

Proponente: 66.A
Proposta: 2020/365

del 06/08/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1044

del 11/08/2020

RIGENERAZIONE E QUALITÀ URBANA

Dirigente: IORI Arch. Elisa

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER LA SELEZIONE DI CANDIDATURE FINALIZZATE AL CONFERIMENTO DI N. 2 INCARICHI PROFESSIONALI PER IL SUPPORTO ALL'ELABORAZIONE DEL PUG, ALL'INTERNO DELL'UFFICIO DI PIANO - ART. 7, COMMI 6 E 6 BIS, DEL D.LGS. 165/2001.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- il Comune di Reggio Emilia ha dato piena operatività al sistema pianificatorio previsto dalla L.R. n. 20/2000 con l'approvazione del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), del Piano Strutturale Comunale (PSC) e del Piano Operativo Comunale (POC);
- in data 1 gennaio 2018 è entrata in vigore la nuova legge regionale sulla tutela e l'uso del territorio – L.R. n. 24/2017 – che, nell'abrogare la L.R. n. 20/2000, ha previsto, all'art. 3, comma 1, l'obbligo per i Comuni di procedere all'adeguamento della pianificazione urbanistica vigente ai principi fondamentali ivi previsti, prospettando un periodo transitorio riferito all'elaborazione ed approvazione del Piano Urbanistico Generale – PUG, articolato in due fasi: la prima di tre anni (che si concluderà il 1° gennaio 2021) entro la quale i Comuni dovranno avviare l'iter di elaborazione del PUG, la seconda di due anni (che si concluderà il 1° gennaio 2023) per concludere il procedimento di approvazione del PUG stesso;
- il Comune di Reggio Emilia con Delibera di Giunta Comunale ID n. 201 del 5.12.2019 ha dunque avviato il processo di pianificazione prescritto dalla L.R. n. 24/2017 al fine di uniformare il piano vigente ai principi e obiettivi ivi previsti mediante la predisposizione di una "Unica variante generale" ai sensi dell'art. 3 comma 2 della L.R. n. 24/2017;
- con la medesima deliberazione è stato altresì istituito l'Ufficio di Piano (UdP) composto da un gruppo di lavoro, interno e intersettoriale, immediatamente e pienamente operativo, costituito in prevalenza da funzionari esperti del Servizio Rigenerazione e Qualità Urbana integrato con funzionari di altri Servizi che assicurano il proprio apporto collaborativo alle attività per gli aspetti di competenza, tra cui funzioni economico-finanziarie; sociali; demografiche, comunicazione e partecipazione;

Considerato che:

- gli strumenti urbanistici generali previsti dalla L.R. n. 20/2000 già perseguono molti degli obiettivi indicati dalla nuova legge regionale n. 24/2017, sia relativamente agli orientamenti strategici che hanno caratterizzato le scelte del PSC, sia agli indirizzi urbanistici che traducevano tali orientamenti nel RUE;
- che l'art.18 della L.R. n. 24/2017 dispone che i Comuni nell'elaborazione ed approvazione dei propri piani prendono in considerazione gli effetti significativi sull'ambiente e sul territorio che possono derivare dall'attuazione dei medesimi piani, provvedendo alla Valsat degli stessi, nel rispetto della direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 giugno 2001, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente e della normativa nazionale di recepimento della stessa;

Richiamato in materia di Valsat l'Atto di coordinamento tecnico "*Strategia per la qualità urbana ed ecologico-ambientale e Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale*" (art. 49, L.R. n. 24/2017), approvato con D.G.R. 2135 del 22.11.2019;

Dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31.3.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 - 2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16.4.2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 123 del 21.7.2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000) e relativi allegati;
- con atto P.G. n. 90561 del 28.5.2020, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 267/2000, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito all'arch. Elisa Iori l'incarico di Dirigente del Servizio Rigenerazione Urbana dall'1.6.2020 fino al termine del proprio mandato;
- tra gli allegati alla delibera di approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 è compreso il Programma triennale degli incarichi da conferire a soggetti esterni all'Amministrazione, ai sensi dell'art. 3, comma 55, della L. 244/2007 e s.m.;
- in tale elenco è previsto il conferimento di incarichi professionali nell'ambito delle attività istituzionali del Servizio Rigenerazione Urbana ed in particolare, con riguardo alla

pianificazione prescritta dalla L.R. n. 24/2017, il conferimento di incarichi ad esperti per fornire supporto all'elaborazione del Piano Urbanistico Generale – PUG, all'interno dell'Ufficio di Piano;

