Proponente: 85.B
Proposta: 2020/563

del 10/07/2020

COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.A.D. 899

del 13/07/2020

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19: RIMODULAZIONE ATTIVITÀ AI SENSI COMBINATO DISPOSTO ARTT. 106 C. 12 E 107 D. LGS. 50/16 E 48 DL 18/20 E SS.MM. DEL CONTRATTO IN CORSO DI ESECUZIONE LOTTO 2 PROC. NEG."GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITÀ DI MIGLIORAMENTO QUALITÀ DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O II.PP DI REGGIO EMILIA-PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE/PROGR.ATTUATIVI ANNUALI" DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 479 DEL 7/5/2019 CIG 781662315C

Oggetto: EMERGENZA COVID-19: RIMODULAZIONE ATTIVITÀ AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DEGLI ARTT. 106 C. 12 E 107 DEL D. LGS. 50/2016, E 48 DEL DL 18/2020 E SS.MM. DEL CONTRATTO IN CORSO DI ESECUZIONE RELATIVO AL LOTTO 2 DELLA PROCEDURA NEGOZIATA "GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITÀ DI MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O II.PP. DI REGGIO EMILIA, NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE/PROGRAMMI ATTUATIVI ANNUALI DEL PIANO SOCIO-SANITARIO" DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 479 DEL 7/5/2019 CIG 781662315C

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione)
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020/2022 risorse finanziarie per macro-obiettivi, rinviando ad atto successivo l'approvazione del PEG e Piano della performance, con la definizione puntuale di obiettivi ed indicatori;
- con deliberazione GC n. 20 del 30/01/2020 è stata approvata la modifica della macrostruttura che, tra l'altro, vede la modifica ai servizi in essere, spostando la UOC "Coordinamento servizi per l'inclusione e intercultura" dal servizio "Servizi sociali" al servizio "Politiche di Welfare e Intercultura", mantenendone invariata l'attività attribuita, così come confermato con nota del Direttore Generale di accompagnamento alla riorganizzazione;
- con provvedimento PG 25249 del 31/01/2020 il Sindaco ha incaricato la dott.ssa Lorenza Benedetti ad interim delle funzioni di Dirigente del Servizio "Politiche di Welfare e Intercultura" con decorrenza 01/02/2020;
- il Comune di Reggio Emilia, in quanto sede di Istituti Penitenziari, nell'ambito della LR 2/2003 è beneficiario di finanziamenti annuali da parte della Regione Emilia-Romagna, nell'ambito dei programmi attuativi del piano di zona sul "Programma per l'esecuzione penale" che prevede due macroaree di intervento:

  Interventi da realizzarsi all'interno degli istituti penali sviluppo e consolidamento delle attività degli Sportelli Informativi per detenuti, miglioramento delle condizioni di vita in carcere

  Attività da realizzarsi in area penale esterna: misure alternative alla detenzione e di comunità;

- con determinazione n. 165 del 22/02/2019 veniva approvata l'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 30 del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti, con l'impiego del Mercato elettronico, avente ad oggetto il servizio di "GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITÀ DI MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O GLI ISTITUTI PENALI DI REGGIO EMILIA, NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE/PROGRAMMI

ATTUATIVI ANNUALI DEL PIANO SOCIO-SANITARIO" della durata di due anni, indicativamente da marzo 2019 a febbraio 2021, articolata in 3 lotti, tra cui :

LOTTO 2 Attività finalizzata al miglioramento qualità di vita in carcere (laboratorio teatrale, musicale, ecc) importo a base di gara € 18.000,00 CPV 92300000-4

- con Determinazione Dirigenziale n. 479 del 07/05/2019 veniva aggiudicato, in via definitiva, il servizio in argomento per il periodo di due anni, in particolare:

