

Proponente: 72.A
Proposta: 2020/288

del 25/08/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 699

del 26/08/2020

OFFICINA EDUCATIVA

Dirigente: MONTAGNANI Dr. Roberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: RIATTIVAZIONE DEL CONTRATTO TEMPORANEAMENTE SOSPESO RELATIVO AL SERVIZIO DI REFEZIONE: LOTTO 1 COMUNE DI REGGIO EMILIA – SERVIZIO OFFICINA EDUCATIVA – SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE PASTI IN ASPORTO ED ALTRI SERVIZI CONNESSI ALLA RISTORAZIONE NELLE SCUOLE PRIMARIE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. AA.SS. 2019/2020-2020/2021-2021/2022 PERIODO DAL 20/08/2019 AL 25/08/2022 - CIG 79214592C3, IN SEGUITO ALL'ENTRATA IN VIGORE DEL DPCM 9 MARZO 2020 IN ESECUZIONE DELL'ART. 91 DEL D.L. 18/2020.

OGGETTO: RIATTIVAZIONE DEL CONTRATTO TEMPORANEAMENTE SOSPESO RELATIVO AL SERVIZIO DI REFEZIONE: LOTTO 1 COMUNE DI REGGIO EMILIA – SERVIZIO OFFICINA EDUCATIVA – SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE PASTI IN ASPORTO ED ALTRI SERVIZI CONNESSI ALLA RISTORAZIONE NELLE SCUOLE PRIMARIE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. AA.SS. 2019/2020-2020/2021-2021/2022 PERIODO DAL 20/08/2019 AL 25/08/2022 - CIG 79214592C3, IN SEGUITO ALL'ENTRATA IN VIGORE DEL DPCM 9 MARZO 2020 (ULTERIORI MISURE PER IL CONTENIMENTO E IL CONTRASTO DEL DIFFONDERSI DEL VIRUS COVID_19 SULL'INTERO TERRITORIO NAZIONALE) IN ESECUZIONE DELL'ART. 91 DEL D.L. 18/2020.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020 e con delibera di Giunta Comunale 2020/123 del 21/07/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 (art. 169 del D.LGS 267/2000) e relativi allegati;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 20/2020 del 30/1/2020 si è provveduto ad approvare la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, operativa dal 1/2/2020;
- con provvedimento pg. n. 106555 del 29.06.2020, il Sindaco ha attribuito al Dott. Roberto Montagnani le funzioni di Dirigente del Servizio Officina Educativa ad interim, sulla base dei criteri individuati dall'Amministrazione ed ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, a decorrere dal 01/07/2020;

Dato atto che:

- a seguito di procedura aperta a lotti sopra soglia comunitaria con determinazione dirigenziale RUD 793 del 01/08/2019 è stata disposta, giusto verbale di gara del 19/07/2019, l'aggiudicazione definitiva, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D.Lgs. 50/2016, del Lotto 1 (Comune di Reggio Emilia – Servizio Officina Educativa): SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE PASTI IN ASPORTO ED ALTRI SERVIZI CONNESSI ALLA RISTORAZIONE NELLE SCUOLE PRIMARIE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. AA.SS. 2019/2020-2020/2021-2021/2022 periodo dal 26/08/2019 AL 25/08/2022 a favore dell'unico concorrente ditta CIR FOOD S.C. con sede a Reggio Emilia in via Nobel 19 – C.F. e P.IVA 00464110352;
- che in data 20/08/2019, con verbale di consegna sotto riserva di legge ai sensi dell'art. 32, comma 13 del Dlgs 50/2016 e ss.mm., si è provveduto alla consegna anticipata del servizio nelle more della definizione e

perfezionamento del contratto di appalto, per garantire l'avvio del servizio di pubblica utilità, a decorrere dal 20 agosto 2019;

- il contratto suddetto ha decorrenza dal 20/08/2019 al 25/08/2022;

Letti:

- Il decreto - legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante " Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante " Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestioni dell'emergenza epidemiologica da Covid 19" pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale",
- Il decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020 avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio
 - sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- Il DPCM del 23 marzo 2020 avente ad oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale;;
- Il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";

- Il DPCM del 28 marzo 2020 con oggetto “Criteri di formazione e di riparto del Fondo di solidarieta' comunale 2020”;
- il DPCM del 2 aprile 2020 avente ad oggetto “Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale.”;
- il DPCM del 10 aprile 2020 e del 26 aprile 2020;
- il decreto-legge del 30 aprile 2020, n. 28.

