

Proponente:
Proposta: 2020/331
del 22/09/2020



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 104

del 23/09/2020

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI SOSTEGNO IN ALCUNI NIDI E SCUOLE
COOPERATIVI PER IL PERIODO SETTEMBRE 2020-GIUGNO 2021

IL DIRETTORE

Premesso che:

1. L'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: *"Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."*
- a) nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- b) in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020.

Premesso inoltre che:

- c) il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;
- d) ricade nelle competenze del C.d.A., tra le altre cose, l'approvazione del Bilancio preventivo e consuntivo dell'Istituzione, entrambi soggetti a successiva approvazione da parte del Consiglio Comunale.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 26 del 17.12.2018 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2018-2020 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°23 del 05.02.2019 veniva approvato il DUP 2019/2021 e il "programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'amministrazione Comune di Reggio Emilia"
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°24 del 05.02.2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019, il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 *"Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale"*, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Premesso inoltre che:

1. con determinazione dirigenziale n. 79 del 24/08/2017 legalmente esecutiva, si procedeva ad approvazione del verbale ed aggiudicazione definitiva dell'appalto

relativo alla procedura aperta per l'affidamento della gestione di nove servizi educativi nel comune di Reggio nell'Emilia per il periodo 01/09/2017-30/06/2020 LOTTO 1 (NIDO LINUS) - CIG 707131166F ; LOTTO 2 (NIDO ARCA) - CIG 7071328477; LOTTO 3 (NIDO AIRONE) - CIG 70713316F0; LOTTO 4 (NIDO - SCUOLA ROSA GALEOTTI) - CIG 7071340E5B; LOTTO 5 (NIDO - SCUOLA LA GABBIANELLA) - CIG 7071357C63; LOTTO 6 (SCUOLA CLAUDEL) - CIG 7071368579; LOTTO 7 (NIDO - SCUOLA GIOBI) - CIG 7071381035; LOTTO 8 (NIDO - SCUOLA FABER) - CIG 70713896CD; LOTTO 9 (NIDO - SCUOLA CHOREIA) - CIG 7071396C92.

2. con determinazione dirigenziale n. 71.17 del 04.08.2017 si è proceduto per il nido Maramotti ad aggiudicare 78 posti per il periodo 2017/2020;
3. con determinazione dirigenziale n. 78 del 28/05/2018 si è proceduto al rinnovo dell'affidamento della gestione di due nidi scuola e un nido d'Infanzia – Haikù, Sarzi, e spazio bimbi Oasi per il periodo 1/9/2018 – 30/06/2021;
4. con determinazione dirigenziale n.122 del 25/07/2019 si è proceduto per il nido Aguas Claras ad aggiudicare 59 posti per il periodo 2019/2022
5. con determinazione dirigenziale n.137 del 28/08/2019 si è proceduto per il nido Prampolini ad aggiudicare 21 posti per il periodo 2019/2022.

Considerato che per gli affidamenti al punto 1 e 2 si è proceduto al rinnovo annuale e precisamente dal 01.09.2020 al 30.06.2021 con determinazione dirigenziale R.U.I.D. 87 del 17.08.2020.

Considerato che negli appalti sopra riportati il costo del personale educativo è finanziato dalla cooperativa che si è aggiudicata la gestione.

Rilevato che la presenza di bambini diversamente abili all'interno delle strutture comunali e convenzionate è cresciuta esponenzialmente negli ultimi anni e che è importante dare priorità alla prima scelta (in fase di iscrizione) delle famiglie e distribuire uniformemente questi bambini all'interno delle strutture così da non creare concentrazioni, in ottemperanza al Decreto Ministeriale 3 giugno 1999, n. 141 Formazione Classi con alunni in situazione di handicap, art. 10 comma 2 che sancisce: *"la presenza di più di un alunno in situazione di handicap nella stessa classe può essere prevista in ipotesi residuale ed in presenza di handicap lievi.."*

Considerato che la legge 104/92 afferma:

all'articolo 12 DIRITTO ALL'EDUCAZIONE E ALL'ISTRUZIONE

"1. Al bambino da 0 a 3 anni handicappato e' garantito l'inserimento negli asili nido.

