

**Proponente:**  
**Proposta: 2020/222**  
**del 16/07/2020**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 61**

**del 16/07/2020**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**

**Dirigente: RINALDI dott. Nando**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO ESTIVO PRESSO IL NIDO SCUOLA LA GABBIANELLA E LA SCUOLA DELL'INFANZIA C. CLAUDEL PER IL PERIODO 20.07.2020 – 07.08.2020 PER BAMBINI DAI 12 MESI AI 6 ANNI.

Premesso che:

1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
3. in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015- 31.12.2020;
4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 1 del 06.03.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 ed il Bilancio pluriennale 2020-2022 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°48 del 31.03.2020 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020, il Bilancio pluriennale 2020-2022 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visti:

- il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 *"Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale"*, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Letti:

- Il decreto - legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante " Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante " Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestioni dell'emergenza epidemiologica da Covid 19" pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale",
- Il decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020, convertito in L. il 23.04.2020 n° 27, avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- Il D.P.C.M .del 23 marzo 2020;
- Il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- Il D.P.C.M. del 28 marzo 2020;
- il D.P.C.M. del 2 aprile 2020;

- il D.P.C.M. del 26 aprile 2020;
- D.P.C.M. del 17 maggio 2020;
- il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19."
- il D.P.C.M. del 11 giugno 2020 n. 147;
- l'ordinanza Regione Emilia Romagna Num. 111 del 15/06/2020.

Considerato che:

- la situazione emergenziale Covid-19 nel limitare la possibilità di svolgere esperienze al di fuori del contesto domestico e familiare ha inciso fortemente sulle condizioni di ordinario benessere dei bambini che si legano strettamente ai diritti fondamentali come quelli all'incontro sociale fra pari, al gioco e all'educazione;
- i diversi provvedimenti restrittivi hanno graduato l'entità delle misure all'evolversi dell'andamento epidemiologico;
- il Decreto Legge 19 maggio 2020 n. 34 "Rilancio": *"Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19."* prevede la cosiddetta fase 2; questa fase apre la possibilità di individuare proposte organizzate di socialità e gioco per i bambini nel maggior grado di sicurezza possibile. Specificatamente Il DPCM del 17 maggio 2020 nell'Allegato 8 al punto 3 prevede con decorrenza giugno 2020 la possibilità di utilizzo di sedi ordinariamente ospitanti servizi educativi per l'infanzia per attività rivolte bambini d'età superiore a 3 anni; lo stesso Allegato specifica che tali *"progetti potranno essere realizzati dagli enti interessati, dai soggetti gestori da questi individuati, nonché da organizzazioni d enti del terzo Settore"*.
- Tale allegato 8) è stato ampliato con DPCM 11 giugno 2020 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 147 l'11 giugno 2020 con "linee guida per la gestione in sicurezza di opportunità organizzate di socialità e gioco per bambini ed adolescenti nella fase 2 dell'emergenza Covid-19" prevedendo la possibilità di aperture per bambini anche di età inferiore ai 3 anni di età;
- la legge regionale del 15 giugno riporta nel dettaglio le disposizioni in merito alle attività estive per la fascia 9 - 36 mesi;

Richiamate:

- la Delibera di Consiglio di Amministrazione R.U.I.C. 9 del 03.06.2020 con cui è stato approvato il progetto “**prove di futuro, esperienze estive di gioco**” - **per il periodo 15 giugno - 17 luglio** per la fascia 3-6 così da garantire alle famiglie ed ai bambini frequentanti le **scuole d'infanzia comunali e convenzionate** la possibilità di un graduale ritorno alla socialità;
- l'atto del Presidente R.U.I.P. 22.06.2020, ratificato in data 26 giugno con deliberazione R.U.I.C. 13 del 26.06.2020 con cui è stato esteso tale progetto alla fascia 0-3 anni così da permettere anche ai bambini di **nido dell'infanzia a gestione diretta e indiretta** una graduale attività in presenza a piccoli gruppi di natura ludico-ricreativa mai disgiunta dall'aspetto educativo che contraddistingue l'attività dei servizi per l'infanzia reggiani.