Richiamato:

- l'articolo 91 del D.L. 18/2020. dove si dispone al primo comma: *“l'articolo 3 del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, convertito con modificazioni dalla legge 5 marzo 2020, n. 13, dopo il comma 6, è inserito il seguente: “6-bis. Il rispetto delle misure di contenimento di cui presente decreto è sempre valutata ai fini dell'esclusione, ai sensi e per gli effetti degli articoli 1218 e 1223 c.c., della responsabilità del debitore, anche relativamente all'applicazione di eventuali decadenze o penali connesse a ritardati o omessi adempimenti.”.*

Dato atto che:

- le “misure di contenimento” previste nel Decreto Legge 6/2020 e nei successivi DPCM, hanno determinato (oltre alle restrizioni alla vita quotidiana delle persone) la sospensione dei servizi educativi rendendo in concreto impossibile l'adempimento del contratto di cui si discute, in particolare è stata prima disposta e nei decreti successivi sempre confermata la chiusura di tutti gli Istituti Scolastici di ogni ordine e grado fino a data da definire, con conseguente cessazione di fatto, per forza di legge, del servizio di ristorazione scolastica, affidato, come sopra precisato, nel Comune di Reggio Emilia per le scuole primarie, alla ditta CIR FOOD S.C.;
- la situazione emergenziale determinata dalla diffusione del virus Covid-19 si configura come circostanza speciale, non prevedibile al momento della stipulazione del contratto, impedendo in via temporanea la prosecuzione del servizio, anche per ragioni di pubblico interesse, rientrando pertanto della fattispecie definita dall'art. 1107 c.1 del d.lgs. n.50/2016, in quanto in rapporto alla situazione sopradescritta, non erano sviluppabili soluzioni alternative che consentissero la normale prosecuzione dell'appalto;
- con provvedimento dirigenziale R.U.A.D. 555 del 05/05/2020 si è provveduto pertanto a sospendere integralmente l'esecuzione del contratto suddetto ai sensi dell'art. 107 co. 1, 2, 3 e 7 del D.Lgs. 50/2016, così come da nota richiesta della ditta CIR FOOD S.C., PG 2020/70998, per l'intervenuta disposizione legislativa sopra riportata a decorrere dalla data di chiusura dei refettori e/o istituti scolastici il 24/02/2020 e fino al 06.06.2020, ultimo giorno di scuola previsto dal calendario scolastico 2020 della Regione Emilia-Romagna, salvo ulteriore proroga di legge e salvo revoca anticipata dei provvedimenti di chiusura degli Istituti Scolastici, approvando nel contempo il verbale di sospensione dell'esecuzione dell'appalto in oggetto, inviato poi via

PEC al fornitore che ha provveduto a controfirmarlo e reinoltrarlo sempre tramite PEC in data 22/05/2020, PG 87934;

- nel medesimo provvedimento si stabiliva inoltre che, in base alle future direttive del Governo sulla riapertura delle scuole, con successivo verbale di ripresa dell'esecuzione del servizio si sarebbe predisposta la rideterminazione del nuovo termine di durata contrattuale (ai sensi dell'art. 107 D.Lgs. 50/2016 c.3), per un periodo pari a quello non svolto oggetto di sospensione e di pari remuneratività rispetto al segmento di prestazione contrattuale non eseguito;

Considerato che:

- l'art. 107 del D.Lgs. n. 50/2016 al comma 3 prevede che la sospensione sia "disposta per il tempo strettamente necessario. Cessate le cause della sospensione, il RUP dispone la ripresa dell'esecuzione e indica il nuovo termine contrattuale". Tale termine dovrà tenere ovviamente conto del periodo di sospensione;
- il DM 07/03/2018, n. 49 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione» all'art. 23 c. 3 ribadisce che: *"Non appena siano venute a cessare le cause della sospensione, il direttore dell'esecuzione lo comunica al RUP affinché quest'ultimo disponga la ripresa dell'esecuzione indichi il nuovo termine contrattuale. Entro cinque giorni dalla diposizione di ripresa dell'esecuzione effettuata dal R.U.P., il direttore dell'esecuzione procede alla redazione del verbale di ripresa dell'esecuzione del contratto, che deve essere sottoscritto anche dall'esecutore e deve riportare il nuovo termine contrattuale indicato dal RUP. Il direttore dell'esecuzione trasmette tale verbale al RUP entro cinque giorni dalla data della relativa redazione"*.