  LOTTO 2 "Attività finalizzata al miglioramento qualità di vita in carcere (laboratorio teatrale, musicale, ecc)" alla ditta ASSOCIAZIONE CENTRO TEATRALE MAMIMO', regolarmente abilitata sul portale MERER di SATER al CPV 92300000-4, avente sede legale in Via Corti, 8 – 420194 Scandiano (RE) - C.F. 91118850352 - P.IVA: 02163070358, per la cifra di € 17.550,00, IVA ESENTE ART. 10, 27 TER del DPR 633/1972 (di cui € 14.400,00 per costi della manodopera), risultata miglior offerente;

- con verbale di consegna anticipata in data 8/05/2020 trasmesso tramite la piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale MERER di SATER veniva consegnato in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32 comma 13 del D.lgs 50/2016, il suddetto Lotto 2;

- tramite la piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale, secondo le modalità previste sul MERER di SATER, in data 17/12/2019 si provvedeva alla stipula dei contratti relativi all'RDO "PI055315-19"

  lotto 2 aggiudicatario CENTRO TEATRALE MAMIMO' APS protocollo registro di sistema _PI382674-19;

Considerato che allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi del virus Covid-19 sono stati adottati vari provvedimenti governativi, volti al contenimento del virus sul territorio nazionale;

Visti pertanto:

- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il Decreto legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante "Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid- 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestioni dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto Legge 17 marzo 2020 n. 18 avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020 n. 27 e modificato dal D.L.19 maggio 2020, n. 34;
- il DPCM del 23 marzo 2020, avente ad oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- il DPCM del 28 marzo 2020, con oggetto "Criteri di formazione e di riparto del Fondo di solidarieta' comunale 2020";
- il DPCM del 1 aprile 2020, con oggetto "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il DPCM del 10 aprile 2020, con oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale;
- il DPCM del 26 aprile 2020, con oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto legge 16/05/2020 n. 33 "Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19"
- il DPCM del 17/05/2020 "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19" e DPCM del 18/05/2020 di modifica del medesimo;

Vista altresì la deliberazione Giunta Comunale n. 68 del 23/04/2020 "DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA RIPROGETTAZIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI, IN SEGUITO ALL'ENTRATA IN VIGORE DEL DPCM 9 MARZO 2020 (ULTERIORI MISURE PER IL CONTENIMENTO E IL CONTRASTO DEL DIFFONDERSI DEL VIRUS COVID_19 SULL'INTERO TERRITORIO NAZIONALE) NONCHÉ DEL DPCM N.18 DEL 17 MARZO 2020, MODALITÀ E CRITERI" , con la quale, tra l'altro, è stato approvato un Protocollo di intesa tra COMUNE DI REGGIO EMILIA, LEGACOOP, CONFCOOPERATIVE su SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI IN ATTUAZIONE DEL DECRETO LEGGE 17 MARZO 2020, N.18 (CD. DECRETO "CURA ITALIA") in attuazione dei decreti medesimi;

Considerato che:

- in particolare con il Decreto Legge 23 febbraio 2020 n. 6, il DPCM del 4 marzo 2020, il DPCM 1 marzo, il DPCM dell' 8 marzo 2020 e il DPCM del 2 aprile 2020 è stata prima disposta, e nei decreti successivi sempre confermata, la sospensione di attività e iniziative tra cui quelle teatrali e attività motoria (che comportano affollamento di persone tale da non consentire il rispetto della distanza di sicurezza interpersonale), a cui si riconducono anche quelle oggetto dei contratti soprarichiamati relativi ad attività da svolgere all'interno del contesto carcerario;
- a partire dal 24 febbraio 2020 le attività di miglioramento della qualità di vita in carcere riconducibili al lotto 2 sino state completamente sospese; nel frattempo è stato avviato un confronto tra Amministrazione Comunale (stazione appaltante), Direzione Istituti Penali e appaltatore finalizzato alla rimodulazione delle attività in coprogettazione tra le parti anche in considerazione dell'avvio della fase due dell'emergenza socio-sanitaria da Covid-19;
- tenuto conto delle circostanze di forza maggiore e dello stato di emergenza, considerate la fondamentale importanza all'interno dell'ambito carcerario di questi interventi per il miglioramento della qualità di vita della popolazione carceraria e la necessità di assicurare la massima tutela della sicurezza e della salute degli operatori e dei destinatari, è stata coprogettata una ripartenza graduale dal mese di giugno con recupero del servizio non effettuato nei mesi di sospensione;
- gli esiti del lavoro di rimodulazione condotto tra con le rispettive controparti sono stati formalizzati nei documenti allegati;

