

Proponente: 85.B
Proposta: 2020/652

del 26/08/2020



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.A.D. 1142

del 31/08/2020

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19: RIMODULAZIONE ATTIVITÀ AI SENSI COMBINATO DISPOSTO ARTT. 106 D. LGS. 50/2016 E 48 DL 18/2020 E SS.MM DEL CONTRATTO IN CORSO DI ESEC.RELATIVO A LOTTO 3 PROC.NEGOZIATA "GESTIONE ATTIVITÀ IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLI INFORMATIVI DETENUTI E ATTIVITÀ DI MIGLIORAMENTO QUALITÀ DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE A POP.DETENUTA C/O II.PP. DI REGGIO EMILIA PROGRAMMA ESECUZIONE PENALE/PROGR.ATTUATIVI ANNUALI DEL PIANO SOCIO-SANITARIO" DET.DIRIGENZIALE N.479 DEL 7/5/19 CIG 7816638DB9

Oggetto: EMERGENZA COVID-19: RIMODULAZIONE ATTIVITÀ AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DEGLI ARTT. 106 DEL D. LGS. 50/2016 E 48 DEL DL 18/2020 E SS.MM. DEL CONTRATTO IN CORSO DI ESECUZIONE RELATIVO AL LOTTO 3 DELLA PROCEDURA NEGOZIATA “GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLI INFORMATIVI DETENUTI E ATTIVITÀ DI MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O IL.PP. DI REGGIO EMILIA, NELL’AMBITO DEL PROGRAMMA PER L’ESECUZIONE PENALE/PROGRAMMI ATTUATIVI ANNUALI DEL PIANO SOCIO-SANITARIO” DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 479 DEL 7/5/2019 CIG 7816638DB9

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 e successive variazioni sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione)
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020/2022 risorse finanziarie per macro-obiettivi, rinviando ad atto successivo l’approvazione del PEG e Piano della performance, con la definizione puntuale di obiettivi ed indicatori;
- con delibera di Giunta Comunale n. 2020/123 del 21/07/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle performance 2020-2022, il piano esecutivo di gestione 2020 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- con deliberazione GC n. 20 del 30/01/2020 è stata approvata la modifica della macrostruttura che, tra l’altro, vede la modifica ai servizi in essere, spostando la UOC “Coordinamento servizi per l’inclusione e intercultura” dal servizio “Servizi sociali” al servizio “Politiche di Welfare e Intercultura”, mantenendone invariata l’attività attribuita, così come confermato con nota del Direttore Generale di accompagnamento alla riorganizzazione;
- con provvedimento PG 25249 del 31/01/2020 il Sindaco ha incaricato la dott.ssa Lorenza Benedetti ad interim delle funzioni di Dirigente del Servizio “Politiche di Welfare e Intercultura” con decorrenza 01/02/2020;
- il Comune di Reggio Emilia, in quanto sede di Istituti Penitenziari, nell’ambito della LR 2/2003 è beneficiario di finanziamenti annuali da parte della Regione Emilia-Romagna, nell’ambito dei programmi attuativi del piano di zona sul “Programma per l’esecuzione penale” che prevede due macroaree di intervento:

Interventi da realizzarsi all’interno degli istituti penali sviluppo e consolidamento delle attività degli Sportelli Informativi per detenuti, miglioramento delle condizioni di vita in carcere

Attività da realizzarsi in area penale esterna: misure alternative alla detenzione e di comunità;

- con determinazione n. 165 del 22/02/2019 veniva approvata l’indizione di una procedura negoziata ai sensi dell’art. 36 co. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e dell’art. 30 del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti, con l’impiego del Mercato elettronico, avente ad oggetto il servizio di “GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AREA PENALE INTERNA

(SPORTELLLO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITÀ DI MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O GLI ISTITUTI PENALI DI REGGIO EMILIA, NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE/PROGRAMMI ATTUATIVI ANNUALI DEL PIANO SOCIO-SANITARIO" della durata di due anni, indicativamente da marzo 2019 a febbraio 2021, articolata in 3 lotti, tra cui :

LOTTO 3 Attività di Sportello Informativo Detenuti importo a base di gara € 41.000,00
CPV 85312000-9

- con Determinazione Dirigenziale n. 479 del 07/05/2019 veniva aggiudicato, in via definitiva, il servizio in argomento per il periodo di due anni, in particolare:

LOTTO 3 "Attività di Sportello Informativo Detenuti" alla ditta DIMORA D'ABRAMO COOPERATIVA SOCIALE E DI SOLIDARIETÀ - SOCIETÀ COOPERATIVA, regolarmente abilitata sul portale MERER di SATER al CPV 85312000-9, avente sede legale in Via Normandia, 26 – 42124 Reggio Emilia - C.F. e P.IVA: 01367610357, per la cifra di € 38.798,30 + IVA 5% (di cui € 37.521,00 per costi della manodopera), pari a complessivi € 40.738,32 (I.C.), CIG n. 7816638DB9 risultata miglior offerente;