2. E' garantito il diritto all'educazione e all'istruzione della persona handicappata nelle sezioni di scuola materna, nelle classi comuni delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado e nelle istituzioni universitarie.

3. L'integrazione scolastica ha come obiettivo lo sviluppo delle potenzialità della persona handicappata nell'apprendimento, nella comunicazione, nelle relazioni e nella socializzazione".

all'art. 13 INTEGRAZIONE SCOLASTICA, afferma al comma 2: ... *"gli enti locali e le unita' sanitarie locali possono altresì prevedere l'adeguamento dell'organizzazione e del funzionamento degli asili nido alle esigenze dei bambini con handicap, al fine di avviarne precocemente il recupero, la socializzazione e l'integrazione, nonché l'assegnazione di personale docente specializzato e di operatori ed assistenti specializzati"*

E al comma 3. *"Nelle scuole di ogni ordine e grado, fermo restando, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, l'obbligo per gli enti locali di fornire l'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici o sensoriali, sono garantite attività di sostegno mediante l'assegnazione di docenti specializzati"*.

Rilevato inoltre che per far fronte alla crescente necessità di personale dedicato ai bambini diversamente abili le cooperative affidatarie, nelle migliori approvate all'interno delle gare aggiudicate più sopra richiamate, hanno previsto un numero annuo di ore di sostegno;

Considerato tuttavia che l'inserimento dei bimbi con diritti speciali nelle strutture prescolastiche richiede ogni anno un percorso di valutazione che difficilmente si esaurisce alla data di inizio dell'anno scolastico, dovendo tenere in relazione i bisogni dei minori, le fragilità delle famiglie ed il contesto del gruppo sezione; queste valutazioni, da parte dell'equipe pedagogica dell'Istituzione in stretta collaborazione con il gestore, di norma trovano una adeguata definizione solo dopo alcune settimane di frequenza dei bambini avendo a quel punto tutti gli elementi per una corretta impostazione delle attività;

Rilevato infine che le ore offerte dalle cooperative aggiudicatrici nelle migliori citate sono insufficienti per coprire il fabbisogno valutato adeguato all'anno scolastico 2020/21 per cui si rende indispensabile procedere tempestivamente ad integrare la spesa, precedentemente non quantificabile per le ragioni più sopra esposte, affidando ai soggetti gestori dei diversi servizi in appalto il servizio di sostegno, così da consentire la frequenza a tutti i minori richiedenti in ottemperanza alla normativa sopra richiamata.

Visto l'Art. 63 del D. Lgs. 50/2016 uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando gara che riporta quanto segue:

“1. Nei casi e nelle circostanze indicati nei seguenti commi, le amministrazioni aggiudicatrici possono indire appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti.

2. Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata:

a) ...omissis...;

b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:

1. lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica;
2. la concorrenza è assente per motivi tecnici;
3. la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale.

Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;”

Ritenuto pertanto doveroso e ragionevole intervenire integrando la spesa per il servizio di sostegno secondo una valutazione del bisogno effettuata congiuntamente dall'equipe pedagogica dell'Istituzione e dai coordinatori pedagogici delle cooperative, sulla base della diagnosi funzionale e del piano educativo individualizzato (PEI), per il periodo settembre 2020 – giugno 2021 alle medesime cooperative aggiudicatrici della gestione della struttura per un costo complessivo di **€ 284.446,65** IVA inclusa se dovuta e precisamente:

COOPERATIVA SOCIALE AMBRA settembre 2020 – giugno 2021
via Danubio 19 42124 Reggio Emilia
nido scuola Rosa Galeotti 54.206,52
scuola Claudel 31.620,47

COSTO PREVISTO

COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS
VIA GRAMSCI 54/S
42124 Reggio Emilia
nido scuola Haiku 81.309,78

PANTA REI
società cooperativa sociale
via Largo M.Gerra 1
42124 Reggio Emilia
nido scuola Choreia 36.137,68
nido scuola Faber 40.654,89
nido scuola Sarzi 27.103,26

COOPERATIVA COMUNITA' EDUCANTE
Via Martiri Di Minozzo, 12, 42122
Reggio Emilia
nido scuola Giobi 13.414,05

TOTALE COSTO **284.446,65**

In corso di esecuzione del servizio, nel caso si ravvisi necessità di ulteriori ore di sostegno - a fronte della presenza certificata di minori - è possibile dar corso ad estensioni o contrazioni del contratto nei limiti del quinto dell'importo complessivo del contratto, come da art. 106 comma. 12 del D.Lgs. 50/2017.

