

Proponente: 15.A
Proposta: 2020/255

del 14/09/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 789

del 17/09/2020

COMUNICAZIONE E RELAZIONI CON LA CITTA'

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: IMPEGNO DI SPESA PER AFFIDAMENTO DIRETTO FUORI MEPA
PER LA STAMPA DI 70 OPUSCOLI SCUOLA DIFFUSA (CPV
22150000-6 OPUSCOLI) – PERIODO SETTEMBRE 2020 – CIG
Z162E4ADE1

IMPEGNO DI SPESA PER AFFIDAMENTO DIRETTO FUORI MEPA PER LA STAMPA DI 70 OPUSCOLI SCUOLA DIFFUSA (CPV 22150000-6 [OPUSCOLI](#)) – PERIODO SETTEMBRE 2020 – CIG Z162E4ADE1

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/4/2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;
- con provvedimento P.G. n. 45088 del 25/02/2020, il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, l'incarico dirigenziale alla Dott.ssa Nicoletta Levi della responsabilità di direzione del "Servizio Comunicazione e relazioni con la città", conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento Sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi

Rilevato che

- che il Comune di Reggio Emilia ha avuto la necessità di far stampare per il progetto Scuola Diffusa 70 opuscoli formato A4 composta da 24 pagine più copertina con carta pesante confezione a 2 punti metallici da distribuire ai referenti della Comunità Educante;
- che la necessità della stampa degli opuscoli è sorta solo con l'imminente riapertura delle scuole per la quale il Comune ha organizzato in tempi brevi, presso I Chiostrì di San Pietro, un incontro sul progetto di ripartenza della scuola e non si è avuto il tempo materiale per cercare tra i fornitori iscritti in MEPA un elenco di ditte cui chiedere un preventivo;
- che il centro stampa del Comune non era nelle condizioni per procedere alla stampa e rifinitura degli opuscoli;
- che, pertanto, il Comune ha avuto la necessità di trovare un fornitore affidabile e che potesse fare le stampe in breve tempo;

il Comune ha fatto richiesta di un preventivo alla Nero Colore srl ha presentato una offerta di Euro 410,00 + IVA per la stampa di 70 opuscoli formato A4 composta da 24 pagine più copertina con carta pesante confezione a 2 punti metallici ;

Considerato

- che la stampa degli opuscoli per la ripartenza della scuola rientra tra gli obiettivi primari del Servizio Comunicazione e Relazioni con la Città del Comune, esattamente nel 2020_PD_1501, cioè assicurare l'informazione ai cittadini sulle iniziative e opportunità che offre la città.
- che trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio;

Ritenuto di poter procedere senza l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione, sia considerati i tempi stretti per poter aprire una procedura sul Mercato Elettronico sia in ottemperanza del comma 130 dell'articolo 1 della [legge 30 dicembre 2018, n. 145](#) (legge di Bilancio 2019) con il quale è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che ha innalzato la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 Euro;

considerate le deroghe del Decreto Cura Italia per l'assegnazione di appalti durante l'emergenza COVID19;

Nel rispetto dei parametri di prezzo e qualità contemplati dell'art 26, comma 3 della legge n. 488/1999;

visto il modico valore dell'importo;

Visto il paragrafo 4.2.2. delle **linee guida ANAC n. 4** recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" in cui è affermato che per lavori, servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del DURC, nonché della sussistenza dei requisiti speciali ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la pubblica amministrazione in relazione a specifiche attività.

Visto il Bollettino di Rotazione, pubblicato il 6 dicembre 2019 predisposto dal Servizio Gestione e sviluppo delle tecnologie e dei sistemi informativi del Comune di Reggio Emilia;

visto il principio di rotazione previsto nelle procedure di affidamento sotto soglia comunitaria stabilito dall'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 Codice dei contratti Pubblici e l'art. 31 del Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti;

visto il punto 4.2.2 delle Linee Guida n. 4/2016 dell'ANAC;

tenuto conto che la stazione appaltante può invitare i fornitori uscenti solo se in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento.

Visto quanto disposto dal *Consiglio di Stato*, Sez. VI, 28.12.2011, n. 6906; *TAR Napoli*, II, 08.03.2017 n. 1336; *TAR Lazio*, Sez. II, 11.03.2016 n. 311 che *Il principio di rotazione "pur essendo funzionale ad assicurare un certo avvicendamento delle imprese affidatarie, non ha una valenza precettiva assoluta per le stazioni appaltanti, sì che, a fronte di una normativa che pone sullo stesso piano i principi di concorrenza e di rotazione, la prevalente giurisprudenza si è ripetutamente espressa nel senso di privilegiare i valori della concorrenzialità e della massima partecipazione, per cui in linea di massima non sussistono ostacoli ad invitare anche il gestore uscente del servizio a prendere parte al nuovo confronto concorrenziale*

