

Proponente: 29.B
Proposta: 2020/283

del 02/07/2020



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 533

del 03/07/2020

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19: DEFINIZIONE DELLA RIPRESA ATTIVITA' E DELLO SLITTAMENTO TEMPORALE DEI CONTRATTI IN ESSERE CON SOCIAL SEED SRL E CON AICCON - ASSOCIAZIONE ITALIANA PER LA PROMOZIONE DELLA CULTURA DELLA COOPERAZIONE E DEL NON PROFIT - PER LA REALIZZAZIONE DI SERVIZI INERENTI I COLLABORATORI DI QUARTIERE, SOSPESI IN VIA TEMPORANEA AI SENSI DELL'ART. 107 D. LGS. 50/2016.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31.03.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16.04.2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;

Premesso inoltre che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 30.01.2020 si è provveduto ad approvare la nuova macro-struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, operativa dal 01.02.2020;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 18.02.2020 si è provveduto ad approvare la definizione dei nuovi centri di responsabilità a seguito della nuova struttura organizzativa ed assegnazione dei budget conseguenti;
- con provvedimento PG n. 47983 del 28.02.2020, il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Nicoletta Levi le funzioni di Dirigente della struttura di policy "Politiche di Partecipazione", sulla base dei criteri individuati dall'Amministrazione ed ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, a decorrere dal 01/03/2020 e sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e comunque non oltre il termine del mandato del sindaco;

Dato atto che:

- con determinazione dirigenziale RUD n. 1329 del 05.12.2019 si è provveduto all'affidamento diretto dei seguenti servizi:
- servizio di "Progettazione e realizzazione di un percorso di co-design del Collaboratorio di quartiere", all'operatore economico SOCIAL SEED SRL - con sede legale in Via Oberdan, 9 - 40126 - Bologna - C.F. e P. IVA 03332531205 - per l'importo di euro 20.800,00 IVA esclusa - CIG n. ZB92AC2017 – da effettuarsi nel periodo dicembre 2019-dicembre 2020, come da contratto stipulato mediante scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP, in conformità all'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, con Trattativa Diretta N. 1125387, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, modificato dal D.Lgs 56/2017 "Correttivo del Codice dei Contratti pubblici", e del D.P.R. n. 207/2010;
- del servizio di "Realizzazione di attività di supporto scientifico e formativo delle azioni progettuali da implementare inerenti il Collaboratorio di quartiere (prototipazione e fattibilità di nuovi modelli imprenditoriali), all'operatore economico AICCON - Associazione italiana per la promozione della cultura della cooperazione e del non profit - con sede legale in P.le della Vittoria, 15 - 47121 Forlì - C.F. 92038810401 - P. IVA 03265500409 - per l'importo di euro 4.950,00 IVA esclusa - CIG n. ZAF2AD60F3 – da effettuarsi nel periodo dicembre 2019-dicembre 2020, come da contratto stipulato per scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio tramite le rispettive PEC delle parti, in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 co. 1 lett. c) del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e, ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. n. 82 del 07.03.2005, con apposizione di firma digitale;
- entrambi i contratti suddetti hanno decorrenza dal 06.12.2019 al 31.12.2020;

Considerato che allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi del virus Covid-19 sono stati adottati vari provvedimenti governativi, volti al contenimento del virus sul territorio nazionale;

Visti pertanto:

- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il Decreto legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante "Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid- 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestioni dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto legge n. 18 del 17 marzo 2020 avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il DPCM del 23 marzo 2020, avente ad oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- il DPCM del 28 marzo 2020, con oggetto "Criteri di formazione e di riparto del Fondo di solidarieta' comunale 2020";
- il DPCM del 1 aprile 2020, con oggetto "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il DPCM del 10 aprile 2020, con oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il DPCM del 26 aprile 2020, con oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";

Dato atto che:

