

Proponente: 85.B
Proposta: 2020/747

del 15/10/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1400

del 16/10/2020

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19: RIMODULAZIONE ATTIVITA' AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO ART. 106 D. LGS. 50/2016 E ART. 48 DL 18/2020 E SS.MM. DEL CONTRATTO IN CORSO DI ESECUZIONE RELATIVO AL RINNOVO DELL'APPALTO PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO "GESTIONE DI ATTIVITÀ DI PREVENZIONE SOCIO-SANITARIA PROSTITUZIONE IN STRADA (UNITÀ DI STRADA) E AL CHIUSO (INVISIBILE) NELL'AMBITO DEL PROGETTO ROSEMARY - OLTRE LA STRADA" (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 105 DEL 02/02/2018 E N. 117 del 12/02/2020) – CIG. N.8226865FC0.

Oggetto: EMERGENZA COVID-19: RIMODULAZIONE ATTIVITA' AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DEGLI ARTT. 106 DEL D. LGS. 50/2016 E DELL'ART.48 DEL DL 18/2020 E SS.MM. DEL CONTRATTO IN CORSO DI ESECUZIONE RELATIVO AL RINNOVO DELL'APPALTO RELATIVO ALLA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO "GESTIONE DI ATTIVITÀ DI PREVENZIONE SOCIO-SANITARIA PROSTITUZIONE IN STRADA (UNITÀ DI STRADA) E AL CHIUSO (INVISIBILE) NELL'AMBITO DEL PROGETTO ROSEMARY - OLTRE LA STRADA" (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 105 DEL 02/02/2018 E N. 117 DEL 12/02/2020) – CIG. N.8226865FC0.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione)
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020/2022 risorse finanziarie per macro-obiettivi, rinviando ad atto successivo l'approvazione del PEG e Piano della performance, con la definizione puntuale di obiettivi ed indicatori;
- con delibera di Giunta Comunale n. 2020/123 del 21/07/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle performance 2020-2022, il piano esecutivo di gestione 2020 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- con deliberazione GC n. 20 del 30/01/2020 è stata approvata la modifica della macrostruttura che, tra l'altro, vede la modifica ai servizi in essere, spostando la UOC "Coordinamento servizi per l'inclusione e intercultura" dal servizio "Servizi sociali" al servizio "Politiche di Welfare e Intercultura", mantenendone invariata l'attività attribuita, così come confermato con nota del Direttore Generale di accompagnamento alla riorganizzazione;
- con provvedimento PG 25249 del 31/01/2020 il Sindaco ha incaricato la dott.ssa Lorenza Benedetti ad interim delle funzioni di Dirigente del Servizio "Politiche di Welfare e Intercultura" con decorrenza 01/02/2020;
- con atto n PG 42296/2020 del 20/02/2020 il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti "coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio "Politiche di Welfare-Intercultura", come previsto dalla DGC 156/2018;

Richiamati:

- la determinazione dirigenziale n. 1193 del 06/11/2017 con la quale è stata indetta la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) tramite l'impiego del Mercato elettronico del sistema telematico di acquisto della Regione Emilia-Romagna MERER del SATER, per l'affidamento del servizio "Gestione di attività di prevenzione socio-sanitaria prostituzione in strada (unità di strada) e al chiuso (invisibile) nell'ambito del progetto Rosemary - Oltre la strada" per la durata di due anni (febbraio 2018 - febbraio 2020) CPV 85312000-9 per un importo complessivo a base di gara pari ad € 104.000,00 oltre IVA, con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni oltre a proroga tecnica da aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 95 c. 3 del D. Lgs 50/2016, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;
- la determinazione dirigenziale n. 105 del 2/02/2018 con la quale si è provveduto all'aggiudicazione definitiva della procedura negoziata in argomento per la durata di due anni (16 febbraio 2018 – 15 febbraio 2020) alla ditta CONSORZIO DI SOLIDARIETÀ

SOCIALE DI MODENA, quale impresa mandataria al 75% per conto della propria consociata CALEIDOS COOPERATIVA SOCIALE ONLUS in Raggruppamento Temporaneo d'Impresa con il CONSORZIO SOLIDARIETÀ SOCIALE OSCAR ROMERO, CONSORZIO COOPERATIVE SOCIALI – SOC. COOPERATIVA, impresa mandante al 25%, per una spesa di € **102.024,00** + IVA al 5% pari a complessivi € 107.125,20 (I.C.), di cui € 87.200,00 per costi di manodopera - CIG N. **7274226132**;

