

**SCHEMA**  
**DI ADDENDUM CONTRATTUALE**

tra

Comune di Reggio Emilia - in persona del dr.ssa Lorenza Benedetti, nella qualità di Dirigente del Servizio Politiche di Welfare e Intercultura, domiciliata presso la sede in Piazza Prampolini 1 Reggio Emilia

e

UISP COMITATO TERRITORIALE DI REGGIO EMILIA in persona del legale rappresentante *pro tempore*, con sede in ....., alla via/piazza ....., n. .... (CAP .....), p. iva ....., C.F. ...., iscritta nel ..... con il numero .....

\* \* \*

**Premesso che**

- ✓ il Comune di Reggio Emilia, in quanto sede di Istituti Penitenziari, nell'ambito della LR 2/2003 è beneficiario di finanziamenti annuali da parte della Regione Emilia-Romagna, nell'ambito dei programmi attuativi del piano di zona sul "Programma per l'esecuzione penale" che prevede due macroaree di intervento:

Interventi da realizzarsi all'interno degli istituti penali sviluppo e consolidamento delle attività degli Sportelli Informativi per detenuti, miglioramento delle condizioni di vita in carcere

Attività da realizzarsi in area penale esterna: misure alternative alla detenzione e di comunità;

- ✓ con determinazione n. 165 del 22/02/2019 veniva approvata l'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 30 del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti, con l'impiego del mercato elettronico, avente ad oggetto il servizio di "GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLI INFORMATIVI DETENUTI E ATTIVITÀ DI MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O GLI ISTITUTI PENALI DI REGGIO EMILIA, NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE/PROGRAMMI ATTUATIVI ANNUALI DEL PIANO SOCIO-SANITARIO" della durata di due anni, indicativamente da marzo 2019 a febbraio 2021, articolata in 3 lotti, tra cui il LOTTO 1 ATTIVITÀ MOTORIA IN CARCERE: IMPORTO A BASE DI GARA € 38.000,00 CPV 92600000-7
- ✓ con Determinazione Dirigenziale n. 479 del 07/05/2019 veniva aggiudicato, in via definitiva, il servizio in argomento per il periodo di due anni, in particolare il LOTTO 1 "Attività motoria in carcere" alla ditta UISP COMITATO TERRITORIALE DI REGGIO EMILIA, regolarmente abilitata sul portale MERER di SATER al CPV 92600000-7, avente sede legale in Via Tamburini, 5 – 42122

Reggio Emilia - C.F. 91016170358 - P.IVA: 01339790352, per la cifra di € 37.620,00, IVA ESENTE ART. 10, 27 TER del DPR 633/1972 (di cui € 36.010,00 per costi della manodopera), risultata unica offerente

- ✓ con verbale di consegna anticipata in data 8/05/2020, trasmesso tramite la piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale MERER di SATER, veniva consegnato in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32 comma 13 del D.lgs 50/2016, il suddetto Lotto 1;
- ✓ tramite la piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale, secondo le modalità previste sul MERER di SATER, in data 17/12/2019 si provvedeva alla stipula dei contratti relativi all'RDO "PI055315-19" Lotto 1 – aggiudicatario UISP COMITATO TERRITORIALE DI REGGIO EMILIA APS protocollo registro di sistema PI382672-19;

