. A), DEL D. LGS. 50/2016 S.M.I DI UN SERVIZIO RELATIVO AL PROGETTO INTERREG EUROPE RESOLVE: AGGIORNAMENTO STUDIO SULLO SCENARIO DI CITY LOGISTICS PER IL COMUNE DI REGGIO EMILIA CON L'INTRODUZIONE DI UN CENTRO DI CONSOLIDAMENTO URBANO (CDU) NELL'AREA DELL'EX MERCATO ORTOFRUTTICOLO – AGGIUDICAZIONE E IMPEGNO DI SPESA

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36 ,COMMA 2, LETT. A), DEL D. LGS. 50/2016 S.M.I DI UN SERVIZIO RELATIVO AL PROGETTO INTERREG EUROPE RESOLVE: AGGIORNAMENTO STUDIO SULLO SCENARIO DI CITY LOGISTICS PER IL COMUNE DI REGGIO EMILIA CON L'INTRODUZIONE DI UN CENTRO DI CONSOLIDAMENTO URBANO (CDU) NELL'AREA DELL'EX MERCATO ORTOFRUTTICOLO – AGGIUDICAZIONE E IMPEGNO DI SPESA

IL DIRIGENTE

Richiamati:

1. la deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
2. la deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;
3. il contratto Rep. n. 344 del 30/03/2020 (PG 2020/67707), con il quale è stato prorogato all'Ing. David Zilioli un incarico a tempo determinato con qualifica dirigenziale, ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;
4. il decreto del Sindaco - PG n. 136579 del 11/07/2019 - con il quale sono state rimodulate le competenze dirigenziali a partire dal 15/07/2019 e ridefinito l'assetto organizzativo;

Evidenziato che:

- l'amministrazione comunale di Reggio Emilia ha partecipato negli anni scorsi al programma INTERREG EUROPE con varie proposte di progetto. In particolare, il Comune ha partecipato alla prima "call" INTERREG EUROPE con il progetto RESOLVE - "Sustainable mobility and the transition to a low-carbon retailing economy" (mobilità sostenibile e passaggio ad una economia del commercio al dettaglio a basso impatto ambientale);
- il progetto RESOLVE è risultato essere tra quelli approvati dal Comitato di Sorveglianza (CdS). A seguito della fase di contrattazione con il Joint Secretariat del programma (JS), il progetto è stato formalmente approvato in maniera definitiva ed ha

avuto ufficialmente inizio il 1 aprile 2016 con durata complessiva di 5 anni fino al 31/03/2021.

- per il Comune di Reggio Emilia, la quota di cofinanziamento assegnata è pari a € 255.790,00 di cui € 217.421,50 da Unione Europea e € 38.368,50 da Fondo di Rotazione nazionale, come si evince dal “Partnership Agreement “ agli atti del Servizio;
- il Comune di Reggio Emilia aderisce al progetto europeo RESOLVE per la realizzazione di azioni finalizzate a migliorare la qualità urbana e lo scambio di buone pratiche tra le diverse realtà comunitarie con l’obiettivo di ridurre di almeno il 5% entro il 2020 le emissioni di anidride carbonica e di altri fattori inquinanti generate dalla mobilità legata al commercio al dettaglio;
- il progetto RESOLVE è focalizzato sul centro storico che costituisce la più importante area commerciale del territorio e il cui sviluppo costituisce una delle priorità dei prossimi anni. L’obiettivo è sviluppare politiche che migliorino la qualità urbana, riducendo la presenza eccessiva di auto da un tessuto urbano da preservare, focalizzandosi sugli aspetti legati all’accessibilità e l’intermodalità e liberando spazio urbano per cittadini, eventi ed attività commerciali;
- le azioni contenute nel progetto europeo RESOLVE prevedono la creazione o la revisione dei Piani urbani della Mobilità sostenibile (SUMP) delle città coinvolte e lo sviluppo di un Piano di azione locale, in stretta collaborazione, anche in questo caso, con tutti gli attori coinvolti su questo tema;
- per l’Amministrazione comunale di Reggio Emilia il Piano di azione locale si inserisce nell’ambito del PUMS in fase di elaborazione e contribuirà ad indirizzare le politiche regionali legate ai fondi comunitari nelle priorità delineate nel Programma operativo regionale – Fondo europeo di sviluppo regionale (Por Fesr).

