

Proponente: 85.B
Proposta: 2020/533

del 29/06/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 836

del 30/06/2020

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19: RIMODULAZIONE ATTIVITA' AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DEGLI ARTT. 106 C. 12 E 107 DEL D. LGS. 50/2016 E 48 DEL DL 18/2020 E SS.MM. DEL CONTRATTO IN CORSO DI ESECUZIONE RELATIVO AL RINNOVO PER IL PERIODO OTTOBRE 2018 – SETTEMBRE 2020 DEL LOTTO 5 DELLA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEI "SERVIZI PER FAVORIRE L'INTEGRAZIONE E LA CONVIVENZA" (DETERMINAZIONI DIRIGENZIALI N. 915 DEL 30/09/2016 E N. 1019 DEL 24/09/2018) – CIG. N.7646346C52

Oggetto: EMERGENZA COVID-19: RIMODULAZIONE ATTIVITA' AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DEGLI ARTT. 106 C. 12 E 107 DEL D. LGS. 50/2016 E 48 DEL DL 18/2020 E SS.MM. DEL CONTRATTO IN CORSO DI ESECUZIONE RELATIVO AL RINNOVO PER IL PERIODO OTTOBRE 2018 – SETTEMBRE 2020 DEL LOTTO 5 DELLA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEI “SERVIZI PER FAVORIRE L’INTEGRAZIONE E LA CONVIVENZA” (DETERMINAZIONI DIRIGENZIALI N. 915 DEL 30/09/2016 E N. 1019 DEL 24/09/2018) – CIG. N.7646346C52.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione)
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020/2022 risorse finanziarie per macro-obiettivi, rinviando ad atto successivo l’approvazione del PEG e Piano della performance, con la definizione puntuale di obiettivi ed indicatori;
- con deliberazione GC n. 20 del 30/01/2020 è stata approvata la modifica della macrostruttura che, tra l’altro, vede la modifica ai servizi in essere, spostando la UOC “Coordinamento servizi per l’inclusione e intercultura” dal servizio “Servizi sociali” al servizio “Politiche di Welfare e Intercultura”, mantenendone invariata l’attività attribuita, così come confermato con nota del Direttore Generale di accompagnamento alla riorganizzazione;
- con provvedimento PG 25249 del 31/01/2020 il Sindaco ha incaricato la dott.ssa Lorenza Benedetti ad interim delle funzioni di Dirigente del Servizio “Politiche di Welfare e Intercultura” con decorrenza 01/02/2020;
- con atto n PG 42296/2020 del 20/02/2020 il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti “coordinatore del trattamento dati personali” per il servizio “Politiche di Welfare-Intercultura”, come previsto dalla DGC 156/2018;
- con Determinazione Dirigenziale n. 619 del 18/07/2016, legalmente esecutiva, veniva approvata l'indizione della procedura negoziata per l'affidamento dei “Servizi per favorire l'integrazione e la convivenza” per il periodo ottobre 2016 – settembre 2018 che comprendeva tra gli altri il servizio “Attività e azioni di sostegno e accompagnamento socio – educativo rivolto a bambini sinti e rom frequentanti le scuole primarie e secondarie” (Lotto 5) per un importo complessivo a base di gara pari ad Euro 76.000,00 IVA esclusa, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi di quanto previsto dall'art. 83 del D.Lgs 163/2006, normativa vigente e di riferimento alla data di indizione della procedura;
- in data 30/09/2016 con Determinazione Dirigenziale n. 915 veniva aggiudicato, in via definitiva, il servizio in argomento, per il periodo ottobre 2016 – settembre 2018, a Solidarietà 90 Società Cooperativa Sociale con sede in Via della Costituzione 27 Reggio Emilia, per un importo complessivo di € **72.200,00** (oltre a Iva 5%) subordinando la stipula del contratto alla conclusione, con esito favorevole, delle verifiche relative alla veridicità delle dichiarazioni rese in sede di presentazione dell'offerta da parte della ditta

aggiudicataria, nonché all'espletamento con esito positivo degli adempimenti di legge e, contestualmente, venivano assunti i relativi impegni di spesa;