### Considerato che

- ✓ a seguito dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, vista la sospensione di attività e iniziative tra cui quelle teatrali e motorie (che comportano affollamento di persone tale da non consentire il rispetto della distanza di sicurezza interpersonale) si è resa necessaria la sospensione del servizio "*Lotto 1 Attività motoria in carcere*" in attesa di programmare, sulla base dell'evolversi dell'emergenza socio-sanitaria, le modalità di intervento e svolgimento delle attività;
- ✓ in particolare le attività di miglioramento della qualità di vita in carcere, riconducibili ai lotti 1 e 2 della procedura negoziata, a partire dal 24 febbraio 2020 sono state completamente sospese fino al 31 maggio 2020; nel frattempo è stato avviato un confronto tra Amministrazione Comunale (stazione appaltante), Direzione degli Istituti Penali e soggetti appaltatori finalizzato alla rimodulazione delle attività in coprogettazione tra le parti anche in considerazione dell'avvio della fase due dell'emergenza socio-sanitaria da Covid-19;
- ✓ tenuto conto delle circostanze di forza maggiore e dello stato di emergenza, considerati la fondamentale importanza all'interno dell'ambito carcerario di questi interventi per il miglioramento della qualità di vita della popolazione carceraria e la necessità di assicurare la massima tutela della sicurezza e della salute degli operatori e dei destinatari, è stata coprogettata una ripartenza graduale dal mese di giugno con recupero parziale, ove possibile, del servizio non effettuato nei mesi di sospensione;
- ✓ l'art. 48 del decreto-legge n. 18/2020 e ss. mm. convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020 n. 27 e modificato altresì dal D.L. 19 maggio 2020, n. 34, ha stabilito la possibilità, previo accordo fra le parti, di rimodulare il servizio mediante co-progettazione, mantenendo – quale importo massimo riconoscibile – quello originariamente posto dall'amministrazione a base della procedura di affidamento, come risultante dall'elaborato definito con l'ente gestore;
- ✓ si è provveduto a coprogettare la rimodulazione delle attività (**sospese dal 24 febbraio al 31 maggio 2020), a partire dal 01 giugno 2020 e fino al 31 dicembre 2020**, a seguito della quale sono stati rivisti i termini e le modalità di svolgimento del servizio stesso in modo da preservare la continuità degli interventi nella massima tutela della sicurezza e della salute di operatori/destinatari prevedendo un piano di recupero parziale delle attività relative al periodo di sospensione suddetto;

### Richiamati

- la delibera della Giunta Comunale n. 68 del 23/04/2020 con la quale sono stati

formulati gli indirizzi per la rimodulazione, mediante co-progettazione, ai sensi dell'art. 48 del decreto-legge n. 18/2020 e ss. mm., dei servizi.

#### **Rilevato che**

- il RUP, nominato dall'ente, ha espresso parere favorevole in ordine alla richiamata rimodulazione del servizio;
- conseguentemente, è stata verificata l'attualità del possesso dei requisiti dichiarati dall'ente gestore in sede di partecipazione alla procedura ad evidenza pubblica;
- la garanzia prestata dall'ente gestore è tuttora in essere;
- non sussistono ragioni ostative alla sottoscrizione dell'*addendum* al contratto richiamato in premessa.

#### **Richiamato**

- l'art. 91 (*Disposizioni in materia ritardi o inadempimenti contrattuali derivanti dall'attuazione delle misure di contenimento e di anticipazione del prezzo in materia di contratti pubblici*) del decreto-legge n. 18/2020 e ss. mm., il cui primo comma prevede che *“All'articolo 3 del decreto – legge 23 febbraio 2020, n. 6, convertito con modificazioni dalla legge 5 marzo 2020, n. 13, dopo il comma 6, è inserito il seguente: “6-bis. Il rispetto delle misure di contenimento di cui presente decreto è sempre valutata ai fini dell'esclusione, ai sensi e per gli effetti degli articoli 1218 e 1223 c.c., della responsabilità del debitore, anche relativamente all'applicazione di eventuali decadenze o penali connesse a ritardati o omessi adempimenti”.*

#### **Rilevato, ancora, che**

- la rimodulazione del servizio, previa co-progettazione, è avvenuta a seguito di confronto leale e collaborativo, finalizzato ad addivenire non solo alla richiamata rimodulazione del servizio, per le ragioni in precedenza indicate, ma anche al fine di bilanciare gli interessi di ciascuna delle Parti, nonché ad assicurare la sicurezza dell'attività del personale impiegato nell'erogazione del servizio e degli utenti finali del servizio medesimo.