Considerato inoltre che:

- in data 12 giugno 2020 con determinazione R.U.I.D n° 41 sono stati approvati le riprogettazioni dei servizi educativi 0-6 anni in gestione a cooperative sociali, a seguito dell'entrata in vigore del DPCM 9 marzo 2020 nonché del DPCM n. 18 del 17 marzo 2020, e contestualmente gli addendum ai contratti con le cooperative che gestiscono i servizi educativi, rideterminandone la scadenza contrattuale al 17 luglio 2020;

Dato atto che:

- da molti anni viene assicurato dall'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia il servizio estivo di nido e di scuola dell'infanzia **per l'intero mese di luglio**; fino al 2004 tramite gestione diretta e dal 2005 con gestione affidata agli Enti già appaltatori di servizi educativi dell'Istituzione (possibilità prevista nei contratti di gestione con le cooperative), garantendo in questo modo coerenza dell'impostazione con il progetto educativo annuale;
- quest'anno, ancora di più, è necessario prevedere un servizio estivo che vada incontro ai bisogni effettivi delle famiglie in città con una attenzione non solo alla seconda quindicina di luglio ma anche alla prima settimana di agosto.
- con delibera del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione R.U.I.C. 14 del 07.07.2020 si è inteso delineare un servizio estivo 2020 per bambini dai 12 mesi ai 6 anni dal 20 luglio al 7 agosto 2020 approvando contestualmente:

- ✓ le sedi di svolgimento effettivo del servizio stesso in accordo con gli enti gestori;
- ✓ i criteri e le modalità di accesso e di iscrizione;
- ✓ la tariffazione;
- ✓ le modalità di inclusione dei bambini con diritti speciali.

Rilevato che:

- a causa della situazione emergenziale epidemiologica dovuta al Covid -19 e del susseguirsi, in questo periodo, di normative di settore da parte del Governo e della Regione Emilia Romagna, (tanto che solo il [15 giugno 2020](#) è stata definita la possibilità di aprire i servizi per bimbi dai 9 mesi), non è stato possibile prevedere con anticipo una procedura aperta o competitiva con negoziazione per affidare il servizio in oggetto,
- la valutazione rispetto alla gestione del servizio erogato dagli Enti gestori in tutti questi anni è risultata positiva, suggerendo quindi di proseguire nell'esperienza anche per il 2020 garantendo così una continuità educativa con l'anno scolastico ordinario e con il progetto **“prove di futuro, esperienze estive di gioco”**, più sopra menzionato.

Visti:

- l'art. 32 co. 2 lett. c) della Direttiva UE n. 2014/24/UE che prevede che la procedura negoziata senza bando possa essere utilizzata:
 

*“c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivanti da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate per giustificare l'estrema urgenza non sono in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici.”*
- la Comunicazione della Commissione UE n. 2020/C108/01“Orientamenti della Commissione Europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19” pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. C 108 1/1 del 1.04.2020 che recita:
 

“... la procedura negoziata senza previa pubblicazione consente agli acquirenti pubblici di acquistare forniture e servizi entro il termine più breve possibile. Come stabilito dall'art. 32 della direttiva 2014/24/UE tale procedura consente agli

acquirenti pubblici di negoziare direttamente con i potenziali contraenti e non sono previsti obblighi di pubblicazione, termini, numero minimo di candidati da consultare o altri obblighi procedurali. Nessuna fase della procedura è disciplinata a livello dell'UE. Questo significa, nella pratica, che le autorità possono agire il più rapidamente possibile, nei limiti di quanto tecnicamente/fisicamente realizzabile, e la procedura può costituire, di fatto, un'aggiudicazione diretta, soggetta unicamente ai vincoli fisici/tecnici connessi all'effettiva disponibilità e rapidità di consegna.”