- in particolare con il Decreto Legge 23 febbraio 2020 n. 6, il DPCM del 4 marzo 2020, il DPCM dell' 8 marzo 2020 e il DPCM del 1 aprile 2020 è stata prima disposta, e nei decreti successivi sempre confermata, la sospensione delle attività di vari centri di aggregazione sociale/sportiva/culturale, comprese quelle dei Centri Sociali, al fine di contribuire alla limitazione degli spostamenti delle persone e, soprattutto, delle occasioni di contatti sociali, evitando drasticamente ogni possibile situazione di assembramento;
- i Centri Sociali cittadini e le altre realtà di aggregazione presenti sul territorio sono stati pertanto chiusi a partire dall'8 marzo 2020 e fino a nuove disposizioni;
- le attività oggetto dei contratti in essere suindicati sono riferite ai Collaboratori di quartiere individuati nei Centri Sociali cittadini e che pertanto si è resa necessaria, a seguito della chiusura temporanea degli stessi per l'emergenza Covid-19, la sospensione temporanea dei contratti in essere di SOCIAL SEED SRL E AICCON - Associazione italiana per la promozione della cultura della cooperazione e del non profit - a partire dall'8 marzo 2020 e fino a nuove disposizioni, come da Provvedimento dirigenziale RUAD n. 622 del 18.05.2020;
- l'attuale situazione di emergenza epidemiologica costituisce una circostanza speciale, non prevedibile al momento della stipulazione dei contratti suindicati, e causa di forza maggiore che ha oggettivamente impedito la regolare esecuzione dei servizi in oggetto a partire dall'8 marzo 2020;
- il suddetto Provvedimento dirigenziale stabiliva inoltre che, sulla base delle future direttive del Governo e della Regione Emilia-Romagna, con successiva determinazione dirigenziale si sarebbe provveduto a definire il periodo esatto della sospensione, approvando contestualmente per il medesimo periodo lo slittamento temporale dei singoli contratti e la conseguente definizione della loro nuova durata, nonché l'eventuale rimodulazione e/o integrazione del servizio, modificando conseguentemente la copertura finanziaria sul bilancio annuale e su quello pluriennale, al fine di allineare la parte contabile a quella giuridico-contrattuale;

Considerato che:

- la giurisprudenza ha ribadito come la sospensione possa ritenersi legittima solo allorché sia disposta per motivi di pubblico interesse o per necessità (Cass. Civ., 21 giugno 2007, n. 14510), o sia giustificata da fatti obiettivi non imputabili alla Pubblica Amministrazione committente o da esigenze non previste né prevedibili con l'ordinaria diligenza;

Visti inoltre:

- il Decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33 recante "Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il DPCM del 17 maggio 2020 con oggetto "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il DPCM del 18 maggio 2020 con oggetto "Modifiche al Dpcm 17 maggio 2020";
- il Decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";

Dato atto che tali decreti hanno aggiornato le misure di contenimento del virus Covid-19 in vigore in tutto il Paese;

Viste inoltre le ordinanze del Presidente della Giunta della Regione Emilia Romagna n. 82 del 17 maggio 2020, n. 84 del 21 maggio 2020 e n. 87 del 23 maggio 2020;

Considerato che:

- con l'ordinanza del Presidente della Giunta della Regione Emilia Romagna n. 82 del 17 maggio 2020, sulla base dell'attuale situazione epidemiologica del contagio da Covid-19 evidenziatasi nel territorio emiliano-romagnolo, è stata disposta la riapertura di diverse attività comprese quelle dei Centri Sociali, dei Circoli culturali e ricreativi, a decorrere dal 25 maggio 2020, nel rispetto del principio del distanziamento sociale e senza alcun assembramento, previa adozione di specifico protocollo regionale e nel rispetto dei principi contenuti nelle linee guida nazionali;
- il suddetto Protocollo regionale è stato adottato con ordinanza del Presidente della Giunta della Regione Emilia Romagna n. 87 del 23 maggio 2020 - Allegato 2 - e prevede misure precise e dettagliate per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 per la tutela della salute degli operatori, dei volontari e degli utenti;
- di fatto i Centri Sociali cittadini a seguito delle suddette misure, necessariamente di forte impatto sul distanziamento sociale e che impongono grossi limiti alle attività ludico-ricreative e sociali dei centri medesimi e pertanto disincentivanti della frequentazione degli utenti, hanno in parte riaperto in misura ridotta e in parte posticipato la riapertura, anche per poter ottemperare ai diversi obblighi sanitari indicati per i locali tecnici e per gli spazi comuni (pulizia, disinfezione e sanificazione generale);
- la ripresa delle attività previste nei contratti in oggetto è pertanto stata posticipata al mese di luglio 2020 per consentire ai Centri Sociali di organizzarsi al meglio per la loro effettiva riapertura a beneficio della comunità;

