

Proponente: 66.A
Proposta: 2020/339

del 24/07/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 970

del 24/07/2020

RIGENERAZIONE E QUALITÀ URBANA

Dirigente: IORI Arch. Elisa

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER LA SELEZIONE DI CANDIDATURE FINALIZZATE AL CONFERIMENTO DI UN INCARICO PROFESSIONALE AD UN TECNICO ESPERTO IN MATERIA DI GEOGRAPHIC INFORMATION SYSTEMS (GIS) PER LA REDAZIONE DEGLI ELABORATI CARTOGRAFICI E DATABASE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (P.U.G.) DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA, AI SENSI DELLA L.R. 24/2017 - ART. 7, COMMI 6 E 6 BIS, DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 165/2001.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/03/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/4/2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;
- con atto P.G. n. 90561 del 28/05/2020, ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n. 267/00, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito all'arch. Elisa Iori l'incarico di Dirigente del Servizio Rigenerazione Urbana dal 01/06/2020 fino al termine del proprio mandato;

Considerato che:

- la L.R. n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", nell'abrogare la L.R. n. 20/2000, ha previsto, all'art. 3, comma 1, l'obbligo per i Comuni di procedere all'adeguamento della pianificazione urbanistica vigente ai principi fondamentali ivi previsti, prospettando un periodo transitorio riferito all'elaborazione ed approvazione del Piano Urbanistico Generale – PUG, articolato in due fasi: la prima di 3 anni (che si concluderà il 1° gennaio 2021) entro la quale i Comuni dovranno avviare l'iter di elaborazione del PUG, la seconda di 2 anni (che si concluderà il 1° gennaio 2023) per concludere il procedimento di approvazione del PUG stesso;
- il Comune di Reggio Emilia con Delibera di Giunta Comunale I.D. n. 201 del 05/12/2019 ha dunque avviato il processo di pianificazione prescritto dalla L.R. n. 24/2017 al fine di uniformare il piano vigente ai principi ed obiettivi ivi previsti mediante la predisposizione di una "Unica variante generale" ai sensi dell'art. 3, comma 2, della L.R. n. 24/2017;
- la medesima L.R. n. 24/2017, all'art. 49, stabilisce che, allo scopo di semplificare e uniformare l'applicazione della legge e di assicurare l'esercizio coordinato ed omogeneo delle attività di pianificazione territoriale e urbanistica, la Regione adotti atti di coordinamento tecnico con cui, in particolare, (comma 2, lettera c) stabilisca le specifiche tecniche degli elaborati di piano predisposti in formato digitale, per assicurarne l'agevole trasmissione, utilizzazione e conservazione;
- la predisposizione in formato digitale degli elaborati di piano discende dall'applicazione dei principi del Codice dell'amministrazione digitale (D. Lgs. 82/2005 s.m.i.) e da uno dei principali aspetti di novità introdotti dalla legge urbanistica 24/2017, rappresentato dal fatto che le amministrazioni territoriali hanno ora l'obbligo, e non più la sola facoltà ai fini di informazione, di pubblicare integralmente sul web la documentazione relativa alle fasi più rilevanti della formazione degli strumenti di piano, fino all'atto di approvazione la cui pubblicazione integrale è condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'atto stesso (come già previsto dall'art. 39 del decreto trasparenza/ D. Lgs. 33/2013 s.m.i.);
- all'art. 57, poi, la L.R. 24/2017 individua il data base topografico regionale (DBTR) quale base informativa territoriale per la raccolta e la gestione dei dati di supporto alle funzioni di programmazione e pianificazione previste dalla legge, che costituisce, unitamente all'anagrafe comunale degli immobili (ACI), il supporto cartografico e informativo per la raccolta e rappresentazione delle trasformazioni edilizie ed urbanistiche, al fine del calcolo del consumo del suolo;

Considerato che:

- la Regione Emilia – Romagna con Deliberazione di Giunta Regionale (D.G.R.) n. 2134 del 22/11/2019 ha approvato l'Atto di indirizzo e coordinamento tecnico avente per oggetto