- con verbale di consegna anticipata Prot. Sc/1033/2016 del 03/10/2016 è stato consegnato in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32 c. 8 del D. Lgs. 50/2016, il suddetto servizio a Solidarietà 90 Società Cooperativa Sociale;
- con contratto n. Rep. 23 del 20/02/2017 con Solidarietà 90 Società Cooperativa Sociale si è provveduto alla stipula tramite scrittura privata con firma digitale;
- con Determinazione Dirigenziale n. 152 del 23/02/2017 si è provveduto all'estensione, all'interno del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art 106 comma 12 del D. Lgs. 50/2016, del contratto in corso di esecuzione con Solidarietà 90 Società Cooperativa Sociale relativo al servizio "Attività e azioni di sostegno e accompagnamento socio – educativo rivolto a bambini sinti e rom frequentanti le scuole primarie e secondarie" - Lotto 5 della procedura negoziata "Servizi per favorire l'integrazione e la convivenza", per un importo complessivo di spesa pari a € 11.020,00, iva esclusa;
- con contratto n. Rep. 38 del 14/06/2017 con Solidarietà 90 Società Cooperativa Sociale si è provveduto alla stipula tramite scrittura privata con firma digitale dell'estensione suddetta;
- con Provvedimento Dirigenziale n. 1855 del 22/12/2017 si è provveduto a prendere atto della fusione per incorporazione tra Solidarietà 90 Società Cooperativa Sociale e Argento Vivo Società Cooperativa Sociale e della modifica della denominazione sociale in "Accento Società Cooperativa Sociale";
- con Determinazione Dirigenziale n. 1019 del 24/09/2018 si è provveduto al rinnovo, ai sensi degli Artt. 35 c. 4 e e 63 c. 5 del D. Lgs. 50/2016, dell'appalto relativo alla procedura negoziata per l'affidamento di servizi per favorire l'integrazione e la convivenza LOTTO 5, CIG. N. 67620815C4 per la durata di due anni e così da ottobre 2018 a settembre 2020, ai medesimi patti e condizioni CIG-7646346C52;
- con verbale di consegna anticipata trasmesso a mezzo pec PG 122180 del 27/09/2018 è stato consegnato in via d'urgenza il rinnovo del suddetto servizio a "Accento Società Cooperativa Sociale";
- con contratto n. Repertorio 46 del 13/12/2018 si è provveduto alla stipula del rinnovo dell'affidamento della gestione del servizio;
- con determinazione n 198 del 1/03/2019 si è provveduto ad approvare l'estensione, all'interno del quinto d'obbligo del contratto in corso di esecuzione relativo al rinnovo del servizio in argomento per complessivi € 11.020,00 oltre iva;
- con pec PG 2019/0055111 del 21/03/2019 si è provveduto alla stipula tramite scambio di corrispondenza con firma digitale del contratto di estensione;

Considerato che, allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi del virus Covid-19, sono stati adottati vari provvedimenti governativi, volti al contenimento del virus sul territorio nazionale;

Visti pertanto:

- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

- il Decreto legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante "Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid- 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestioni dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto Legge 17 marzo 2020 n. 18 avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020 n. 27 e modificato dal D.L. 19 maggio 2020, n. 34;
- il DPCM del 23 marzo 2020, avente ad oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto Legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- il DPCM del 28 marzo 2020, con oggetto "Criteri di formazione e di riparto del Fondo di solidarieta' comunale 2020";
- il DPCM del 1 aprile 2020, con oggetto "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";

- il DPCM del 10 aprile 2020, con oggetto “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;
- il DPCM del 26 aprile 2020, con oggetto “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;
- il Decreto Legge 16/05/2020 n. 33 “Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”
- il DPCM del 17/05/2020 “Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19” e DPCM del 18/05/2020 di modifica del medesimo;