Dato atto che entrambi i contratti in oggetto hanno decorrenza dal 05.12.2019 al 31.12.2020;

Ritenuto pertanto opportuno in questa fase:

- provvedere a definire il periodo esatto della sospensione, formalizzando la data di ripresa delle attività previste nei singoli contratti in essere in oggetto, e approvando contestualmente per il medesimo periodo lo slittamento temporale degli stessi e la conseguente definizione della loro nuova durata, come di seguito indicato:

sospensione dall'8 marzo 2020 all'8 luglio 2020 (4 mesi), data effettiva di ripresa attività, con slittamento temporale dal 1 gennaio 2021 al 30 aprile 2021 (4 mesi);

- modificare conseguentemente la copertura finanziaria sul bilancio annuale e su quello pluriennale, al fine di allineare la parte contabile a quella giuridico-contrattuale;

Dato atto che la nuova durata dei contratti in oggetto potrebbe essere ulteriormente modificata con successiva determinazione dirigenziale, a seguito dell'eventuale aggravamento della situazione epidemiologica da Covid-19 tale da ripristinare ogni misura di contenimento;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso parere favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

Visti:

- il "Testo unico degli Enti Locali" D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107;
- il D.Lgs. 50/2016 art. 107;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- l'art. 32 del vigente Regolamento comunale di contabilità;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

D E T E R M I N A

1. **di definire** il periodo esatto della ripresa attività e dello slittamento temporale dei contratti in essere con SOCIAL SEED SRL e AICCON - Associazione italiana per la promozione della cultura della cooperazione e del non profit – per la realizzazione di servizi inerenti i Collaboratori di quartiere specificati in premessa e qui integralmente richiamati, entrambi con decorrenza 06.12.2019-31.12.2020 e sospesi in via temporanea, ai sensi dell'art. 107, commi 1, 2, 3, 7 del D.Lgs. 50/2016 Codice Appalti, con Provvedimento dirigenziale RUAD n. 622 del 18.05.2020, come di seguito indicato:

sospensione dall'8 marzo 2020 all'8 luglio 2020 (4 mesi), data effettiva di ripresa attività, con slittamento temporale dal 1 gennaio 2021 al 30 aprile 2021 (4 mesi);

2. **di dare atto** pertanto della nuova durata dei contratti in oggetto, con il posticipo del termine contrattuale dal 31 dicembre 2020 al 30 aprile 2021, fermi restando integralmente i contenuti e le attività previste nei suddetti contratti, nonché il relativo importo;

3. **di dare atto** che con determinazione dirigenziale RUD n. 1329 del 05.12.2019 si è provveduto all'affidamento diretto dei servizi relativi i contratti in oggetto e all'assunzione di spesa al Cap. 420 denominato "Prestazioni di servizio e corsi di formazione per Servizio Politiche per il protagonismo responsabile e la città intelligente", come di seguito indicato:

servizio di "Progettazione e realizzazione di un percorso di co-design del Collaboratorio di quartiere", affidato all'operatore economico SOCIAL SEED SRL - con sede legale in Via Oberdan, 9 - 40126 - Bologna - C.F. e P. IVA 03332531205 - per l'importo di euro 25.376,00 (IVA compresa) - CIG n. ZB92AC2017 – di cui euro 14.640,00 (IVA compresa) all'impegno n. 2019/7137 ed euro 10.736,00 (IVA compresa) l'impegno n. 2020/464- codice Prodotto 2020_PD_290N;