- “Specifiche tecniche degli elaborati di piano predisposti in formato digitale” (art. 49 L.R. n. 24/2017), allo scopo di assicurarne l'agevole trasmissione, utilizzazione e conservazione;
- la Regione, con recentissima D.G.R. n. 731 del 25/06/2020, ha inoltre approvato l'Atto di Coordinamento Tecnico per la raccolta, elaborazione e aggiornamento di dati conoscitivi e informativi dei Piani Urbanistici Generali (PUG) - (articolo 49, L.R. n. 24/2017), costituito dai due documenti tecnici “Modello dati di base del Piano Urbanistico Generale (PUG)” e “Modello dati regionale di interscambio del Piano Urbanistico Generale (PUG);
 - il modello dati in formato digitale di Comuni o Unioni di Comuni è necessario per la gestione digitale delle informazioni territoriali dei nuovi strumenti urbanistici comunali previsti dalla L.R. 24/2017;
 - infine, allo scopo di monitorare il consumo di suolo, la Regione, con D.G.R. n. 376 del 19/03/2018, ha provveduto a fissare i criteri, le specifiche tecniche, le modalità e i termini per la trasmissione dei dati necessari a rilevare i processi di trasformazione del territorio attraverso l'integrazione di dati cartografici e di pratiche urbanistiche ed edilizie;
 - il Comune di Reggio Emilia dal 2012 pubblica gli Strumenti di Pianificazione vigenti e le loro varianti attraverso:
 - il sito internet “*Strumenti di governo del territorio*” <https://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/> gestito autonomamente dal Servizio Rigenerazione Urbana;
 - la web application “Mappe Interattive” basata sulla tecnologia Moka CMS in collaborazione con il Sistema informativo della Provincia di Reggio Emilia;

Dato atto che:

- è pertanto necessario avviare la procedura di selezione, ai sensi dell'art. 7, comma 6 bis, del D. Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 4 dell'Allegato 4 “Affidamento incarichi esterni” al Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi per individuare una figura professionale che possa fornire supporto tecnico-scientifico al Servizio Rigenerazione Urbana in questo ambito;
- si ritiene opportuno tenere ferma la graduatoria dei vincitori, che risulterà dalla selezione di cui sopra, per un periodo di 3 anni a partire dall'esecutività del provvedimento dirigenziale che la riceverà, per attingere alla graduatoria in caso di bisogno per l'Amministrazione Comunale, evitando così un dispendio di tempo e di energie, una volta individuati, in maniera trasparente, i professionisti idonei allo svolgimento della collaborazione;

Dato atto inoltre che:

- con D.L. 17 marzo 2020 n. 18 “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19” c.d. “Cura Italia”, convertito in legge 24 aprile 2020, n. 27 si dispone all'art. 87 (Misure straordinarie in materia di lavoro agile e di esenzione dal servizio e di procedure concorsuali), comma 5:
“Lo svolgimento delle procedure concorsuali per l'accesso al pubblico impiego, ad esclusione dei casi in cui la valutazione dei candidati sia effettuata esclusivamente su basi curriculari ovvero in modalità telematica, sono sospese per sessanta giorni a decorrere dall'entrata in vigore del presente decreto. Resta ferma la conclusione delle procedure per le quali risulti già ultimata la valutazione dei candidati, nonché la possibilità di svolgimento dei procedimenti per il conferimento di incarichi, anche dirigenziali, nelle pubbliche amministrazioni di cui al comma 1, che si instaurano e si svolgono in via telematica e che si possono concludere anche utilizzando le modalità lavorative di cui ai commi che precedono ivi incluse le procedure relative alle progressioni di cui all'art. 22, comma 15, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75”;
- con D.L. 8 aprile 2020 n. 22 “Misure urgenti sulla regolare conclusione e l'ordinato avvio dell'anno scolastico e sullo svolgimento degli esami di Stato” si stabilisce all'art. 4:
“La sospensione dello svolgimento delle procedure concorsuali per l'accesso al pubblico impiego di cui all'articolo 87, comma 5, primo periodo, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, si intende riferita esclusivamente allo svolgimento delle prove concorsuali delle medesime procedure”;

- con DPCM 10/04/2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale" si ribadisce all'art. 1, comma 1, lettera q) " ... per le procedure concorsuali pubbliche resta fermo quanto previsto dall'art. 87, comma 5, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, e dall'art. 4 del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 22";

- con DPCM 26/04/2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale" sono state confermate le disposizioni di cui al precedente punto;

Tenuto conto inoltre di:

- DPCM 17 maggio 2020 "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del D.L. 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito nella L. 33 del 14/07/2020;