#### **Considerato, pertanto, che**

- il presente accordo, per comune ed espressa volontà delle Parti, anche ai sensi dell'art. 11 della legge n. 241/1990 e ss. mm., ha contenuto novativo dell'originario negozio giuridico, per quanto riguarda gli aspetti funzionali ed economici dell'erogazione del servizio, specificatamente richiamati nel presente accordo;
- il presente accordo, inoltre, per comune ed espressa volontà delle Parti, avrà natura ed efficacia c.d. “cedevole”, nel senso che cesseranno di produrre effetti le clausole ivi contenute, che dovessero risultare non più conformi o, comunque, che siano in contrasto con eventuali provvedimenti, normativi e amministrativi, successivamente emanati dalle competenti Amministrazioni, con conseguente reviviscenza delle clausole previste nel contratto originario e fatta comunque salva la facoltà delle Parti di modifica del presente accordo;
- il presente accordo, infine, per espressa e comune volontà delle Parti, assume anche il contenuto di atto transattivo, ai sensi dell'articolo 208 del d. lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e dell'articolo 1965 del codice civile, al fine di prevenire e tacitare qualsiasi controversia fra le Parti.

#### **Richiamati**

- l'articolo art. 12 delle preleggi (*interpretazione della legge*);

- l'articolo 1218 (*Responsabilità del debitore*) del codice civile;
- l'articolo 1223 (*Risarcimento del danno*) del codice civile;
- l'articolo 1362 (*Intenzione dei contraenti*) del codice civile;
- l'articolo 1363 (*Interpretazione complessiva delle clausole*) del codice civile;
- l'articolo 1366 (*Interpretazione di buona fede*) del codice civile;
- l'articolo 1367 (*Conservazione del contratto*) del codice civile;
- l'articolo 1375 (*Esecuzione di buona fede*) del codice civile;
- l'articolo 1467 (*Contratti con prestazioni corrispettive*) del codice civile.

\* \* \*

Tanto premesso,

## SI CONVIENE QUANTO SEGUE

### **Art. 1 – (Premesse ed allegati)**

1.1) Le premesse e gli allegati ivi richiamati, anche se non materialmente incorporati al presente accordo, ne costituiscono motivo e parte integrante

### **Art. 2 – (Oggetto e finalità)**

2.1) Oggetto del presente accordo è l'erogazione del servizio di “Attività motoria presso gli Istituti Penali di Reggio Emilia” Lotto 1 della procedura negoziata “Gestione di attività in area penale interna rivolte alla popolazione detenuta presso gli II.PP di Reggio Emilia nell’ambito del programma per l’esecuzione penale/programmi attuativi annuali del piano socio-sanitario”, nei termini e con le modalità stabilite congiuntamente dalle Parti nell’ambito della co-progettazione svolta, come risultante dai relativi verbali e documentazione allegata.

2.2) Il presente accordo ha la finalità di regolamentare i reciproci rapporti, conseguenti alla rimodulazione del servizio per effetto dell’emergenza epidemiologica da COVID-19, mediante integrazione del contratto stipulato tramite il mercato elettronico SATER protocollo registro di sistema PI382672-19;

2.3) Il presente accordo, per espressa e comune volontà delle Parti, ha finalità novativa del contratto stipulato tramite il mercato elettronico SATER protocollo registro di sistema PI382672-19, sottoscritto dalle Parti, per i punti espressamente indicati, nonché finalità transattiva, nel senso di prevenire qualsivoglia controversia fra le Parti ai sensi dell’art. 1965 del codice civile.

2.4) Le Parti, pertanto, si danno reciprocamente atto che con la sottoscrizione del presente accordo ciascuna di esse rinuncia a qualsiasi pretesa, azione o richiesta connessa e riconducibile all'erogazione del servizio, ad eccezione della violazione e/o mancata applicazione, in tutto o in parte, di quanto previsto dall'accordo medesimo.