- con verbale di consegna anticipata in data 8/05/2020 trasmesso tramite la piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale MERER di SATER veniva consegnato in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32 comma 13 del D.lgs 50/2016, il suddetto Lotto 3;
- tramite la piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale, secondo le modalità previste sul MERER di SATER, in data 17/06/2019 si provvedeva alla stipula dei contratti relativi all'RDO "PI055315-19"

lotto 3 aggiudicatario DIMORA D'ABRAMO COOPERATIVA SOCIALE E DI SOLIDARIETÀ - SOCIETÀ COOPERATIVA protocollo registro di sistema PI175305-19;

Considerato che allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi del virus Covid-19 sono stati adottati vari provvedimenti governativi, volti al contenimento del virus sul territorio nazionale;

Visti pertanto:

- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il Decreto legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante "Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid- 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestioni dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020;

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto Legge 17 marzo 2020 n. 18 avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020 n. 27 e modificato dal D.L. 19 maggio 2020, n. 34;
- il DPCM del 23 marzo 2020, avente ad oggetto “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;
- il Decreto legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- il DPCM del 28 marzo 2020, con oggetto “Criteri di formazione e di riparto del Fondo di solidarietà comunale 2020”;
- il DPCM del 1 aprile 2020, con oggetto “Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;
- il DPCM del 10 aprile 2020, con oggetto “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;
- il DPCM del 26 aprile 2020, con oggetto “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;
- il Decreto legge 16/05/2020 n. 33 “Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”
- il DPCM del 17/05/2020 “Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19” e DPCM del 18/05/2020 di modifica del medesimo;
- il Decreto Legge 30/07/2020 n. 83 “Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020”;

Vista altresì la deliberazione Giunta Comunale n. 68 del 23/04/2020 “DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA RIPROGETTAZIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI, IN SEGUITO ALL'ENTRATA IN VIGORE DEL DPCM 9 MARZO

2020 (ULTERIORI MISURE PER IL CONTENIMENTO E IL CONTRASTO DEL DIFFONDERSI DEL VIRUS COVID_19 SULL'INTERO TERRITORIO NAZIONALE) NONCHÉ DEL DPCM N. 18 DEL 17 MARZO 2020, MODALITÀ E CRITERI”, con la quale, tra l’altro, è stato approvato un Protocollo di intesa tra COMUNE DI REGGIO EMILIA, LEGACOOOP, CONFCOOPERATIVE su SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI IN ATTUAZIONE DEL DECRETO LEGGE 17 MARZO 2020, N.18 (CD. DECRETO “CURA ITALIA”) in attuazione dei decreti medesimi;

Considerato che:

- in particolare con il Decreto Legge 23 febbraio 2020 n. 6, il DPCM del 4 marzo 2020, il DPCM dell’ 8 marzo 2020 e il DPCM del 2 aprile 2020 è stata prima disposta, e nei decreti successivi sempre confermata, la sospensione delle attività di vari centri di aggregazione al fine di contribuire alla limitazione degli spostamenti delle persone e delle occasioni di contatti sociali con conseguente impatto sulle attività specifiche del servizio in oggetto;
- le attività di Sportello Informativo Detenuti presso la sede degli II.PP., seppure non esplicitamente ricomprese in quelle sospese dalla normativa nazionale/regionale, sono state pertanto da subito oggetto di analisi tra stazione appaltante e appaltatore al fine di poter comprendere quali le attività necessariamente da sospendere/rimodulare, in quanto non più possibili con le stesse modalità di esecuzione, oltre ad individuare modalità alternative di realizzazione e svolgimento delle attività anche in considerazione della impossibilità di accedere alla sede degli II.PP disposta dal Direttore degli II.PP., (fino al 6 marzo le attività di sportello sono state effettuate presso la sede degli II.PP, da tale data l’attività è stata mantenuta e rimodulata con presenza presso la sede del servizio competente);
- tenuto conto delle circostanze di forza maggiore e dello stato di emergenza, considerate la fondamentale importanza di questi interventi per la popolazione carceraria e per gli operatori penitenziari e sociali nonché la necessità di assicurare la massima tutela della sicurezza e della salute degli operatori e dei destinatari, non potendo accedere alla sede presso gli II.PP., a partire dal 9 marzo 2020, le attività di sportello Informativo Detenuti relative al lotto 3 sono state completamente rimodulate, in accordo con la Direzione degli Istituti Penali e in coprogettazione tra le parti anche in considerazione dell’avvio della fase due dell’emergenza socio-sanitaria da Covid-19 con una ripartenza graduale dal mese di giugno in presenza presso gli II.PP.;
- gli esiti del lavoro di rimodulazione condotto tra le parti sono stati formalizzati nei documenti allegati;

Preso atto della continua evoluzione della normativa nazionale e locale orientata ad un progressivo contenimento degli spostamenti delle persone e all’adozione di adeguate misure di contenimento della diffusione;