Preso atto che:

- con ordinanza del Ministro dell'Istruzione Lucia Azzolina n. 69 del 23.07.2020 si stabilisce che:
 - 1. "...le lezioni dell'anno scolastico 2020/2021 nell'intero territorio nazionale possono avere inizio a decorrere dal giorno **14 settembre 2020** per le scuole dell'infanzia, del primo ciclo e del secondo ciclo di istruzione, appartenenti al sistema nazionale di istruzione....";
 - 2. "Le Regioni adottano le restanti determinazioni in materia di calendario scolastico..."
- con delibera di Giunta Regionale n. 891 del 20/07/2020 avente ad oggetto "Calendario scolastico ai sensi della delibera di Giunta Regionale n. 353/2012. Determinazione della data di inizio delle lezioni per l'anno scolastico

2020/2021” si stabilisce di “fissare...l’inizio delle lezioni nelle classi del primo ciclo di istruzione e nelle classi del secondo ciclo del sistema educativo di istruzione e formazione dell’a.s. 2020/2021 il giorno lunedì 14 settembre 2020...”;

- la scadenza del contratto in oggetto era fissata il 25/08/2022;
- di norma l’inizio dell’anno scolastico viene fatto coincidere con il 15 settembre di ogni anno scolastico;
- il periodo di sospensione del contratto in oggetto dal 24/02/2020 al 06/06/2020, corrisponde a 14 settimane effettive di servizio;

Tutto ciò premesso si ritiene pertanto opportuno e necessario:

- riattivare il contratto in oggetto a partire da martedì 1° settembre 2020;
- rideterminare il nuovo termine di durata contrattuale (ai sensi dell’art. 107 D.Lgs. 50/2016 c.3), per un periodo pari a quello non svolto oggetto di sospensione e di pari remuneratività rispetto al segmento di prestazione contrattuale non eseguito, fissando il nuovo termine di scadenza contrattuale il **24/12/2022**;
- di quantificare le minori entrate derivanti dalla sospensione del pagamento delle rette per la mensa scolastica nelle scuole primarie di primo grado di Reggio Emilia come di seguito indicato:
 - minore entrata € 1.164.003,81 su cap. 5740 del bilancio 2020, dando atto che lo stanziamento previsto è già stato ridotto in sede di approvazione di variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2020/2022, con delibera di Consiglio Comunale n. 158 del 27/07/2020
- di quantificare l’economia di spesa derivante dalla sospensione del servizio nel periodo 24/02/2020 – 06/06/2020 come di seguito indicato, predisponendone la corrispondente reimputazione sul bilancio 2022, in coerenza con lo spostamento in avanti del termine della scadenza contrattuale:
 - economia di spesa € 1.135.472,00 cap. 19310, impegno 2020/228/2 del bilancio 2020, dando atto che l’impegno è già stato ridotto in sede di approvazione di variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2020/2022 con delibera di Consiglio Comunale n. 158 del 27/07/2020, da reimputare sul bilancio 2022 al capitolo 19310.

Rilevato infine:

- che il Responsabile unico della procedura è il sottoscritto Roberto Montagnani in qualità di dirigente ad interim del Servizio Officina Educativa in virtù degli atti richiamati in premessa;
- di dover inoltre approvare apposito verbale di riattivazione del servizio come da schema allegato al presente atto quale sua parte integrante (**Allegato A**);
- che con successiva determina dirigenziale sarà definita la rimodulazione delle condizioni e modalità di erogazione del servizio, nell'ambito del quinto d'obbligo previsto dall'art. 106, co. 12 del D.Lgs. 50/2016 e in base alle linee guida stabilite dal Ministero dell'Istruzione nel "Protocollo d'intesa per l'avvio dell'anno scolastico nel rispetto delle regole di sicurezza per il contenimento della diffusione di Covid 19" approvato con DM 87 del 06/08/2020, avendo cura di non snaturare e modificare sostanzialmente il contratto d'appalto.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso parere favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