Ritenuto infine di definire il prezzo della prestazione sulla base delle tabelle ministeriali (anno 2019) relative al costo del lavoro nelle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale educativo (euro 21,84 orarie oltre a IVA se dovuta).

Dato atto che i CIG verranno assunti in collaborazione con l'ufficio appalti e contratti e verranno comunicati agli operatori in fase di consegna anticipata d'urgenza in pendenza di stipula contrattuale.

Preso atto infine che per tale procedura non è presente il CUI all'interno della programmazione biennale 2020-21 del Comune di Reggio Emilia, essendo un affidamento non prevedibile e quantificabile al momento della redazione della stessa; si prevede pertanto di avviare le procedure di aggiornamento della programmazione come da art. 7 c.9 del Decreto Ministeriale 14 del 16 gennaio 2018 che sotto si riporta: *"Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione"*.

Richiamata la Legge Regionale 25 novembre 2016, n.19 che detta i criteri generali per la realizzazione, la gestione, la qualificazione e il controllo dei servizi educativi per la prima infanzia pubblici e privati, nel riconoscimento del pluralismo delle offerte educative.

Visto:
 - D.Lgs. 56/2017;

- l'art. 29 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000.

D E T E R M I N A

1. Per le valutazioni di cui in narrativa di affidare il servizio di sostegno per il periodo settembre 2020 - giugno 2021 alle medesime cooperative aggiudicatrici della gestione delle diverse strutture elencate in tabella per le motivazioni sopra espresse per un costo complessivo di **284.446,65** IVA inclusa se dovuta e precisamente:

COOPERATIVA SOCIALE AMBRA via Danubio 19 42124 Reggio Emilia	Settembre 2020 – giugno 2021
	COSTO PREVISTO
<i>nido scuola Rosa Galeotti</i>	54.206,52
<i>scuola Claudel</i>	31.620,47
 COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS VIA GRAMSCI 54/S 42124 Reggio Emilia	
<i>nido scuola Haiku</i>	81.309,78
 PANTA REI società cooperativa sociale via Largo M.Gerra 1 42124 Reggio Emilia	
<i>nido scuola Choreia</i>	36.137,68
<i>nido scuola Faber</i>	40.654,89
<i>nido scuola Sarzi</i>	27.103,26
 COOPERATIVA COMUNITA' EDUCANTE Via Martiri Di Minozzo, 12, 42122 Reggio Emilia	
<i>nido scuola Giobi</i>	13.414,05
 TOTALE COSTO	284.446,65

2. di impegnare la spesa complessiva di **284.446,65** IVA inclusa se dovuta (non rilevante ai fini della competenza ambientale) come segue:

per l'anno 2020:

- per i nidi € 5.159,25 da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio pluriennale 2020-2022- Esercizio 2020
- Cap. 4410 "Gestione Nidi Convenzionati"
- per le scuole d'infanzia € 102.955,70 da riferirsi alla Missione/Programma 04.01 - Piano dei Conti 1.03.02.15.999 del Bilancio pluriennale 2020-2022- Esercizio 2020 - al Capitolo 4450 "Gestione Scuole Convenzionate"

per l'anno 2021:

- per i nidi € 8.392,38 da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio pluriennale 2020-2022- Esercizio 2021
- Cap. 4410 "Gestione Nidi Convenzionati"
- per le scuole d'infanzia € 167. 939,32 da riferirsi alla missione 4 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.999 del Bilancio pluriennale 2020-2022- Esercizio 2021 - Cap. 4450 "Gestione Scuole Convenzionate"

3. che i CIG verranno assunti in collaborazione con l'ufficio appalti e contratti e verranno comunicati agli operatori in fase di consegna anticipata d'urgenza in pendenza di stipula contrattuale.

4. di disporre la trasmissione del presente atto al Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa per gli adempimenti di legge e seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Il Responsabile del Servizio