Premesso che:

- Reggio Emilia è caratterizzata, come la maggior parte delle città italiane, dalle tipiche criticità derivanti dai mezzi commerciali che effettuano consegne nel centro storico: la gestione dei permessi, le consegne nelle aree pedonali, la congestione e l’inquinamento acustico e atmosferico. L’Amministrazione è impegnata sul tema della logistica urbana su diversi fronti. Con il progetto europeo novelog è già stato realizzato un dettagliato studio di uno scenario di city logistics con l’introduzione di un centro di consolidamento urbano (CDU) nell’area dell’ex-gasometro. Lo studio, che dovrà costituire necessariamente la base di partenza dell’aggiornamento, include un modello organizzativo, i requisiti funzionali del sistema informatico, un piano operativo, di investimenti ed economico e gli step necessari per il lancio del servizio;

- Il progetto ARIAMIA, sviluppato in collaborazione con TIL, propone una promozione dedicata a tutti i commercianti, artigiani e piccoli imprenditori per il noleggio di veicoli elettrici, ai quali è consentito il libero accesso in ZTL e la gratuità della sosta;
- Durante il progetto europeo RESOLVE, l'Amministrazione ha potuto approfondire i casi studio di Roermond (Olanda, circa 58.000 abitanti) e di Padova, che hanno attivato, con diverse modalità, Centri di Distribuzione Urbana dai quali vengono effettuate le consegne con mezzi a basso impatto ambientale (elettrici o a metano). Inoltre, sono state effettuate due sessioni di monitoraggio (2017 e 2018) per indagare le modalità di consegna delle merci ai commercianti del centro storico. I dati della prima sessione (2017) sono stati in parte utilizzati anche per la redazione dello studio sopracitato del progetto NOVELOG;
- l'Amministrazione, da febbraio 2019, ha deciso di rafforzare i dispositivi a tutela del centro storico installando un sistema di dissuasori mobili a scomparsa (pilomat). Questo provvedimento consente l'accesso senza restrizioni nelle aree pedonali protette ai soli residenti, mentre i mezzi commerciali riescono ad accedervi solo in alcune finestre orarie;
- Il PUMS integra e sviluppa i risultati ottenuti in questi anni al fine di sviluppare ed implementare una logistica urbana che sia in grado di tutelare il centro storico, mantenendone la vocazione di polo attrattore anche commerciale. Una delle misure previste dal Piano è la realizzazione di una nuova piattaforma logistica subcentrale nel quartiere Gardenia, zona compresa tra Foro Boario e viali di circonvallazione;
- In questa parte, nelle immediate vicinanze del centro storico ed in diretta connessione con la grande viabilità, il Piano prevede la realizzazione di un Centro Urbano di Consolidamento concepito come una piattaforma nella quale gli operatori logistici possano accedere e scaricare le merci dirette principalmente in centro storico. L'ipotesi è che le merci vengano stoccate per un periodo temporale minimo necessario ad una ottimizzazione del numero delle consegne e successivamente recapitate presso la loro destinazione finale in centro storico;
- La vicinanza al centro storico permetterà di raggiungere la destinazione finale delle merci con mezzi a basso impatto ambientale, quando possibile anche con cargo-bike. La bicicletta, infatti, può svolgere per la logistica urbana un ruolo affatto paragonabile a quello possibile per la mobilità delle persone; o per meglio dire, deve svolgere tale ruolo se si vuole assumere l'obiettivo posto dalla Commissione Europea di arrivare a una logistica urbana carbon-free entro il 2030. L'accessibilità al Centro di Consolidamento avverrà da viale Regina Elena, lungo il quale si prevede una riqualificazione dell'asse- *Progetto Tappeto Arancione, una via di connessione rapida tra il Centro di Consolidamento e il centro storico* - per consentire anche alle cargo-bike di circolare in sicurezza senza pregiudicare la capacità della strada. Infatti,

considerando la dimensione ed il peso di tali veicoli, appare evidente che le cargo bike per il trasporto delle merci non potranno percorrere piste ciclabili né tanto meno marciapiedi ciclopedonali.

Considerato che una delle azioni del Piano di Azione del progetto RESOLVE prevede, entro il 31/03/2021, la redazione di uno studio di fattibilità per la realizzazione di un Centro Urbano di Consolidamento nella zona dell'ex mercato ortofrutticolo;

Preso atto della nota tecnica a firma dell'Ing. Alberto Merigo, dipendente a tempo indeterminato del Comune di Reggio Emilia, assegnato al Servizio Reti – Infrastrutture Mobilità, con qualifica di Funzionario sviluppo territoriale (D1) e referente interno del Progetto Resolve, in atti al PG 2020/103000 nella quale si specifica che:

- nell'ambito del progetto europeo NOVELOG, la Fondazione Istituto sui Trasporti e la Logistica (ITL) con sede legale in Viale Aldo Moro, 38 – 40127 Bologna ha già realizzato un dettagliato studio di uno scenario di city logistics con l'introduzione di un centro di consolidamento urbano (CDU) nell'area dell'ex-gasometro;
- lo studio, elaborato da ITL, dovrà costituire necessariamente la base di partenza dell'aggiornamento del servizio di cui in oggetto, in quanto include dati relativi al territorio, un modello organizzativo, i requisiti funzionali del sistema informatico, un piano operativo, di investimenti ed economico e gli step necessari per il lancio del servizio;
- si è ricevuto un preventivo in data 23/06/2020 (agli atti PG 2020/0102968) da parte di Fondazione Istituto sui Trasporti e la Logistica (ITL) con sede legale in Viale Aldo Moro, 38 – 40127 Bologna per un importo complessivo di € 7.000 (IVA escl.);