- l'elaborazione del PUG necessita anche di professionalità esterne, ravvisata la necessità di coadiuvare i tecnici comunali facenti parte dell'Ufficio di Piano a fronte delle tempistiche individuate dalla L.R. 24/2017 e confermate dalla D.G.C ID n. 201 del 5.12.2019;

Dato atto inoltre che:

- è pertanto necessario avviare la procedura di selezione, ai sensi dell'art. 7, comma 6 bis, del D. Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 4 dell'Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni" al Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi per individuare due figure professionali esperte in materia di pianificazione territoriale, che possano fornire supporto tecnico-scientifico al Servizio Rigenerazione Urbana in questo ambito;

- nel programma annuale degli incarichi 2020-2022, di cui all'art. 3, comma 55 della L. 244/2007, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale ID. 47 del 31.3.2020, è inserito solo uno degli incarichi in argomento: pertanto il conferimento del secondo sarà subordinato all'adeguamento dell'attuale programma degli incarichi e delle relative risorse di bilancio;

- si ritiene opportuno tenere ferma la graduatoria dei vincitori, che risulterà dalla selezione di cui sopra, per un periodo di 3 anni a partire dall'esecutività del provvedimento dirigenziale che la recepirà, per attingere alla graduatoria in caso di bisogno per l'Amministrazione Comunale, evitando così un dispendio di tempo e di energie, una volta individuati, in maniera trasparente, i professionisti idonei allo svolgimento della collaborazione;

Preso atto che:

- con D.L. 17 marzo 2020 n. 18 "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" c.d. "Cura Italia", convertito in legge 24 aprile 2020, n. 27 si dispone all'art. 87 (Misure straordinarie in materia di lavoro agile e di esenzione dal servizio e di procedure concorsuali), comma 5:

"Lo svolgimento delle procedure concorsuali per l'accesso al pubblico impiego, ad esclusione dei casi in cui la valutazione dei candidati sia effettuata esclusivamente su basi curricolari ovvero in modalità telematica, sono sospese per sessanta giorni a decorrere dall'entrata in vigore del presente decreto. Resta ferma la conclusione delle procedure per le quali risulti già ultimata la valutazione dei candidati, nonché la possibilità di svolgimento dei procedimenti per il conferimento di incarichi, anche dirigenziali, nelle pubbliche amministrazioni di cui al comma 1, che si instaurano e si svolgono in via telematica e che si possono concludere anche utilizzando le modalità lavorative di cui ai commi che precedono ivi incluse le procedure relative alle progressioni di cui all'art. 22, comma 15, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75";

- con la **Direttiva n. 2/2020** del Ministro per la Pubblica Amministrazione, in particolare al punto 6 intitolato "Procedure concorsuali" vengono ribadite le disposizioni sopra enunciate;

- con D.L. 8 aprile 2020 n. 22 "Misure urgenti sulla regolare conclusione e l'ordinato avvio dell'anno scolastico e sullo svolgimento degli esami di Stato" si stabilisce all'art. 4: "La sospensione dello svolgimento delle procedure concorsuali per l'accesso al pubblico impiego di cui all'articolo 87, comma 5, primo periodo, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, si intende riferita esclusivamente allo svolgimento delle prove concorsuali delle medesime procedure";

- con DPCM 10.4.2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale" si ribadisce all'art. 1, comma 1, lettera q) "... per le procedure concorsuali pubbliche resta fermo quanto previsto dall'art. 87, comma 5, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, e dall'art. 4 del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 22";

- con DPCM 26.4.2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale" sono state confermate le disposizioni di cui al precedente punto;

Tenuto conto inoltre dei seguenti atti:

- DPCM 17 maggio 2020 “Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del D.L. 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”, convertito nella L. 33 del 14.7./2020;
- D.L. 19 maggio 2020, n. 34 “Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”, convertito con modifiche nella L. 77/2020, con particolare riferimento all'art. 249 (Semplificazione e svolgimento in modalità decentrata e telematica delle procedure concorsuali delle pubbliche amministrazioni) che recita: *“A decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto e fino al 31 dicembre 2020 i principi e i criteri direttivi concernenti lo svolgimento delle prove concorsuali in modalità decentrata e attraverso l'utilizzo di tecnologia digitale di cui alle lettere a) e b), del comma 1 dell'articolo 248, nonché le modalità di svolgimento delle attività delle commissioni esaminatrici di cui al comma 7 dell'articolo 247, e quelle di presentazione della domanda di partecipazione di cui ai commi 4 e 5 del medesimo articolo 250, possono essere applicati dalle singole amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165.”;*

