

Proponente:
Proposta: 2020/266
del 06/08/2020



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 82

del 06/08/2020

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APERTURA ANNO SCOLASTICO 2020/21. UTILIZZO DELLE GRADUATORIE PER L'ASSUNZIONE A TEMPO DETERMINATO DI PERSONALE DOCENTE PER LE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA COMUNALI

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 1 del 06.03.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 ed il Bilancio pluriennale 2020-2022 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°48 del 31.03.2020 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020, il Bilancio pluriennale 2020-2022 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art. 50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 *"Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale"*, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020;

Premesso che:

- il 16 agosto 2020 cesserà l'ordinaria validità triennale delle graduatorie a tempo determinato derivanti dalla Selezione Pubblica per il conferimento di incarichi e supplenze a tempo determinato per il personale docente che opera nelle strutture dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia con profilo di Insegnante, Educatore e Insegnante Specializzazione Atelier, approvate con Determinazione del Direttore dell'istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia N°. 73.17 del 16/08/2017 (Prot.Ist. 88/AD/2017) e s.m.i. ;
- con Deliberazione G.C. n. 33 del 25.02.2020 avente ad oggetto *"PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE – ANNI 2020-2021-2022 – ANNO 2020. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI – RIDETERMINAZIONE DELLA DOTAZIONE ORGANICA"*, è stata prevista, tra le altre cose, l'indizione di concorso pubblico per l'assunzione a tempo indeterminato di Educatori ed Insegnanti per l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, specificando tra l'altro " *..confermato quanto già autorizzato e contenuto nel precedente PTFP 2018-2020 Delib. G.C. 08/05/2018 n. 88 e successivamente da*

ultimo riconfermato nella Deliberazione G.C. n. 167 del 16.10.2019 (* cfr. Deliberazione n. 172 del 22.10.2019) in relazione all'indizione, dal primo momento utile nel biennio 2019-2020 (organizzativamente compatibile con l'indizione degli altri Concorsi) di 2 nuovi Concorsi Pubblici per "Educatore" ed "Insegnante" di Cat. C per i quali non si dispone più di alcuna graduatoria (avendo esaurito entrambe le graduatorie nel corso del 2016-2017), per tutti i posti che risulteranno vacanti all'atto dell'indizione, in relazione ai fabbisogni organizzativi dell'Istituzione, e ad intero ripiano della Dotazione Organica di tali professionalità.";*

- in ragione delle complessità legate all'indizione di concorsi e selezioni, agli elevati numeri di potenziali candidati coinvolti, alla difficilissima gestione delle procedure selettive / concorsuali in periodo di emergenza epidemiologica da Coronavirus (Covid-2019), si è valutato opportuno effettuare una unica procedura di reclutamento pubblica per la soddisfazione di entrambe le esigenze assuntive sia a tempo indeterminato che determinato di medesima professionalità, utilizzando pertanto il suddetto Concorso Pubblico per assunzioni a tempo indeterminato, anche per la determinazione di nuove graduatorie utili per l'assunzione a tempo determinato di personale docente (Educatori ed Insegnanti) nei nidi e nelle Scuole d'infanzia;

Rilevato a tal proposito, in materia di Coronavirus (Covid-2019), che:

- il Consiglio dei Ministri, su proposta del Presidente Giuseppe Conte, ha varato il decreto-legge 23 Febbraio 2020 n. 6 contenente provvedimenti urgenti per la gestione dell'emergenza epidemiologica da Coronavirus (Covid-2019). Come si evince dall'art. 2, punto "G", del decreto, è stata prevista anche la *"sospensione delle procedure concorsuali e delle attività degli uffici pubblici, fatta salva l'erogazione dei servizi essenziali e di pubblica utilità"*;
- le misure di contenimento sono state prorogate man mano con il diffondersi del virus. In particolare il DPCM 8 marzo 2020 ha inasprito tutte le regole precauzionali in particolare in Lombardia e nelle 14 province considerate "zone rosse", estese poi a tutto il territorio nazionale con il DPCM 9 marzo 2020 e con un'ulteriore inasprimento con il DPCM 11 marzo 2020. Il Decreto Legge nr. 18 approvato il 17 Marzo inoltre, in relazione ai concorsi pubblici per l'accesso al pubblico impiego, ha previsto la sospensione del loro svolgimento per sessanta giorni a decorrere dall'entrata in vigore del medesimo decreto (17 marzo 2020), così bloccando l'espletamento di ogni procedura concorsuale sino alla metà del mese di maggio;
- tra le misure di contenimento dell'epidemia COVID-2019 - era tra l'altro stato sospeso nella nostra Regione sin dal 24 Febbraio 2020 e non è più ripreso - l'accesso e la regolare frequenza dei bambini nelle strutture scolastiche e prescolastiche 0/6, concludendosi di fatto l'anno scolastico 2019-2020 senza la presenza dei bambini nelle strutture prescolastiche comunali e senza avere contezza, né alcuna certezza circa la ripresa e la regolare riapertura dell'anno scolastico 2020/2021;
- il quadro normativo e l'incertezza delle condizioni non hanno pertanto consentito di dare pronta attuazione a quanto già previsto dalla predetta Deliberazione G.C. n. 33 del 25/02/2020, bloccando di fatto l'indizione delle procedure concorsuali pubbliche per assunzioni a tempo indeterminato nei 2 profili Educatore ed Insegnante, che avrebbero prodotto anche le nuove graduatorie di personale docente da utilizzare per assunzioni a tempo determinato, a garanzia della regolare riapertura dell'anno scolastico 2020/2021;

Preso atto che:

- Solo in data 06.06.2020 sono state approvate dalla Regione Emilia Romagna – in allegato 3 all'Ordinanza del Governatore Bonaccini *"ULTERIORE ORDINANZA AI SENSI DELL'ARTICOLO 32 DELLA LEGGE 23 DICEMBRE 1978, N. 833 IN TEMA DI MISURE PER LA GESTIONE DELL'EMERGENZA SANITARIA LEGATA ALLA DIFFUSIONE DELLA SINDROME DA COVID-19."* della GIUNTA REGIONALE - Atto del Presidente DECRETO Num. 98 del 06/06/2020 - le *"Linee Guida per la gestione*

da parte di tutte le pubbliche amministrazioni e le aziende ed enti del Servizio Sanitario Regionale della Regione Emilia Romagna delle procedure concorsuali e selettive nella fase 2 dell'emergenza Covid-19 che dettano regole per l'effettuazione "in sicurezza" delle procedure pubbliche selettive e concorsuali.

- Inoltre in data 04.08.2020 sono state pubblicate sul sito del MIUR, dopo il via libera in Conferenza Unificata Stato Regioni, le Linee Guida per la ripresa "in sicurezza" delle attività scolastiche fascia 0-6 anni, con l'adozione del provvedimento Registro Decreti 0000080 del 03.08.2020, *"Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia per la fascia 0-6."*, che stabiliscono regole e indicazioni organizzative specifiche al fine di garantire la ripresa "in sicurezza" dei servizi educativi per la prima infanzia alla riapertura dell'anno scolastico - Settembre 2020.tura del prossimo anno scolastico nel mese di Settembre 2020;
- pertanto solo allo stato attuale si dispone di maggiori elementi, orientamenti e Linee Guida utili all'indizione e allo svolgimento "in sicurezza" delle procedure selettivo/concoursuali finalizzate al reclutamento di personale docente da destinare all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, al fine di garantire gli ordinari servizi educativi nella fascia 0-6;

Vista inoltre ed a tal fine, la Comunicazione con la quale la Dirigente dell'Area Servizi Educativi nonché Dirigente ad interim del Servizio "Gestione e Sviluppo dell'Organizzazione e del Personale" informa dell'imminente avvio delle procedure di reclutamento per le professionalità di Educatore ed Insegnante, sia per assunzioni a tempo determinato che indeterminato, che si tradurranno nella indizione di procedura selettivo/concoursuale entro il mese di Settembre p.v.;

Rilevato altresì che il C.d.A. dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ha approvato con atto R.U.I.C. 16 del 13/07/2020 la *"Disciplina speciale per il conferimento al personale docente assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, degli incarichi e delle supplenze a tempo determinato e per la gestione delle graduatorie"* da applicarsi alle assunzioni derivanti dalle nuove graduatorie per il tempo determinato che verranno approvate a seguito delle procedure più sopra menzionate, unitamente a quanto previsto dall'art. 41 della Sez. B "L'Accesso" del vigente Regolamento sull'ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune di Reggio Emilia .