Visti:

- il "Testo unico degli Enti Locali" D.Leg.vo n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107;
- l'art. 59 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il D.Lgs. 50/2016 art. 107;

DETERMINA

1. di richiamare integralmente le premesse del presente atto;
2. di riattivare, a partire dal 1° settembre 2020, l'esecuzione del contratto suddetto relativo al servizio di refezione: Lotto 1 (Comune di Reggio Emilia – Servizio Officina Educativa): SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE PASTI IN ASPORTO ED ALTRI SERVIZI CONNESSI LA RISTORAZIONE NELLE SCUOLE PRIMARIE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. AA.SS. 2019/2020-2020/2021-2021/2022 ai sensi dell'art. 107 co. 3 del D.Lgs. 50/2016, affidato alla ditta CIR FOOD S.C. con sede a Reggio Emilia in via Nobel 19 – C.F. e P.I 00464110352;
3. di rideterminare il nuovo termine di durata contrattuale (ai sensi dell'art. 107 D.Lgs. 50/2016 c.3), per un periodo pari a quello non svolto oggetto di sospensione e di pari remuneratività rispetto al segmento di prestazione contrattuale non eseguito, fissando il nuovo termine di scadenza contrattuale il **24/12/2022**;

4. di quantificare le minori entrate derivanti dalla sospensione del pagamento delle rette per la mensa scolastica nelle scuole primarie di primo grado di Reggio Emilia come di seguito indicato:

- minore entrata € 1.164.003,81 su cap. 5740 del bilancio 2020, dando atto che lo stanziamento previsto è già stato ridotto in sede di approvazione di variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2020/2022, con delibera di Consiglio Comunale n. 158 del 27/07/2020;

5. di quantificare l'economia di spesa derivante dalla sospensione del servizio nel periodo 24/02/2020 – 06/06/2020 come di seguito indicato, predisponendone la corrispondente reimputazione sul bilancio 2022, in coerenza con lo spostamento in avanti del termine della scadenza contrattuale:

- economia di spesa € 1.135.472,00 cap. 19310, impegno 2020/228/2 del bilancio 2020, dando atto che l'impegno è già stato ridotto in sede di approvazione di variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2020/2022 con delibera di Consiglio Comunale n. 158 del 27/07/2020;

6. di impegnare l'importo di € 1.135.472,00 con imputazione alla missione 04 Programma 06 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1 03 02 14 999 del Bilancio 2020 – 2022, annualità 2022, al capitolo che nel PEG 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 19310 del PEG 2020, denominato "Spesa per refezione scolastica nelle scuole a tempo pieno fascia dell'obbligo e media superiore (rilevante ai fini Iva), codice prodotto 7231, centro di costo 0175, CIG 79214592C3;

7. di approvare apposito verbale di riattivazione del servizio come da schema allegato al presente atto quale sua parte integrante (**Allegato A**).

8. di dare mandato al Servizio Appalti e Contratti di procedere con la modifica contrattuale in merito alla nuova durata del contratto e per ogni altro aspetto che si renderà necessario;

9. di dare atto che con successiva determina dirigenziale sarà definita la rimodulazione delle condizioni e modalità di erogazione del servizio, nell'ambito del quinto d'obbligo previsto dall'art. 106, co. 12 del D.Lgs. 50/2016 e in base alle linee guida stabilite dal Ministero dell'Istruzione nel "Protocollo d'intesa per l'avvio dell'anno scolastico nel rispetto delle regole di sicurezza per il contenimento della diffusione di Covid 19" approvato con DM 87 del 06/08/2020, avendo cura di non snaturare e modificare sostanzialmente il contratto d'appalto;

10. di trasmettere il verbale allegato A alla ditta CIR FOOD S.C. a mezzo PEC, quale notifica ufficiale di riattivazione contrattuale del servizio. Le condizioni

dettagliate di ripresa del servizio sia in termini di date che di modalità saranno trasmesse alla ditta con successiva comunicazione;

11. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
OFFICINA EDUCATIVA
Dott. Roberto Montagnani