### **Art. 3 – (Efficacia)**

3.1) Il presente accordo ha validità dall'esecutività dell'atto dirigenziale di modifica al 31/12/2020 e, comunque, fino al completo venir meno delle ragioni, fattuali e giuridiche, meglio indicate in Premessa, che hanno portato alla sottoscrizione del presente accordo, regolando, inoltre, *ora per allora*, le attività sin qui svolte dall'ente gestore, anche in modalità non rimodulata, al fine di assicurare la continuità dei servizi, nel periodo compreso fra il **24 febbraio 2020** e la data di efficacia dell'atto di modifica sopra richiamato.

3.2) Il presente accordo, per espressa e comune volontà delle Parti, ha efficacia cedevole, intendendosi con tale espressione l'automatico venire meno degli effetti delle clausole in contrasto o non più conformi con la sopravvenuta regolamentazione

eventualmente emanata dalle competenti Amministrazioni.

3.3) Fatta salva l'ipotesi della modifica del presente accordo ai sensi del successivo articolo 9, in caso di sopravvenuta inefficacia di clausole del presente accordo, prevista dal precedente punto sub 3.2), rivivono – ove possibile – le corrispondenti clausole del contratto stipulato tramite il mercato elettronico SATER protocollo registro di sistema PI382672-19.

#### **Art. 4 – (Impegni comuni delle Parti)**

4.1) In ragione della genesi del presente accordo, ovverosia dell'attività di co-progettazione della rimodulazione del servizio, le Parti, con la sottoscrizione del presente accordo, assumono i seguenti impegni comuni:

- a) comportarsi per tutta la durata del rapporto secondo buona fede e ispirandosi al principio di leale collaborazione;
- b) collaborare reciprocamente negli interessi pubblici superiori alla continuità e qualità del servizio, nell'interesse primario degli utenti finali dello stesso, alla sicurezza del personale impiegato nell'esecuzione del servizio, alla semplificazione massima degli adempimenti amministrativi tenuto conto dell'eccezionalità della situazione di emergenza, nonché al buon andamento dell'azione dell'amministrazione;
- c) segnalare immediatamente all'altra parte qualsiasi fatto o circostanza, di cui venga anche a conoscenza, che possa condizionare sfavorevolmente l'esecuzione del presente accordo;
- d), infine, cogliere e condividere le informazioni e le indicazioni ulteriori, originate dalla rimodulazione del servizio, nell'ottica di innovazione, anche sociale, e di implementazione del servizio, anche ai fini della futura programmazione e progettazione del servizio da parte dell'amministrazione.

#### **Art. 5 – (Impegni del Comune)**

5.1) Il Comune, con la sottoscrizione del presente accordo, si impegna – in aggiunta a quanto previsto dal contratto stipulato tramite il mercato elettronico SATER protocollo registro di sistema PI382672-19 – a svolgere le attività previste in sede di co-progettazione, come risultanti dall'allegato.

5.2) Il Comune, in considerazione dell'eccezionale congiuntura socio-economica, conseguente all'emergenza epidemiologica da COVID-19, si impegna, ove possibile, a corrispondere quanto dovuto all'ente gestore nel più breve tempo possibile, al fine di sostenerne l'equilibrio economico-finanziario.

#### **Art. 6 – (Impegni dell'ente gestore)**

6.1) L'ente gestore, con la sottoscrizione del presente accordo, si impegna a svolgere il servizio nei termini e con le modalità previste in sede di rimodulazione, mediante co-progettazione, come risultante dai relativi verbali ed allegati prodotti.

6.2) L'ente gestore si impegna, altresì, a fare quanto necessario ed opportuno per passare, ove possibile e con la gradualità necessaria, all'assetto originario del servizio, previsto dal contratto stipulato tramite il mercato elettronico SATER protocollo registro di sistema PI382672-19, fermo restando quelle rimodulazioni, che – ad avviso delle Parti – aumentino il livello di soddisfazione dell'utente e di efficacia del servizio e siano, pertanto, da confermare.