- la sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, dell'8 agosto 2019 N° 5628 che conferma l'uso della procedura negoziata senza bando per ragioni di estrema urgenza - eccezionalità urché vi sia adeguata motivazione.

Visto che ricorrono le condizioni di urgenza connessi alla rapidità di consegna e di disponibilità della struttura per l'eccezionalità della situazione sanitaria Covid-19, per offrire un servizio pubblico anche per un ulteriore periodo estivo prolungato oltre al 20 luglio, data oltre alla quale i servizi a gestione diretta non riescono a garantire alcun servizio educativo.

Visto che la cooperativa già affidataria dei servizi in oggetto si è resa disponibile nell'incontro del 30 giugno 2020 alla gestione dei servizi in oggetto, alle condizioni proposte dall'Istituzione e dettagliate nello schema di contratto allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto.

Ribadito l'interesse pubblico e la necessità dell'Istituzione di affidare, in via diretta, il servizio estivo presso il nido scuola La Gabbianella e la scuola dell'infanzia C. Claudel per il periodo 20.07.2020 – 07.08.2020 per bambini dai 12 mesi ai 6 anni alla cooperativa **COOPERATIVA SOCIALE AMBRA S.C.P.A.**, con sede in via Danubio, 19, 42124 Reggio nell'Emilia (RE), C.F. e Partita IVA: 01613430352:

Dato atto della destinazione delle risorse del fondo straordinario regionale distribuite con determina dirigenziale R.U.I.D. n° 50/2020 e nello specifico quelle destinate alla gestione dei servizi convenzionati pari ad euro 187.872,54.

Vista la Deliberazione di Consiglio di Amministrazione R.U.I.C. n° 15 del 13.07.2020 con cui si destina il budget suddetto per il servizio estivo in oggetto dal 20 luglio al 7 agosto 2020 e dà mandato al Direttore di provvedere, con successivi atti amministrativi, a quantificare contabilmente la quota da imputare alla Missione 12\_ Diritti Sociali, Politiche Sociali e

Famiglia (Nidi d'infanzia) e alla Missione 4\_ Istruzione e Diritto allo Studio (scuola dell'infanzia).

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.
- l'art. 56 e 57 dello Statuto Comunale
- l'art. 14 del vigente Regolamento di Organizzazione del Personale
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016, in particolare l'art.63 comma 2 lettera c
- il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti

Tutto ciò premesso e considerato

#### DETERMINA

1. di affidare direttamente, ai sensi del art. 63 comma 2 lettera c, e per le ragioni espresse in narrativa, a **COOPERATIVA SOCIALE AMBRA S.C.P.A.**, con sede in via Danubio, 19, 42124 Reggio nell'Emilia (RE), C.F. e Partita IVA: 01613430352, il servizio estivo presso il nido scuola La Gabbianella e la scuola dell'infanzia C. Claudel per il periodo 20.07.2020 – 07.08.2020 per bambini dai 12 mesi ai 6 anni CIG Z802DA8BB2 per un importo complessivo di euro 33.000,00 oltre a iva del 5%;
2. di approvare l'allegato schema di contratto;
3. di provvedere alla stipula dell'allegato schema di contratto, attraverso scambio di corrispondenza;
4. di assumere la spesa presunta relativa all'intero affidamento ammontante ad € 34.650,00 (comprensiva di IVA di legge), provvedendo ad assumere i seguenti coerenti impegni di spesa ai seguenti capitoli:

#### ANNO 2020

- quanto a € 14.034,22 da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio Previsionale 2018 - che verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 4410 "Gestione Nidi Convenzionati"
- quanto a € 20.615,78 da riferirsi alla missione 4 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.01.02.001 del Bilancio Previsionale 2018 - al Cap. 4450 "Gestione Scuole Convenzionate"

5. di disporre la trasmissione del presente atto al Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa per gli adempimenti di legge e stipula del nuovo contratto.

6. di attestare che non esistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario

### **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 16/07/2020

Il Responsabile del Servizio