Vista la deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 59 del 26.3.2020 con la quale è stata approvata in via straordinaria un'apposita disciplina che integra il procedimento amministrativo di selezione dei candidati per alcune procedure di reclutamento già avviate ai sensi dell'art. 110, commi 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000 es.m.i., allo scopo di tenere in considerazione le disposizioni in materia di tutela della salute pubblica, come meglio esplicitato nell'Avviso allegato alla presente sotto la lett. A);

Ritenute tali normative, previste per i concorsi pubblici, applicabili per analogia anche alla presente procedura selettiva;

Precisato pertanto che:

- la selezione dei candidati sarà effettuata a cura di una Commissione composta da un Dirigente dell'Ente in qualità di Presidente, da almeno 2 soggetti dotati di specifiche competenze tecniche (interni o esterni all'Ente, senza oneri per l'Amministrazione Comunale) e da un dipendente dell'Amministrazione con funzioni di segretario verbalizzante, estraneo alle decisioni di valutazione, nelle modalità descritte nell'avviso allegato e come previsto dal Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, allegato 4, capo II, art. 4;
- l'avviso, pubblicato per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi, sarà disponibile sul sito istituzionale del Comune di Reggio Emilia, nelle News del seguente indirizzo tematico: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/>, nonché all'Albo pretorio Online e presso l'Ufficio Relazioni con il Pubblico;

Ritenuto pertanto necessario avviare la presente procedura di selezione ex art. 7, commi 6 e 6 bis, del D.Lgs. 165/2001, valutando di applicare, durante le fasi della selezione dei candidati e delle sedute della commissione, se necessarie, misure tali da ridurre le necessità di spostamento e l'incontro dei candidati e dei commissari, senza alterare la natura di procedura pubblica, secondo le normative sopra citate, nonché secondo le disposizioni contenute nella deliberazione di Giunta Comunale ID 59 del 26.3.2020, per quanto applicabili;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D. Lgs. n. 267/2000 ed in particolare l'art. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza);
- il Decreto legislativo n. 165/2001 ed in particolare l'art. 7, commi 6 e 6 bis;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi ed in particolare l'Allegato 4 “Affidamento incarichi esterni”;
- il D.L. 17 marzo 2020 n. 18 c.d. “Cura Italia”;

- il DPCM 8 marzo 2020;
- la Direttiva n. 2/2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione;
- la Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 19 del 31.1.2020 relativa a "Aggiornamento piano per la prevenzione della corruzione del comune di Reggio Emilia triennio 2020-2022";
- la deliberazione di Giunta Comunale ID. n. 59 del 26.3.2020;
- il D.L. 19 maggio 2020, n. 34 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modifiche nella L. 77/2020;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di richiamare le premesse a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, attraverso un avviso pubblico, ai sensi di quanto previsto dall'art. 7, commi 6 e 6 bis, del D.Lgs. 165/2001, alla selezione di due professionisti esperti in materia di pianificazione territoriale per il supporto all'elaborazione del PUG, all'interno dell'Ufficio di Piano, dando atto che il conferimento del secondo incarico sarà subordinato all'adeguamento dell'attuale programma degli incarichi, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale ID. 47 del 31.3.2020, e delle relative risorse di bilancio;
3. di approvare lo schema di avviso di selezione pubblica, allegato A), e la relativa modulistica, domanda di partecipazione, allegato B), dichiarazione relativa agli incarichi e cariche ex art. 15 del D.Lgs. 33/2013, allegato C), dichiarazione di assenza di conflitto d'interesse resa ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001, allegato D), tutti parti integranti della presente determinazione;
4. di pubblicare, per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi, l'avviso pubblico sul sito internet del Comune di Reggio Emilia alle News del seguente indirizzo: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/>, nonché all'Albo pretorio Online e di renderlo disponibile presso l'Ufficio Relazioni con il Pubblico;
5. di dare atto che, a causa dell'emergenza sanitaria legata al Covid-19 (in vigore delle normative urgenti sopra citate), si valuterà se applicare, durante le fasi della selezione dei candidati e delle sedute della commissione, misure tali da ridurre le necessità di spostamento e l'incontro dei candidati e dei commissari, senza alterare la natura di procedura pubblica, secondo le normative sopra citate, nonché secondo le disposizioni contenute nella deliberazione di Giunta Comunale ID 59 del 26.3.2020, per quanto applicabili, come precisato in premessa;
6. di adottare successivamente i provvedimenti amministrativi necessari al proseguimento del presente procedimento amministrativo.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo alla Dirigente firmataria.

**LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
RIGENERAZIONE URBANA**