

Proponente: 33.A
Proposta: 2020/1067

del 21/07/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 605

del 24/07/2020

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: RINNOVO TRIENNALE DEL SUPPORTO ALLE LICENZE ORACLE IN
USO PRESSO L'ENTE PER IL PERIODO 01/01/2020 - 31/12/2022
TRAMITE SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SPA.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE
E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 che ha approvato il Bilancio di Previsione 2019-2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/4/2020 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;
- il provvedimento P.G. 25249 del 30/1/2020 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale ad interim alla Dott.ssa Lorenza Benedetti, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- la delibera di Giunta Comunale 127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
- il provvedimento PG/2020/0042296 del 20/02/2020 con il quale il Sindaco ha designato la Dr.ssa Benedetti Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

Visti:

- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare art. 36 co. 2 lett. a;
- l'art. 31 del vigente "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti"
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 30/01/2019 con cui è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità 2019 – 2021 e relativi allegati";
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Premesso che:

- attraverso la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione", e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna (RER) persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;
- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società "Lepida S.p.A.", ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- la RER, in riferimento a quanto previsto dalle Linee guida n. 7/2017 di attuazione del Codice dei contratti pubblici (art. 192 del D.Lgs. 50/2016), ha presentato per sé e per tutti i soci che operano nei confronti di Lepida SpA, la domanda di iscrizione all'Elenco degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a società in house;
- il Comune di Reggio Emilia è socio della società per lo 0,0015%.

Precisato che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 95 del 8/10/2018 è stata approvata la trasformazione eterogenea della società Lepida da "Società per Azioni" a "Società Consortile per Azioni", ed è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione della società Cup2000 scpa nella società Lepida spa comprensivo del nuovo Statuto sociale della società incorporante;
- con medesimo atto si è deliberato di mantenere la partecipazione azionaria in Lepida secondo quanto previsto dagli artt. 4, 5, 7 e 20 del D.Lgs. 175/2016 in quanto a seguito della fusione per incorporazione e relativa trasformazione la società continuerà a svolgere attività rientranti nelle finalità istituzionali del comune comprese tra quelle consentite di cui all'art.4 c.2 lett.a) b) d) ed e) del Dlgs175/2016 e pertanto qualificata come strettamente necessaria per il comune di Reggio Emilia;
- gli effetti della trasformazione decorrono dal 01 gennaio 2019 e da tale data la ragione sociale è la seguente: Lepida S.c.p.A. - via della Liberazione, 15 - 40128 BO - P. IVA/C.F. 02770891204;
- Lepida ScpA è una società in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici, per i propri Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;
- l'articolo 12 della Legge regionale n. 1 del 2018 detta che l'oggetto sociale della società Lepida ScpA preveda tra l'altro:
 - a) la costituzione di un polo aggregatore a supporto dei piani nello sviluppo dell'ICT regionale in termini di progettazione, realizzazione, manutenzione, attivazione ed esercizio di infrastrutture e della gestione e dello sviluppo dei servizi per l'accesso e servizi a favore di cittadini, imprese e pubblica amministrazione, con una linea di alta specializzazione per lo sviluppo tecnologico ed innovativo della sanità e del sociale;
 - b) la fornitura di servizi derivanti dalle linee di indirizzo per lo sviluppo dell'ICT e dell'e-government;
- ai sensi dell'art.16 del D.lgs 175/2016 e s.m.i. e dall'art.5 del Dlgs 50/2016 i soci devono garantire la piena attuazione del controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture e i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la sottoscrizione di appositi patti parasociali;
- come previsto dall'art. 4.7 dello statuto della società presso il Comitato permanente di indirizzo e coordinamento con gli enti locali vengono esaminati eventuali modificazioni del Piano industriale, il Bilancio d'esercizio, l'utilizzo e il reperimento

delle risorse, la reportistica sullo stato di avanzamento delle attività, le modifiche statutarie, le direttive previste per il conseguimento degli obiettivi

- per dare piena attuazione del controllo analogo, conformemente all'ordinamento nazionale e comunitario e regionale, come previsto dall'art. 4.7 dello Statuto, i soci intendono disciplinare l'esercizio congiunto e coordinato dei poteri di indirizzo e di controllo di loro competenza su Lepida s.c.p.a, in conformità con il modello organizzativo di società in house providing, demandandolo all'organismo di controllo denominato Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento_ CPI secondo le disposizioni indicate dalla Convenzione-quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida scpa;