- D.L. 19 maggio 2020, n. 34 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modifiche nella L. 77/2020, con particolare riferimento all'art. 249 (Semplificazione e svolgimento in modalità decentrata e telematica delle procedure concorsuali delle pubbliche amministrazioni) che recita: "A decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto e fino al 31 dicembre 2020 i principi e i criteri direttivi concernenti lo svolgimento delle prove concorsuali in modalità decentrata e attraverso l'utilizzo di tecnologia digitale di cui alle lettere a) e b), del comma 1 dell'articolo 248, nonché le modalità di svolgimento delle attività delle commissioni esaminatrici di cui al comma 7 dell'articolo 247, e quelle di presentazione della domanda di partecipazione di cui ai commi 4 e 5 del medesimo articolo 250, possono essere applicati dalle singole amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165.";

Vista la deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 59 del 26/03/2020 con la quale è stata approvata in via straordinaria un'apposita disciplina che integra il procedimento amministrativo di selezione dei candidati per alcune procedure di reclutamento già avviate ai sensi dell'art. 110, commi 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., allo scopo di tenere in considerazione le disposizioni in materia di tutela della salute pubblica, come meglio esplicitato nell'Avviso allegato alla presente sotto la lett. A);

Ritenute tali normative, previste per i concorsi pubblici, applicabili per analogia anche alla presente procedura selettiva;

Precisato pertanto che:

- la selezione dei candidati sarà effettuata a cura di una Commissione composta da un Dirigente dell'Ente in qualità di Presidente, da almeno 2 soggetti dotati di specifiche competenze tecniche (interni o esterni all'Ente, senza oneri per l'Amministrazione Comunale) e da un dipendente dell'Amministrazione con funzioni di segretario verbalizzante, estraneo alle decisioni di valutazione, nelle modalità descritte nell'avviso allegato e come previsto dal Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, allegato 4, capo II, art. 4;

- l'avviso, pubblicato per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi, sarà disponibile sul sito istituzionale del Comune di Reggio Emilia, nelle News del seguente indirizzo tematico: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/>, nonché all'Albo pretorio Online e presso l'Ufficio Relazioni con il Pubblico;

Ritenuto pertanto necessario avviare la presente procedura di selezione ex art. 7, commi 6 e 6 bis, del d.lgs. 165/2001, valutando di applicare, durante le fasi della selezione dei candidati e delle sedute della commissione, se necessarie, misure tali da ridurre le necessità di spostamento e l'incontro dei candidati e dei commissari, senza alterare la natura di

procedura pubblica, secondo le normative sopra citate, nonché secondo le disposizioni contenute nella deliberazione di Giunta Comunale ID 59 del 26.03.2020, per quanto applicabili;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D. Lgs. n. 267/2000;
- il Decreto legislativo n. 165/2001 ed in particolare l'art. 7, commi 6 e 6 bis;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi ed in particolare l'Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni";
- la Direttiva n. 2/2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione;
- il D.L. 19 maggio 2020, n. 34 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modifiche nella L. 77/2020;

DETERMINA

1. di procedere alla selezione di un tecnico esperto in materia di Geographic Information Systems (GIS) per la redazione degli elaborati cartografici e database del Piano Urbanistico Generale (P.U.G.) del Comune di Reggio Emilia, ai sensi della L. R. n. 24/2017, per le motivazioni espresse in narrativa;
2. di approvare l'avviso di selezione pubblica, allegato A), e la relativa modulistica, domanda di partecipazione, allegato B), dichiarazione relativa agli incarichi e cariche ex art. 15 del D. Lgs. 33/2013, allegato C), dichiarazione di assenza di conflitto d'interesse resa ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D. Lgs. 165/2001, allegato D), tutti parti integranti della presente determinazione;
3. di pubblicare, per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi, l'avviso pubblico sul sito internet del Comune di Reggio Emilia alle News del seguente indirizzo: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/>, nonché all'Albo pretorio Online e di renderlo disponibile presso l'Ufficio Relazioni con il Pubblico;
4. di dare atto che, a causa dell'emergenza sanitaria legata al Covid-19 (in vigore delle normative urgenti sopra citate), si valuterà se applicare, durante le fasi della selezione dei candidati e delle sedute della commissione, misure tali da ridurre le necessità di spostamento e l'incontro dei candidati e dei commissari, senza alterare la natura di procedura pubblica, secondo le normative sopra citate, nonché secondo le disposizioni contenute nella deliberazione di Giunta Comunale ID 59 del 26.03.2020, per quanto applicabili, come precisato in premessa;
5. di adottare successivamente i provvedimenti necessari al proseguimento del presente procedimento amministrativo.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
RIGENERAZIONE URBANA
(arch. Elisa Iori)**