Vista altresì la deliberazione Giunta Comunale n. 68 del 23/04/2020 “DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA RIPROGETTAZIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI, IN SEGUITO ALL'ENTRATA IN VIGORE DEL DPCM 9 MARZO 2020 (ULTERIORI MISURE PER IL CONTENIMENTO E IL CONTRASTO DEL DIFFONDERSI DEL VIRUS COVID_19 SULL'INTERO TERRITORIO NAZIONALE) NONCHE' DEL DPCM N.18 DEL 17 MARZO 2020, MODALITA' E CRITERI” , con la quale, tra l'altro, è stato approvato un Protocollo di intesa tra COMUNE DI REGGIO EMILIA, LEGACOOOP, CONFSCOOPERATIVE su SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI IN ATTUAZIONE DEL DECRETO LEGGE 17 MARZO 2020, N.18 (CD. DECRETO “CURA ITALIA”) in attuazione dei decreti medesimi;

Considerato che:

- con ordinanza del 23 febbraio 2020 del Ministro della salute d'intesa con il Presidente della Regione Emilia-Romagna sono state adottate misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica ed è stata disposta la chiusura dei servizi educativi all'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado e della frequenza delle attività scolastiche;
- con il Decreto Legge 23 febbraio 2020 n. 6, il DPCM del 4 marzo 2020, il DPCM dell' 8 marzo 2020 e il DPCM del 2 aprile 2020 è stata prima disposta, e nei decreti successivi sempre confermata, la sospensione delle attività scolastiche al fine di contribuire alla limitazione degli spostamenti delle persone e delle occasioni di contatti sociali;
- pertanto, essendo le attività oggetto del contratto strettamente programmate e connesse con le attività scolastiche, si è resa necessaria la sospensione immediata in accordo con il gestore dal 24 febbraio 2020 in attesa di programmare, sulla base dell'evolversi dell'emergenza socio-sanitaria, le modalità di intervento e svolgimento delle attività;
- tenuto conto delle circostanze di forza maggiore e dello stato di emergenza, con la finalità di garantire la prosecuzione del servizio socio-educativo in argomento fondamentale per supportare la continuità didattica e gli apprendimenti rivolti ad alunni e studenti, le attività oggetto del suddetto servizio, seppure non esplicitamente ricomprese in quelle sospese dalla normativa nazionale/regionale, essendo strettamente collegate all'attività

scolastica, sono state da subito oggetto di analisi tra stazione appaltante e appaltatore al fine di poter comprendere quali le attività necessariamente da sospendere/rimodulare in quanto non più possibili con le stesse modalità di esecuzione oltre ad individuare modalità alternative di realizzazione e svolgimento delle attività;

- gli esiti del lavoro di rimodulazione condotto tra le parti sono stati formalizzati nei documenti allegati;

Preso atto della continua evoluzione della normativa nazionale e locale orientata ad un progressivo contenimento degli spostamenti delle persone e all'adozione di adeguate misure di contenimento della diffusione;

Ritenuto pertanto opportuno provvedere, in virtù dei disposti normativi intervenuti a livello nazionale, in relazione all'emergenza sanitaria in atto, a ratificare la sospensione delle attività oggetto del contratto **dal 24 febbraio 2020 al 31 marzo 2020** ai sensi dell'art. 107 commi 1, 2, 3, 7 del D. Lgs. 50/2016 e a formalizzare, con effetto retroattivo, la modifica del contratto in essere in oggetto, ai sensi del combinato disposto degli artt. 106 del D.Lgs 50/2016 e 48 del DL 18/2020 e ss.mm. **a partire dal 01 aprile 2020** e fino al termine del contratto (30 settembre 2020), per effetto della rimodulazione del servizio avvenuta in co-progettazione tra le parti che, oltre a rivedere i termini di svolgimento del servizio stesso in modo da preservare la continuità degli interventi e privilegiare la modalità di servizi a distanza, prevede un piano di recupero delle attività relative al periodo di sospensione suddetto come risulta dall'**allegato A)** al presente provvedimento, da intendersi quale parte integrante e sostanziale del presente atto, che contiene le modifiche delle prestazioni, che saranno da recepire in apposito successivo atto contrattuale;

Dato atto che la rimodulazione delle attività risponde alle linee di indirizzo approvate con DGC 68 del 23/04/2020, in particolare nelle finalità e nei contenuti volti ad assicurare la massima tutela della sicurezza e della salute degli operatori e dei destinatari e che, tenuto conto delle risorse già impegnate è stato previsto di non avvalersi della facoltà di riduzione all'interno del quinto d'obbligo stante il bisogno di garantire un supporto per il recupero didattico nei mesi estivi e valutata la perdita di continuità scolastica subita dai destinatari degli interventi;