Dato atto che:

- la società LEPIDA ScpA, dal 2013, ha messo a disposizione degli Enti soci la possibilità di aderire alla convenzione sottoscritta da Lepida SpA e Oracle, per acquistare e/o rinnovare il supporto alle licenze software prodotte da Oracle a prezzi estremamente vantaggiosi e non reperibili sul mercato, in quanto frutto di un accordo stipulato direttamente con la società ORACLE nell'ambito della Community Network Emilia-Romagna ;
- con determina dirigenziale P.G. N. 11325 del 04/04/2013 il Comune di Reggio Emilia ha aderito alla convenzione anzidetta e provveduto ad acquistare da Lepida SpA nuove licenze ORACLE Database Standar Edition e Internet Developer Suite dell'Oracle Product Support, comprensivo del Software Update License & Support, cioè il servizio garantito da Oracle sui propri prodotti, di assistenza tecnica, gestione e supporto sistemistico valido per l'anno 2013
- con successive determine dirigenziali P.G. N. 25863 del 24/07/2014, per il triennio 2014-2016 e RUD n. 1381 del 19/12/2016 per il triennio 2017-2019, il Comune ha aderito al servizio di supporto ORACLE triennale PAH_ULA, messo a disposizione da LEPIDA SpA ai propri soci;

Considerato che:

- il servizio di supporto alle licenze Oracle in uso presso l'Ente è scaduto il 31/12/2019 e deve essere rinnovato per garantire il supporto sistemistico e l'aggiornamento di tali licenze in caso di problemi o malfunzionamenti che dovessero verificarsi;
- Lepida ScpA mette a disposizione degli Enti Soci la possibilità di aderire al Contratto ULA ORACLE con licenze illimitate, che prevede la fornitura di Programmi Unlimited Deployment e servizi di Software Update License & Support;
- l'adesione al contratto ULA ORACLE dà all'Ente il diritto all'utilizzo dei Programmi concessi in licenza Unlimited Deployment e il Supporto Tecnico per il periodo 2020-2022 su tutti i Programmi installati e/o utilizzati al 31.12.2019
- le condizioni economiche offerte da LEPIDA ScpA per il rinnovo del servizio di supporto per il triennio 2020-2022 all'interno del contratto ULA ORACLE prevedono un canone annuale di € 10.693,95 esenti IVA;
- l'offerta di Lepida, pari a € 32.081,85 (iva esente) per il triennio, consente di accedere a una serie di sconti in funzione dell'acquisto delle licenze d'uso dei database, dei software di Oracle e del supporto tecnico con prezzi stabili per l'intera durata contrattuale;
- l'offerta risulta economicamente molto più vantaggiosa rispetto alla convenzione Consip – software multibrand 2 – lotto1 attualmente attiva, che non prevede un contratto ULA ORACLE ma riguarda anche l'acquisto di licenze Oracle; infatti l'acquisto della licenza per 1 processore aggiuntivo dei soli tre moduli Database enterprise edition, Real application cluster e Spatial costerebbe € 32.094,72 + €

15.540,70 + € 11.824,57 oltre iva, con il servizio di supporto solo per 1 anno e non per 3, come invece garantisce il contratto ULA proposto da Lepida;

- inoltre il fatto di non avere limiti sul numero di processori su cui può girare Oracle è una flessibilità importante se si tiene conto che il licenziamento Oracle prevede che in caso di installazione su server virtuale VmWare (com'è ora per ambiente di test e come sarà probabilmente anche per produzione con passaggio in Data Center di Lepida) debbano essere licenziati TUTTI I PROCESSORI DI TUTTI I SERVER FISICI su cui potrebbe girare il server virtuale;
- trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio.

Preso atto che:

- la Legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) all'art. 512 stabilisce che "...le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT ai sensi dell'art. 1 Legge 196/2009, provvedono ai propri approvvigionamenti (di beni e servizi informatici) esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti";
- tale disposizione pare finalizzata a disciplinare le modalità di acquisizione di beni e servizi informatici da fornitori terzi rispetto alla stazione appaltante e non destinata ad incidere sulla diversa fattispecie dell'autoproduzione che ricomprende anche la modalità organizzativa dell'in house providing;
- la modalità organizzativa dell'in house providing costituisce a tutti gli effetti una forma di autoproduzione di beni e servizi e, quindi, risulta giuridicamente equiparabile, sotto ogni profilo, all'ipotesi in cui l'ente pubblico si avvalga delle proprie strutture interne per produrre tali beni e servizi;
- la circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 ha fornito chiarimenti rispetto all'attuazione di quanto disposto nella legge di stabilità 2016, facendo riferimento alle (sole)modalità di acquisizione di beni e servizi ICT..." confermando l'applicazione delle norme in questione ai casi di esternalizzazione e non all'autoproduzione;
- pertanto l'affidamento in questione non rientrerebbe nell'ambito di applicazione della Legge 208/2015, rimanendo regolamentato dal D. Lgs n.50/2016 agli art. 5 e 192;

Rilevato che:

- il Dlgs 50/2016 all'art 192 prevede un regime particolare per gli affidamenti in house ed in particolare richiede che le Stazioni Appaltanti effettuino preventivamente una valutazione sulla congruità economica dell'offerta del soggetto in house nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- non è possibile reperire sul mercato in regime di concorrenza una offerta migliore sotto il profilo della congruità economica dell'offerta del soggetto in house nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione in house, anche con

riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche;

- infatti, come già evidenziato in precedenza:
 - il contratto ULA ORACLE, stipulato da Lepida direttamente con ORACLE e messo a disposizione degli enti soci, garantisce il servizio di supporto triennale su tutti i programmi Oracle installati e/o utilizzati dall'Ente alla data del 31.12.2019
 - il contratto concede il diritto all'utilizzo di tutti i Programmi Oracle in licenza Unlimited Deployment che l'Ente potrebbe ritenere necessario attivare in corso di validità contrattuale (es. per installazione nuovi server virtuali VmWare)
 - la comparazione fra le condizioni economiche della convenzione Consip - "software multibrand 2", che comunque non fornisce il contratto ULA, e quelle fornite da Lepida evidenziano in favore di quest'ultima una minore spesa rispetto a quella in convenzione pari al 50% (Lepida € 32.081,85 -iva esente – Consip € 59.460,00 + iva con supporto solo per 1 anno)
- sussistono pertanto tutte le condizioni per procedere ad un affidamento in house come richieste dall'art 192 comma 2 del Dlgs. 50/2016;

Ritenuto pertanto, vista la convenienza economica rispetto alla convenzione Consip , di acquisire il rinnovo triennale del supporto alle licenze Oracle in uso presso l'ente per il periodo 01/01/2020 - 31/12/2022, dalla società Lepida ScpA per una spesa complessiva di € **32.081,85 (Iva esente)** e di approvare il documento *PM - Offerta Oracle ULA Comune di Reggio Emilia Anni 2020-2022*, parte integrante del presente atto quale **allegati A**), da sottoscrivere per l'adesione al servizio, dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'*in house providing*, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016;

Precisato che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi dott.ssa Lorenza Benedetti;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di aderire al Contratto ULA ORACLE con licenze illimitate, che prevede la fornitura di Programmi Unlimited Deployment e servizi di Software Update License & Support; per il periodo 2020-2022 su tutti i Programmi Oracle in uso presso l'ente per il

- periodo 01/01/2020 - 31/12/2022, dalla società Lepida ScpA per un importo complessivo di spesa per il triennio di € 32.081,85 (iva esente);
3. di approvare il documento *PM - Offerta Oracle ULA Comune di Reggio Emilia Anni 2020-2022*, parte integrante del presente atto quale **allegati A**), da sottoscrivere per l'adesione al servizio, dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'*in house providing*, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016;
 4. impegnare la spesa complessiva di **€ 32.081,85 (Iva esente)** in favore della società LEPIDA SCpA, con l'imputazione di seguito indicata:

Esercizio finanziario 2020

per € 10.693,95 (Iva esente)) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.05.999, del Bilancio pluriennale 2020-2022, al capitolo **39490** denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" del PEG 2019 - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107;

Esercizio finanziario 2021

per € 10.693,95 (Iva esente) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.05.999, del Bilancio pluriennale 2020-2022, al capitolo che nel P.E.G. 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490** denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" del PEG 2020 - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107;;

Esercizio finanziario 2022

per € 10.693,95 (Iva esente) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.05.999, del Bilancio pluriennale 2020-2022, al capitolo che nel P.E.G. 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al **Capitolo 39490** denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" del PEG 2020 - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107.

5. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
6. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Lorenza Benedetti

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente
firmatario.