- il contratto relativo all'RDO "PI085510-17" protocollo di sistema PI012573-18 del 15/02/2018 trasmesso tramite la piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale secondo le modalità previste sul MERER di SATER;
- il provvedimento dirigenziale n. 2030 del 13/12/2018 con il quale, sulla base della richiesta trasmessa a mezzo pec PG 2018/140964 del 07/11/2018 da parte del Consorzio di solidarietà di Modena, si è provveduto ad autorizzare la prosecuzione della gestione del servizio, per la quota riferita all'impresa mandante Consorzio Oscar Romero (pari al 25%), attraverso la cooperativa La Quercia società cooperativa sociale, socia del Consorzio Romero, restando invariate condizioni di fatturazione e modalità di rendicontazione;
- la determinazione dirigenziale n. 117 del 12/02/2020 con la quale si è provveduto al rinnovo, ai sensi degli Artt. 35 c. 4 e 63 c. 5 del D. Lgs. 50/2016, dell'affidamento del servizio "Gestione di attività di prevenzione socio-sanitaria prostituzione in strada (unità di strada) e al chiuso (invisibile) nell'ambito del progetto Rosemary - Oltre la strada" al Consorzio di solidarietà sociale di Modena, impresa mandataria al 75% per conto della propria consociata Caleidos Cooperativa sociale ONLUS in Raggruppamento Temporaneo d'Impresa con il Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero, Consorzio cooperative sociali – soc. cooperativa, impresa mandante al 25%, attraverso la cooperativa La Quercia società cooperativa sociale, socia del consorzio Romero, per la durata di due anni e così dal 16 febbraio 2020 al 15 febbraio 2022, ai medesimi patti e condizioni;
- il verbale di consegna anticipata trasmesso a mezzo pec PG 39128 del 14/02/2020 con il quale è stato consegnato in via d'urgenza il rinnovo del suddetto servizio al Raggruppamento temporaneo d'impresa tra Consorzio di solidarietà sociale di Modena e Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero, codice CIG. N.8226865fc0;
- il contratto n. 54 del 04/08/2020 al Registro Contratti, relativo al rinnovo dell'appalto del servizio in argomento per il periodo 16 febbraio 2020- 15 febbraio 2022, tramite scrittura privata;

Considerato che, allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi del virus Covid-19, sono stati adottati vari provvedimenti governativi, volti al contenimento del virus sul territorio nazionale;

Visti pertanto:

- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il Decreto legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante "Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid- 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020;

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto Legge 17 marzo 2020 n. 18 avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020 n. 27 e modificato dal D.L. 19 maggio 2020, n. 34;
- il DPCM del 23 marzo 2020, avente ad oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto Legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- il DPCM del 28 marzo 2020, con oggetto "Criteri di formazione e di riparto del Fondo di solidarieta' comunale 2020";
- il DPCM del 1 aprile 2020, con oggetto "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il DPCM del 10 aprile 2020, con oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il DPCM del 26 aprile 2020, con oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il DPCM del 26 aprile 2020, con oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto Legge 16/05/2020 n. 33 "Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il DPCM del 17/05/2020 "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare

l'emergenza epidemiologica da COVID-19" e DPCM del 18/05/2020 di modifica del medesimo;

- il decreto-legge 30 luglio 2020, n. 83, "Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020";
- il D.L. 7 ottobre 2020, n. 125 "Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID, nonché per l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020";

Vista altresì la deliberazione Giunta Comunale n. 68 del 23/04/2020 "DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA RIPROGETTAZIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI, IN SEGUITO ALL'ENTRATA IN VIGORE DEL DPCM 9 MARZO 2020 (ULTERIORI MISURE PER IL CONTENIMENTO E IL CONTRASTO DEL DIFFONDERSI DEL VIRUS COVID_19 SULL'INTERO TERRITORIO NAZIONALE) NONCHÉ DEL DPCM N.18 DEL 17 MARZO 2020, MODALITÀ E CRITERI", con la quale, tra l'altro, è stato approvato un Protocollo di intesa tra COMUNE DI REGGIO EMILIA, LEGACOOOP, CONFSCOOPERATIVE su SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI IN ATTUAZIONE DEL DECRETO LEGGE 17 MARZO 2020, N.18 (CD. DECRETO "CURA ITALIA") in attuazione dei decreti medesimi;

Considerato che:

- in particolare con il Decreto Legge 23 febbraio 2020 n. 6, il DPCM del 4 marzo 2020, il DPCM dell'8 marzo 2020 e il DPCM del 2 aprile 2020 sono state adottate misure finalizzate alla limitazione degli spostamenti delle persone e delle occasioni di contatti sociali con conseguente impatto su alcune attività specifiche oggetto di affidamento;
- sulla base dell'evolversi dell'emergenza socio-sanitaria, tenuto conto delle circostanze di forza maggiore e della necessità di garantire la prosecuzione del servizio in argomento fondamentale per fornire un'adeguata informazione e prevenzione socio-sanitaria in particolare sui rischi del contagio nonché monitorare e identificare modifiche del fenomeno dovute all'emergenza, le attività previste dal suddetto servizio sono state oggetto di analisi e rimodulazione tra stazione appaltante e appaltatore al fine di individuare modalità alternative di realizzazione e svolgimento delle attività;
- gli esiti del lavoro di rimodulazione condotto tra le parti sono stati formalizzati nei documenti allegati;

Preso atto della continua evoluzione della normativa nazionale e locale orientata ad un progressivo contenimento degli spostamenti delle persone e all'adozione di adeguate misure di contenimento della diffusione;