Ritenuto pertanto opportuno provvedere, in virtù dei disposti normativi intervenuti a livello nazionale, in relazione all’emergenza sanitaria in atto, a formalizzare, con effetto retroattivo, la modifica del contratto in essere in oggetto, ai sensi del combinato disposto dell’art. 48 del DL 18/2020 e ss.mm. e dell’art. 106 del D.Lgs 50/2016, a partire dal 09 marzo 2020 e fino al cessare dell’emergenza, per effetto della rimodulazione del servizio avvenuta in co-progettazione tra le parti in merito a modalità e termini di svolgimento del servizio stesso in modo da preservare la continuità degli interventi, tutelare sicurezza e salute di operatori e

destinatari, privilegiare la modalità di servizi a distanza come risulta nell'**allegato A)** al presente provvedimento, da intendersi quale parte integrante e sostanziale del presente atto, che contiene le modifiche delle prestazioni, che saranno da recepire in apposito successivo atto contrattuale;

Dato atto che:

- la rimodulazione delle attività risponde alle linee di indirizzo approvate con DGC 68 del 23/04/2020, in particolare nelle finalità e nei contenuti volti ad assicurare la massima tutela della sicurezza e della salute degli operatori e dei destinatari;
- tenuto conto della necessità di garantire continuità al servizio di sportello informativo detenuti fondamentale nel contesto carcerario per il supporto ad operatori e detenuti, in accordo con l'area educativa e la direzione degli II.PP, il servizio è stato completamente rimodulato senza sospensioni delle attività, con particolare attenzione alla progettazione dimittendi nella fase delicata della scarcerazione in periodo di emergenza sanitaria;

Precisato che:

- l'appaltatore ha presentato dichiarazione informativa, come previsto all'art. 6 del protocollo di intesa approvato con la deliberazione GC 68/2020 soprarichiamata, in ordine alla cessazione dei trattamenti del fondo di integrazione salariale e di cassa integrazione in deroga laddove riconosciuti;
- la rimodulazione dei servizi rispetta le caratteristiche del contratto in essere, senza snaturarne obiettivi e contenuti;
- la rimodulazione dei servizi per quanto attiene il lotto 3 non determina variazioni al corrispettivo complessivo in quanto le attività oggetto di affidamento, in accordo con l'area educativa e la direzione degli II.PP, sono state completamente rimodulate in coprogettazione tra le parti;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ;
- il D.Lgs 50/2016;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di provvedere, per le motivazioni riportate in narrativa, a formalizzare, con effetto retroattivo, la modifica del contratto in essere con Dimora D'Abramo S.C.R.L. Cooperativa sociale e di solidarietà per la gestione del servizio "Sportello Informativo Detenuti presso gli II.PP." codice CIG 7816638DB9, ai sensi del combinato disposto degli artt. 106 del D.Lgs 50/2016 e 48 del DL 18/2020 e ss.mm., a partire dal 9 marzo 2020 e fino al cessare dell'emergenza, per effetto della rimodulazione del servizio avvenuta in coprogettazione tra le parti in merito a modalità e termini di svolgimento del servizio stesso in modo da preservare la continuità degli interventi e privilegiare la modalità di servizi a distanza come risulta nell'**allegato A**) al presente provvedimento, da intendersi quale parte integrante e sostanziale del presente atto, che contiene le modifiche delle prestazioni, che saranno da recepire in apposito successivo atto contrattuale;
2. di dare atto che:
 - la rimodulazione del servizio rispetta le caratteristiche del contratto in essere, senza snaturarne obiettivi e contenuti;
 - la rimodulazione delle attività risponde alle linee di indirizzo approvate con DGC 68 del 23/04/2020, in particolare nelle finalità e nei contenuti volti ad assicurare la massima tutela della sicurezza e della salute degli operatori e dei destinatari e ove possibile nelle modalità alternative di erogazione del servizio;
 - per quanto attiene il lotto 3 "Sportello Informativo Detenuti" della procedura negoziata "Gestione di attività in area penale interna (Sportello Informativo Detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) rivolte alla popolazione detenuta c/o gli Istituti Penali di Reggio Emilia, nell'ambito del Programma per l'esecuzione penale/Programmi attuativi annuali del piano socio-sanitario" la rimodulazione dei servizi non determina variazioni al corrispettivo complessivo in quanto le attività oggetto di affidamento, in accordo con l'area educativa e la direzione degli II.PP, sono state completamente rimodulate in coprogettazione tra le parti pertanto il presente provvedimento non comporta modifiche degli impegni assunti con determinazione dirigenziale n. 479 del 7/5/2019 di aggiudicazione e la modalità di fatturazione relativa al presente affidamento resta invariata;
 - si provvederà alla stipula delle modifiche di cui al presente atto, tramite un apposito addendum contrattuale che sarà recepito quale presa d'atto nelle stesse forme e modi del contratto iniziale, da parte del Servizio Appalti e Contratti, al quale di gira per opportuna competenza il presente provvedimento, completo dello schema di addendum contrattuale;
3. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE

Dr.ssa Lorenza Benedetti