#### **Art. 7 – (Monitoraggio e vigilanza)**

7.1) La rimodulazione del servizio, in ragione della sua temporaneità e innovatività, comporta una più attenta attività di monitoraggio e di vigilanza.

7.2) Le Parti si danno reciprocamente atto che l'attività di monitoraggio è finalizzata a verificare che la rimodulazione del servizio avvenga in modo continuo ed efficace, con la conseguente riattivazione tempestiva di apposita sessione di co-progettazione, finalizzata ad esaminare ed affrontare congiuntamente le criticità che dovessero insorgere nel corso dell'esecuzione del servizio rimodulato, nonché per effetto di disposizioni normative e amministrative, successivamente emanate dalle competenti Amministrazioni.

7.3) Il Comune, nel superiore fine di tutelare gli interessi pubblici correlati all'erogazione del servizio, primi fra tutti la qualità del servizio in favore dell'utente finale e la sicurezza dei lavoratori impiegati nell'esecuzione del servizio, nell'esercizio della propria funzione di vigilanza e di controllo, previa attivazione di apposito procedimento in contraddittorio, ai sensi della legge n. 241/1990 e ss. mm., potrà applicare le penali, già previste nel contratto.

7.4) In ragione di quanto precede, resta fermo quanto previsto dal contratto oggetto di integrazione col presente atto, in tema di recesso dell'amministrazione, risoluzione e risarcimento del danno.

#### **Art. 8 – (Rapporti economici)**

8.1) In applicazione del combinato disposto dell'art. 48 del decreto-legge n. 18/2020, e ss. mm., e degli artt 106 e 107 del D.Lgs 50/2020, il Comune riconoscerà all'ente gestore il corrispettivo pattuito ridotto della quota di € 2.532,10 per l'anno 2020 per la quota parte di servizio non oggetto di piano di recupero, andando a rimodulare gli importi delle fatture come segue:

per i mesi di marzo, aprile, maggio a fronte della sospensione del servizio non si prevede emissione di fattura,

per i mesi di giugno, luglio, settembre, ottobre, novembre fatturazione invariata

per i mesi di agosto e dicembre: con integrazione delle fatture mensili di € 1.085,20.

#### **Art. 9 – (Modifiche)**

9.1) Il presente accordo, fatte eccezione delle ipotesi di integrazione normativa, conseguenti a sopravvenute disposizioni, legislative o amministrative, emanate dalle competenti Amministrazioni, ai sensi dell'art. 1339 codice civile, potrà essere modificato solo con il consenso unanime delle Parti e mediante atto redatto in forma scritta.

#### **Art. 10 – (Norme finali e di rinvio)**

10.1) Per tutto quanto non espressamente previsto dalla presente accordo si fa riferimento al Codice Civile ed alle disposizioni di legge vigenti ed applicabili in materia ed a quelle richiamate negli atti di cui alle Premesse, nonché al contratto stipulato tramite il mercato elettronico SATER protocollo registro di sistema PI382672-19

#### **Allegati**

1) accordo di coprogettazione

2) dichiarazione informativa, come previsto all'art. 6 del protocollo di intesa approvato con la deliberazione GC 68/2020 soprarichiamata, in ordine alla cessazione dei trattamenti del fondo di integrazione salariale e di cassa integrazione in deroga laddove

riconosciuti, per la quota parte riconosciuta dal corrispettivo economico oggetto di riprogettazione

**FIRME**

Per .....

.....

Per il «..... »

.....

Il sottoscritto nella qualità di Legale Rappresentante del «..... », quale ente gestore, dichiara di avere perfetta e particolareggiata conoscenza delle clausole convenzionali e di tutti gli atti ivi richiamati ed, ai sensi e per gli effetti degli articoli 1341 e 1342 c.c., dichiara di accettare espressamente tutte le condizioni e patti ivi contenuti (in particolare artt. 2, 3, 7 e 8)

(luogo), .....

Il Legale Rappresentante del «..... »

\_\_\_\_\_