tenuto conto che ove il procedimento per l'individuazione del contraente si sia svolto in maniera essenzialmente e realisticamente concorrenziale, con invito rivolto a più imprese, ivi compresa l'affidataria uscente, e risultino rispettati sia il principio di trasparenza che quello di imparzialità nella valutazione delle offerte, può dirsi sostanzialmente attuato il principio di rotazione, che non ha una valenza precettiva assoluta, per le stazioni appaltanti, nel senso di vietare, sempre e comunque, l'aggiudicazione all'affidatario del servizio uscente. Se, infatti, questa fosse stata la volontà del legislatore, sarebbe stato espresso il divieto in tal senso in modo assoluto"(*TAR Napoli*, II, 27.10.2016 n. 4981).

considerata da ultimo la sentenza del TAR Lombardia sez. IV 9/2/2018 , n. 380 secondo cui nel Contratti pubblici sotto soglia- Art. 36, comma 2, lettera b), del codice dei contratti pubblici – nel Criterio "di rotazione degli inviti" non sussiste un divieto assoluto di invito del gestore uscente e pertanto non è una regola inderogabile e non può, di conseguenza, disporsi l'estromissione del gestore uscente allorché ciò finisca per ridurre la concorrenza;

Considerato che la Nero Colore srl non ha affidamenti registrati sotto il CPV 22150000-6 Opuscoli;

considerato che la necessità di stampare degli opuscoli è sorta in tempi ristretti e pertanto vista la necessità e urgenza era necessario affidarsi ad un fornitore abituale che potesse venire incontro all'amministrazione;

considerato il modico valore dell'affidamento;

Visti:

- l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50;
- l'art. 31 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- l'art. 63, comma 2 lett. B , punto 2 e comma 3 lett. b

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Di dare atto, altresì, che il documento DURC sarà recepito a cura del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;

Di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Comunicazione e Relazioni con la Città, Dott.ssa Nicoletta Levi;

Che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 l136/2010 come modificato con d.l. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il codice identificativo di gara (c.i.g) ZDD2B22B2B;

Dato atto che:

- in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 co. 1 lett. c) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;
 - la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e del d.P.R. n. 207/2010;
 - che stampa di 70 opuscoli rientrano nel progetto della cd. SCUOLA DIFFUSA rientrante nel progetto della RIPARTENZA POST COVID;
- che la Ditta Nero Colore srl ha presentato un preventivo pari ad Euro 410,00+iva, il cui prezzo rientra nei parametri di equità e economicità,

Visto:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a) ;
- l'art. 31 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Viste le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018

Atteso che il presente atto di impegno di spesa ricadendo nel disposto di cui all'art. 1, comma 173, della L. 266/2005 (finanziaria 2006), trattandosi di spesa per la comunicazione e la divulgazione di informazioni di interesse dei cittadini di importo inferiore ai 5.000,00 euro:

a) non dovrà essere inoltrato alla competente Sezione della Corte dei Conti

DETERMINA

di affidare il **SERVIZIO DI STAMPA DI 70 OPUSCOLI SCUOLA DIFFUSA – PERIODO SETTEMBRE 2020** alla Ditta Nero colore srl CF e P.IVA 02182930350 – Via Mons. Bonacini, 3 – 42015 Correggio (RE) - CIG n° **Z162E4ADE1** per un importo pari a **500,20 Euro IVA INCLUSA**

di dare copertura alla spesa derivante da tali affidamenti di servizi impegnando la somma di **Euro 500,20 IVA** compresa alla Missione 01 – Programma 03 – Titolo 1, codice del piano dei conti integrato, necessario per la definizione della transazione elementare, ex art. 13 DPCM 28/12/2011 1.03.02.02.004, del bilancio 2020 – al Capitolo 3305 del PEG 2020 denominato “Gestione attività e servizi comunicazione con i cittadini” - Codice Prodotto 2020_PD_1501 Comunicazione Strategica – Centro di Costo: 104 - non rilevante ai fini della competenza ambientale e che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010;

di dare atto che la ditta è stata preventivamente informata che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;

di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fattura debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

detta tipologia di spesa per l'anno 2020 è soggetta ai tetti previsti dall'art.6 D.L. 78/2010 in quanto il comune non ha approvato il bilancio preventivo entro il 31/12/2019

infine, ricadendo nel disposto di cui all'art. 1, comma 173, della L. 266/2005 (finanziaria 2006), trattandosi di spesa per la comunicazione e la divulgazione di informazioni di interesse dei cittadini di importo inferiore ai 5.000,00 euro il presente atto non dovrà essere inoltrato alla competente Sezione della Corte dei Conti completo delle schede relative ai fornitori i cui contratti superano singolarmente tale importo;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo alla Dirigente firmataria.

IL DIRIGENTE