Preso atto della continua evoluzione della normativa nazionale e locale orientata ad un progressivo contenimento degli spostamenti delle persone e all'adozione di adeguate misure di contenimento della diffusione;

Ritenuto pertanto opportuno provvedere, in virtù dei disposti normativi intervenuti a livello nazionale, in relazione all'emergenza sanitaria in atto, a ratificare la sospensione delle attività oggetto del contratto relativo al Lotto 2 della procedura negoziata in oggetto **dal 24 febbraio 2020 al 31 maggio 2020** ai sensi dell'art. 107 commi 1, 2, 3, 7 del D. Lgs. 50/2016 e a formalizzare, con effetto retroattivo, la modifica del medesimo contratto in essere, ai sensi del combinato disposto degli artt. 106 del D.Lgs 50/2016 e 48 del DL 18/2020 e ss.mm. **a partire dal 01 giugno 2020** e fino al termine dell'emergenza, per effetto della rimodulazione del servizio avvenuta in co-progettazione tra le parti che, oltre a rivedere i termini di svolgimento dei servizi, in modo da preservare la continuità degli interventi e tutelare sicurezza e salute di operatori e destinatari, prevede un piano di recupero delle attività relative al periodo di sospensione suddetto entro il 31/12/2020 come risulta dall'**allegato A)** al presente provvedimento, da intendersi quale parte integrante e sostanziale del presente atto, che contiene le modifiche delle prestazioni, che saranno da recepire in apposito successivo atto contrattuale;

Dato atto che:

- la rimodulazione delle attività risponde alle linee di indirizzo approvate con DGC 68 del 23/04/2020, in particolare nelle finalità e nei contenuti volti ad assicurare la massima tutela della sicurezza e della salute degli operatori e dei destinatari
- tenuto conto delle risorse già impegnate, della necessità di garantire continuità ad interventi che sono fondamentali per il miglioramento della qualità di vita in carcere e per un efficace e attivo utilizzo del tempo detentivo, in accordo con l'area educativa e la direzione degli II.PP, sulla base delle esigenze organizzative interne, per il lotto 2 è stato predisposto un piano di recupero totale di tutte le prestazioni relative al periodo di sospensione entro il 31/12/2020 in considerazione dell'estensione dei laboratori teatrali a nuovi reparti;

Precisato che:

- l'appaltatore ha presentato dichiarazione informativa, come previsto all'art. 6 del protocollo di intesa approvato con la deliberazione GC 68/2020 soprarichiamata, in ordine alla cessazione dei trattamenti del fondo di integrazione salariale e di cassa integrazione in deroga laddove riconosciuti, per la quota parte riconosciuta dal corrispettivo economico oggetto di riprogettazione;
- per effetto della suddetta rimodulazione, le fatture relative alle mensilità da marzo a dicembre 2020 vengono così ridefinite:

  Lotto 2 aggiudicatario CENTRO TEATRALE MAMIMO' APS

  per i mesi di marzo, aprile, maggio a fronte della sospensione del servizio non si prevede emissione di fattura

  per il mese di giugno la fattura resta invariata

  per i mesi da luglio a dicembre: con integrazione delle fatture mensili di € 365,63
- la rimodulazione dei servizi rispetta le caratteristiche del contratto in essere, senza snaturarne obiettivi e contenuti;
- la rimodulazione dei servizi per quanto attiene il lotto 2 non determina variazioni al corrispettivo complessivo in quanto, a fronte del periodo di sospensione, è stato previsto il recupero delle attività oggetto di affidamento entro il 31/12/2020 in accordo con l'area educativa e la direzione degli II.PP;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ;
- il D.Lgs 50/2016;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;

- l’art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di provvedere, per le motivazioni riportate in narrativa, a:

   ratificare la sospensione delle attività oggetto del contratto in essere relativo alla procedura negoziata “Gestione di attività in area penale interna rivolte alla popolazione detenuta presso gli II.PP di Reggio Emilia nell’ambito del programma per l’esecuzione penale programmi attuativi annuali del piano socio-sanitario” LOTTO 2 “Attività finalizzata al miglioramento qualità di vita in carcere (laboratorio teatrale, musicale, ecc)” aggiudicato alla ditta ASSOCIAZIONE CENTRO TEATRALE MAMIMO' codice CIG 781662315C **dal 24 febbraio 2020 al 31 maggio 2020** ai sensi dell’art. 107 commi 1, 2, 3, 7 del D. Lgs. 50/2016;

   formalizzare, con effetto retroattivo, la modifica del contratto stesso, ai sensi del combinato disposto degli artt. 106 del D.Lgs 50/2016 e 48 del DL 18/2020 e ss.mm. , **partire dal 01 giugno 2020** e fino al termine dell’emergenza sanitaria, per effetto della rimodulazione del servizio avvenuta in co-progettazione tra le parti e recepita nell’**allegato A)** al presente provvedimento da intendersi quale parte integrante e sostanziale del presente atto, che contiene le modifiche delle prestazioni, che saranno da recepire in apposito successivo atto contrattuale;
2. di dare atto che:
   - la rimodulazione del servizio rispetta le caratteristiche del contratto in essere, senza snaturarne obiettivi e contenuti;
   - la rimodulazione delle attività risponde alle linee di indirizzo approvate con DGC 68 del 23/04/2020, in particolare nelle finalità e nei contenuti volti ad assicurare la massima tutela della sicurezza e della salute degli operatori e dei destinatari e ove possibile nelle modalità alternative di erogazione del servizio;
   - per quanto attiene il lotto 2 la rimodulazione dei servizi non determina variazioni al corrispettivo complessivo in quanto, a fronte del periodo di sospensione, è stato previsto il recupero delle attività oggetto di affidamento entro il 31/12/2020 in accordo con l’area educativa e la direzione degli II.PP;
   - si provvederà alla stipula delle modifiche di cui al presente atto, tramite un apposito addendum contrattuale che sarà recepito quale presa d’atto nelle stesse forme e modi del contratto iniziale, da parte del Servizio Appalti e Contratti, al quale di gira per opportuna competenza il presente provvedimento, completo dello schema di addendum contrattuale;
   - per effetto della suddetta rimodulazione, le fatture relative alle mensilità da marzo a dicembre 2020 vengono così ridefinite:

     <u>Lotto 2 aggiudicatario CENTRO TEATRALE MAMIMO' APS</u>

per i mesi di marzo, aprile, maggio a fronte della sospensione del servizio non si prevede emissione di fattura

per il mese di giugno la fattura resta invariata

per i mesi da luglio a dicembre: con integrazione delle fatture mensili di € 365,63;

3. di dare atto che il presente provvedimento non comporta modifiche degli impegni assunti con determinazione dirigenziale n. 479 del 7/5/2019 di aggiudicazione;
4. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE

Dr.ssa Lorenza Benedetti

ai/add122

LORENZA BENE
2020.07.13 18:24:56
CN=LORENZA BENEDETT
C=IT
2.5.4.4=BENEDETTI
2.5.4.42=LORENZA
RSA/2048 bits