Precisato che:

- l'appaltatore ha presentato dichiarazione informativa, come previsto all'art. 6 del protocollo di intesa approvato con la deliberazione GC 68/2020 soprarichiamata, in ordine alla cessazione dei trattamenti del fondo di integrazione salariale e di cassa integrazione in deroga laddove riconosciuti, per la quota parte riconosciuta dal corrispettivo economico oggetto di riprogettazione;
- per effetto della suddetta rimodulazione, le fatture relative alle mensilità da marzo a giugno 2020 vengono così ridefinite: per il mese di marzo, a fronte della sospensione del servizio non si prevede emissione di fattura, per i mesi da aprile a giugno invariata, per i mesi di luglio e agosto con integrazione di € 1.883,50, per mese di settembre invariata;

- la rimodulazione del servizio rispetta le caratteristiche del contratto in essere, senza snaturarne obiettivi e contenuti e non determina variazioni al corrispettivo complessivo in quanto a fronte del periodo di sospensione è stato previsto il recupero delle attività oggetto di affidamento e di estensione entro la scadenza del contratto stante il bisogno di garantire un supporto per il recupero didattico nei mesi estivi ai destinatari degli interventi;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ;
- il D.Lgs 50/2016;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di provvedere, per le motivazioni riportate in narrativa, a:

- ratificare la sospensione delle attività oggetto del contratto in essere relativo al rinnovo del servizio di “Attività e azioni di sostegno e accompagnamento socio – educativo rivolto a bambini sinti e rom frequentanti le scuole primarie e secondarie” codice CIG 7646346C52 **dal 24 febbraio 2020 al 31 marzo 2020** ai sensi dell'art. 107 commi 1, 2, 3, 7 del D. Lgs. 50/2016
- a formalizzare, con effetto retroattivo, la modifica del contratto stesso, ai sensi del combinato disposto degli artt. 106 del D.Lgs 50/2016 e 48 del DL 18/2020 e ss.mm., **a partire dal 01 aprile 2020** e fino al termine del contratto (30 settembre 2020), per effetto della rimodulazione del servizio avvenuta in co-progettazione tra le parti come risulta dall'**allegato A)** al presente provvedimento da intendersi quale parte integrante e sostanziale del presente atto, che contiene le modifiche delle prestazioni, che saranno da recepire in apposito successivo atto contrattuale;

2. di dare atto che:

- la rimodulazione del servizio rispetta le caratteristiche del contratto in essere, senza snaturarne obiettivi e contenuti;

- la rimodulazione delle attività risponde alle linee di indirizzo approvate con DGC 68 del 23/04/2020, in particolare nelle finalità e nei contenuti volti ad assicurare la massima tutela della sicurezza e della salute degli operatori e dei destinatari e nelle modalità alternative di erogazione del servizio (a distanza, contatti telefonici, videochiamate, su appuntamento...);
 - il presente provvedimento non comporta modifiche al corrispettivo in quanto a fronte del periodo di sospensione è stato previsto di non avvalersi della facoltà di riduzione all'interno del quinto d'obbligo e di prevedere il recupero delle attività entro la scadenza del contratto stante il bisogno di garantire un supporto per il recupero didattico nei mesi estivi e valutata la perdita di continuità scolastica subita dai destinatari degli interventi;
 - si provvederà alla stipula delle modifiche di cui al presente atto, tramite un apposito addendum contrattuale che sarà recepito quale presa d'atto nelle stesse forme e modi del contratto iniziale, da parte del Servizio Appalti e Contratti, al quale di gira per opportuna competenza il presente provvedimento, completo dello schema di addendum contrattuale;
 - per effetto della suddetta rimodulazione, le fatture relative alle mensilità da marzo a settembre vengono così ridefinite: per il mese di marzo, a fronte della sospensione del servizio non si prevede emissione di fattura, per i mesi da aprile a giugno invariata, per i mesi di luglio e agosto con integrazione di € 1.883,87, per mese di settembre invariata;
3. di dare atto che: di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE

Dr.ssa Lorenza Benedetti

ai/add104