servizio di "Realizzazione di attività di supporto scientifico e formativo delle azioni progettuali da implementare inerenti il Collaboratorio di quartiere (prototipazione e fattibilità di nuovi modelli imprenditoriali), affidato all'operatore economico AICCON - Associazione italiana per la promozione della cultura della cooperazione e del non profit - con sede legale in P.le della Vittoria, 15 - 47121 Forlì - C.F. 92038810401 - P. IVA 03265500409 - per l'importo di euro 6.039,00 (IVA compresa) - CIG n. ZAF2AD60F3 – di cui euro 4.880,00 (IVA compresa) all'impegno n. 2019/7138 ed euro 1.159,00 (IVA compresa) l'impegno n. 2020/465 – codice Prodotto 2020_PD_290N;

4. **di adeguare** conseguentemente la relativa copertura finanziaria sul bilancio annuale e su quello pluriennale, al fine di allineare la parte contabile a quella giuridico-contrattuale, come di seguito indicato;

riduzione **di euro 3.579,00** dell'impegno n. 2020/464, quota parte dell'importo totale del suddetto impegno di euro 10.736,00, corrispondente allo slittamento temporale di 4 mesi del contratto in essere stipulato con SOCIAL SEED SRL e contestuale adozione di nuovo impegno del medesimo importo con imputazione alla Missione 01 Programma 01 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2020-2022 - annualità 2021, al Capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo 420 del P.E.G. 2020 denominato "Prestazioni di servizio e corsi di formazione per Servizio Politiche per il protagonismo responsabile e la città intelligente", codice Prodotto 2020_PD_290N, centro di costo 0217, non rilevante ai fini della contabilità ambientale;

riduzione **di euro 387,00** dell'impegno n. 2020/465, quota parte dell'importo totale del suddetto impegno di euro 1.159,00, corrispondente allo slittamento temporale di 4 mesi del contratto in essere stipulato con AICCON - Associazione italiana per la

promozione della cultura della cooperazione e del non profit - e contestuale adozione di nuovo impegno del medesimo importo con imputazione alla Missione 01 Programma 01 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2020-2022 - annualità 2021, al Capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo 420 del P.E.G. 2020 denominato "Prestazioni di servizio e corsi di formazione per Servizio Politiche per il protagonismo responsabile e la città intelligente", codice Prodotto 2020_PD_290N, centro di costo 0217, non rilevante ai fini della contabilità ambientale;

5. **di confermare** i CIG assegnati ai singoli appalti di servizio di cui al punto 3;
6. **di dare atto** che gli importi dei nuovi impegni suindicati si ritengono congrui all'entità degli obiettivi posti e al relativo impegno richiesto agli affidatari nella fase conclusiva delle attività previste nei contratti in oggetto;
7. **di dare atto** che la nuova durata dei contratti in oggetto potrebbe essere ulteriormente modificata con successiva determinazione dirigenziale, a seguito dell'eventuale aggravamento della situazione epidemiologica da Covid-19 tale da ripristinare ogni misura di contenimento;
8. **di provvedere** da parte del RUP alla redazione e aggiornamento, eventualmente previsti, delle schede inerenti le modifiche contrattuali di sospensione, oggetto del presente atto, sulla piattaforma regionale e nazionale Sitar e Simog presso Anac;
9. **di trasmettere** il presente provvedimento agli operatori economici SOCIAL SEED SRL e AICCON - Associazione italiana per la promozione della cultura della cooperazione e del non profit - a mezzo PEC, quale notifica ufficiale di ripresa attività e modifica durata contrattuale;
10. **di adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
11. **di disporre** l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui agli artt. 179 e 183 – 7° comma, del D. Lgs. 267/00, posto che lo stesso sarà efficace ed eseguibile solo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE

Dott.ssa Nicoletta Levi