Dato atto che a decorrere dal 24 agosto 2020 le strutture di Nidi e Scuole d'infanzia riapriranno: tutto il personale dovrà essere presente ed operativo per garantire l'organizzazione degli spazi, la cura degli ambienti, la predisposizione dei contesti e delle procedure, quest'anno in modo particolarmente attento, data la complessità delle norme anti Covid ed in generale del quadro di incertezza dovuto al susseguirsi di protocolli sanitari in evoluzione con il mutamento della situazione epidemiologica;

Preso atto del contenuto del già citato *" documento di indirizzo ed orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole d'infanzia"* approvato dal MIUR (registro Decreti R.0000080 03/08/2020), che al punto 2 precisa che **le figure adulte di riferimento "devono essere individuate stabilmente adottando un'organizzazione che favorisca l'individuazione per ciascun gruppo del personale educatore, docente e collaboratore, evitando nei limiti della migliore organizzazione attuabile e delle sopravvenute esigenze, che tali figure interagiscano con gruppi diversi di bambini.."**, e che tale indicazione si traduce in sostanza nell'avere e/o nel dotarsi di gruppi stabili di figure di riferimento per struttura scolastica (docenti e collaboratori) che possano fungere il più possibile per tutte le evenienze / assenze/ straordinarietà che potrebbero verificarsi;

Valutato ulteriormente anche a tal proposito, che, al contrario di quanto sopra auspicato, consigliato e dettato dalle linee guida, a garanzia di sicurezza di bambini e lavoratori, la dotazione organica dell'Istituzione registra ad oggi un numero di posti vacanti davvero

significativo e preoccupante per la tenuta dei servizi, ai quali si debbono aggiungere le numerose assenze di personale titolare del servizio, dovute, oltre che agli istituti contrattualmente previsti, anche a limitazioni sul lavoro "frontale" causate dallo stato di "lavoratore fragile" che riguarda diversi docenti che, in questo particolare momento storico, si sono sottoposti a visita di sorveglianza sanitaria, ed ai quali si devono ulteriormente aggiungere le "ordinarie" e normali, anche se brevi assenze per malattia del personale (con conseguente necessità di sostituzione con supplenti), risultando pertanto i "gruppi di riferimento" delle figure adulte per collettivo, oggi sempre meno "stabili";

Ritenuto pertanto assolutamente necessario, urgente ed indispensabile, nelle more dell'espletamento delle procedure selettive e concorsuali di cui sopra - al fine di non interrompere un pubblico servizio, garantire il corretto rapporto adulto/bambino **dotandosi di un'organizzazione il più stabile possibile** anche ai sensi di quanto previsto dalle suddette linee guida di cui sopra, **continuare ad utilizzare** - a decorrere dal 24 agosto 2020 (data della riapertura dell'anno scolastico) - le graduatorie di personale docente tuttora vigenti (ed approvate con determina dirigenziale 73.17 del 16/08/2017 (Prot.Ist. 88/AD/2017) e s.m.i. anche oltre l'ordinaria triennialità, **limitatamente al tempo strettamente necessario e così sino all'approvazione delle nuove graduatorie per assunzioni di personale docente a tempo determinato.**

Visti :

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) ;
- l'art. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- In termini generali il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

DETERMINA

Per tutte le ragioni di cui in narrativa - al fine di garantire la regolare riapertura dell'anno scolastico 2020/2021 nelle scuole e nei nidi comunali, di garantire il corretto rapporto adulto/bambino **dotandosi di un'organizzazione il più stabile possibile** anche ai sensi di quanto previsto dalle suddette linee guida di cui sopra - **di continuare ad utilizzare** - a decorrere dal 24 agosto 2020 (data della riapertura dell'anno scolastico) - le graduatorie di personale docente tuttora vigenti (ed approvate con determina dirigenziale 73.17 del 16/08/2017 (Prot.Ist. 88/AD/2017) e s.m.i. anche oltre l'ordinaria triennialità, **limitatamente al tempo strettamente necessario e così sino all'approvazione delle nuove graduatorie per assunzioni di personale docente a tempo determinato.**

Reggio nell'Emilia, 06/08/2020

IL DIRETTORE
Dr. Nando Rinaldi