Ritenuto pertanto opportuno provvedere, in virtù dei disposti normativi intervenuti a livello nazionale, in relazione all'emergenza sanitaria in atto, a formalizzare, con effetto retroattivo, la modifica del contratto in essere in oggetto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 48 del DL 18/2020 e ss.mm. dell'art. 106 del D.Lgs 50/2016, **a partire dal 01 marzo 2020 e fino al termine dell'emergenza**, per effetto della rimodulazione del servizio avvenuta in co-progettazione tra le parti in merito a modalità e termini di svolgimento del servizio stesso in modo da preservare la continuità degli interventi in circostanze mutate come risulta nell'allegato A) al presente provvedimento, da intendersi quale parte integrante e sostanziale del presente atto, che contiene le modifiche delle prestazioni, che saranno da recepire in apposito successivo atto contrattuale;

Precisato che:

- il servizio non ha subito sospensioni a causa dell'emergenza se non una riduzione nella fase iniziale dell'emergenza stessa anche dovuta al mutamento del fenomeno sottostante vista la normativa nazionale e locale orientata ad un progressivo contenimento degli spostamenti delle persone; a fronte di tale riduzione si è concordato un piano di recupero del monte ore da concludersi entro il mese di luglio 2020;
- l'appaltatore ha presentato dichiarazione informativa, come previsto all'art. 6 del protocollo di intesa approvato con la deliberazione GC n. 68/2020 soprarichiamata, in ordine alla cessazione dei trattamenti del fondo di integrazione salariale e di cassa integrazione in deroga laddove riconosciuti, per la quota parte riconosciuta dal corrispettivo economico oggetto di riprogettazione;
- la rimodulazione del servizio rispetta le caratteristiche del contratto in essere, senza snaturarne obiettivi e contenuti e non determina variazioni al corrispettivo complessivo in quanto per il monte ore oggetto di riduzione nella fase iniziale dell'emergenza è stato previsto un piano di recupero delle attività da concludersi entro il mese di luglio: pertanto le fatture relative al presente affidamento restano invariate;
- la rimodulazione delle attività risponde alle linee di indirizzo approvate con DGC n. 68 del 23/04/2020, in particolare nelle finalità e nei contenuti volti ad assicurare la massima tutela della sicurezza e della salute degli operatori e dei destinatari e nelle modalità alternative di erogazione del servizio (a distanza, contatti telefonici, videochiamate, su appuntamento...);

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ;
- il D.Lgs 50/2016;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di provvedere, per le motivazioni riportate in narrativa, a formalizzare, con effetto retroattivo, la modifica del contratto in essere con il Raggruppamento temporaneo d'impresa tra Consorzio di solidarietà sociale di Modena e Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero per la gestione del servizio "Gestione di attività di prevenzione socio-sanitaria prostituzione in strada (unità di strada) e al chiuso (invisibile) nell'ambito del progetto Rosemary - Oltre la strada", ai sensi del combinato disposto dell'art. 48 del DL

18/2020 e ss.mm. dell'art. 106 del D.Lgs 50/2016, a partire dal 01 marzo 2020 e fino al termine dell'emergenza, per effetto della rimodulazione del servizio avvenuta in co-progettazione tra le parti in merito a modalità e termini di svolgimento del servizio stesso in modo da preservare la continuità degli interventi ed assicurare la massima tutela della sicurezza e della salute degli operatori e dei destinatari come risulta nell'**allegato A)** al presente provvedimento, da intendersi quale parte integrante e sostanziale del presente atto, che contiene le modifiche delle prestazioni, che saranno da recepire in apposito successivo atto contrattuale;

2. di dare atto che:

- la rimodulazione del servizio rispetta le caratteristiche del contratto in essere, senza snaturarne obiettivi e contenuti;
- la rimodulazione delle attività risponde alle linee di indirizzo approvate con DGC 68 del 23/04/2020, in particolare nelle finalità e nei contenuti volti ad assicurare la massima tutela della sicurezza e della salute degli operatori e dei destinatari;
- il presente provvedimento non comporta modifiche al corrispettivo complessivo in quanto per il monte ore oggetto di riduzione nella fase iniziale dell'emergenza è stato previsto un piano di recupero delle attività oggetto di affidamento entro il mese di luglio: pertanto le fatture relative al presente affidamento restano invariate;
- si provvederà alla stipula delle modifiche di cui al presente atto, tramite un apposito addendum contrattuale che sarà recepito quale presa d'atto nelle stesse forme e modi del contratto iniziale, da parte del Servizio Appalti e Contratti, al quale di gira per opportuna competenza il presente provvedimento, completo dello schema di addendum contrattuale;

3. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012,

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE
Dr.ssa Lorenza Benedetti

ai/ADD197

LORENZA BENE
2020.10.16 17:56:53

CN=LORENZA BENEDETT
C=IT
2.5.4.4=BENEDETTI
2.5.4.42=LORENZA

RSA/2048 bits