Dato atto che:

- alla data del presente atto non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 che siano comparabili con quanto previsto con la presente procedura di approvvigionamento;
- per l'affidamento in questione è stata attivata la trattativa diretta sul Mepa n. 1331906, tramite richiesta di offerta alla Fondazione Istituto sui Trasporti e la Logistica (ITL) con sede legale in Viale Aldo Moro, 38 – 40127 Bologna;
- la Fondazione Istituto sui Trasporti e la Logistica (ITL), entro i termini previsti dalla trattativa diretta, ha presentato propria offerta, parte integrante del presente atto quale allegato A), per una spesa di € 7.000 (iva esclusa);
- l'offerta presentata è da ritenersi economicamente e tecnicamente congrua;

- la Fondazione Istituto sui Trasporti e la Logistica (ITL) è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non sussistono rischi di interferenza con il personale comunale in quanto il servizio oggetto dell'affidamento viene totalmente espletato con personale dipendente della ditta appaltatrice; non è pertanto necessario redigere il DUVRI e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero);
- al presente affidamento è attribuito Codice Identificativo di Gara (CIG) **ZE42D69B46** in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010;
- la ditta risulta in regola con il versamento dei contributi previdenziali, assistenziali e assicurativi – Prot. INAIL_22669013 del 23/06/2020 - come si evince dalla consultazione al portale del "DURC ON LINE", nel rispetto di quanto prescritto dal decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 30/01/2015 (G. U. 125 del 01/06/2015);;
- il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP, in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e al vigente "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti";

Considerato opportuno affidare alla Fondazione Istituto sui Trasporti e la Logistica (ITL) con sede legale in Viale Aldo Moro, 38 – 40127 Bologna, C.F. e P.I. 02446681203 il servizio di aggiornamento studio sullo scenario di city logistics con l'introduzione di un centro di consolidamento urbano (CDU) nella nuova area individuata dal PUMS in corrispondenza dell'ex mercato ortofrutticolo per un importo complessivo pari a € 8.540 (IVA ed altri eventuali oneri inclusi);

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Reti – Infrastrutture e Mobilità, ing. David Zilioli;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti :

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- gli art.li 10 e 11 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 32, 2° comma, e 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 31, co. 2 lett. b) del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti,
- l'art 1, L. 135 del 07/08/2012
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Viste le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare alla Fondazione Istituto sui Trasporti e la Logistica (ITL) con sede legale in Viale Aldo Moro, 38 – 40127 Bologna, C.F. e P.I. 02446681203 il servizio di aggiornamento studio sullo scenario di city logistics con l'introduzione di un centro di consolidamento urbano (CDU) nella nuova area individuata dal PUMS in corrispondenza dell'ex mercato ortofrutticolo per un importo complessivo pari a € 8.540 (IVA ed altri eventuali oneri inclusi) in esito trattativa diretta sul Mepa n. 1331906, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016;
3. di determinare che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale (www.acquistinretepa.it) sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, ritornato controfirmato per accettazione dalla medesima;

4. che in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione di CONSIP;
5. di accertare l'entrata di € 8.540 quale finanziamento della Unione Europea al progetto "RESOLVE" al Titolo 2 *codice del piano dei conti integrato* 2.01.05.01.999 del Bilancio 2020-2022, annualità 2020 - al capitolo 3582 del PEG 2020 denominato "Contributo Unione Europea per Progetto RESOLVE", codice progetto 2020_PG_5340, centro di costo 0214;
6. di impegnare a favore di Fondazione Istituto sui Trasporti e la Logistica (ITL) con sede legale in Viale Aldo Moro, 38 – 40127 Bologna, C.F. e P.I. 02446681203 la somma di € 8.540 con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2020-2022, annualità 2020 - al capitolo 32396 del Peg 2020 denominato "Prestazioni di servizio per progetto RESOLVE", codice progetto 2020_PG_5340, centro di costo 0214;
7. di dare atto che non trova applicazione il termine dilatorio per la stipula del contratto previsto dall'art. 32 co. 9 del D.Lgs. 50/2016 in quanto si rientra nelle tipologie di cui al co. 10 del suddetto articolo;
8. di dare atto che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art.3, L.n. 136/2010 come modificato con D.L.187/2010 convertito in L.217/2010, al presente affidamento è attribuito il CIG **ZE42D69B46**;
9. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
10. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO RETI –
INFRASTRUTTURE E MOBILITA'
Ing. David Zilioli