

Proponente: 85.B
Proposta: 2020/807

del 06/11/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 999

del 11/11/2020

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGETTO ROSEMARY-OLTRE LA STRADA: GESTIONE DI ATTIVITA' DI PREVENZIONE SOCIO-SANITARIA PROSTITUZIONE IN STRADA (UNITA' DI STRADA) E AL CHIUSO (INVISIBILE). ACCERTAMENTO ENTRATA E MODIFICA DEGLI IMPEGNI DI SPESA ASSUNTI CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 117 DEL 12/02/2020 CIG. N.8226865fc0

Oggetto: PROGETTO ROSEMARY-OLTRE LA STRADA: GESTIONE DI ATTIVITA' DI PREVENZIONE SOCIO-SANITARIA PROSTITUZIONE IN STRADA (UNITA' DI STRADA) E AL CHIUSO (INVISIBILE). ACCERTAMENTO ENTRATA E MODIFICA DEGLI IMPEGNI DI SPESA ASSUNTI CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 117 DEL 12/02/2020 CIG. N.**8226865FC0**

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/03/2020, e successive variazioni, sono stati approvati con immediata esecutività il bilancio di previsione 2020-2022, il Documento Unico di Programmazione (nota di aggiornamento) e gli altri allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020, e successiva variazione, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020/2022– risorse finanziarie per macro-obiettivi, rinviando ad atto successivo l'approvazione del PEG e Piano della performance, con la definizione puntuale di obiettivi ed indicatori;
- con delibera di Giunta Comunale n. 2020/123 del 21/07/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle performance 2020-2022, il piano esecutivo di gestione 2020 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- con provvedimento PG 25249 del 31/1/2020, così come modificato con decreto PG 174332 del 29/10/2020 a decorrere dal 01/11/2020, il Sindaco ha incaricato la Dr.ssa Lorenza Benedetti Dirigente del Servizio “Politiche di Welfare-Intercultura”
- con provvedimento PG 42296 del 20/2/2020 il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti" coordinatore del trattamento dati personali per il servizio “Politiche di Welfare-Intercultura”;
- nell'ambito delle azioni di contrasto alla marginalità ed esclusione sociale, a seguito di modifica della macrostruttura approvata con deliberazione GC n. 20 del 30/01/2020, tra gli obiettivi di PEG assegnati nel 2020 al Servizio “Programmazione del Welfare e Intercultura” è previsto l'obiettivo PD_8907 “Contrasto alla prostituzione, alla tratta e allo sfruttamento lavorativo”;

Considerato che:

- il Comune di Reggio Emilia partecipa alla rete regionale del progetto “Oltre la strada”, costituita e sviluppata nel corso degli anni per la realizzazione di programmi di assistenza temporanea e di integrazione sociale a favore delle vittime di tratta, sfruttamento e riduzione in schiavitù, con un articolato sistema di interventi differenziati per finalità specifica/fonte di finanziamento ma strettamente complementari e integrati fra di loro, che vanno dalla prevenzione socio-sanitaria attraverso le unità mobili (“Oltre la strada/Riduzione del danno/Prostituzione invisibile”) alla lotta contro la tratta, lo sfruttamento e la riduzione in schiavitù (“Oltre la strada/art.18 D.lgs. 286/98”, “Oltre la strada/art.13 L 228/03”- ora Programma Unico di emersione, assistenza e integrazione sociale- finanziamenti a sostegno del programma unico inseriti nei Programmi attuativi annuali);
- a fronte di un livello regionale di coordinamento della rete, di definizione delle priorità e degli ambiti di intervento, di verifica e monitoraggio complessivo delle azioni, gli interventi specifici di ogni ambito territoriale aderente alla rete vengono programmati e realizzati attraverso la formulazione di progetti locali: nella nostra città il Progetto

Prostituzione/Oltre la strada, nelle sue diverse articolazioni, ha assunto la denominazione “Rosemary”;

- nello specifico il progetto “Riduzione del Danno”, realizzato a partire dal 1999, ha favorito la nascita, anche nell’ambito della prevenzione socio-sanitaria nel campo della prostituzione, di una rete di servizi che pone in essere interventi integrati socio-sanitari quali ad esempio, l’accesso ai servizi a bassa soglia (drop-in-center), gli accompagnamenti ai servizi sanitari, la distribuzione di materiali informativi per la profilassi delle malattie sessualmente trasmissibili e per la tutela della salute in generale;
- il progetto “Invisibile” sulla prevenzione socio-sanitaria al chiuso, in continuità con l’esperienza avviata nel 2007, si propone di sviluppare nuove metodologie di intervento al chiuso, fermi restando i medesimi obiettivi di prevenzione, riduzione del danno per la salute e aggancio delle persone costrette all’attività prostitutiva;

Richiamati:

- la determinazione dirigenziale n. 2017/1193 del 06/11/2017 con la quale è stata indetta la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) tramite l’impiego del Mercato elettronico del sistema telematico di acquisto della Regione Emilia-Romagna MERER del SATER, per l’affidamento del servizio “Gestione di attività di prevenzione socio-sanitaria prostituzione in strada (unità di strada) e al chiuso (invisibile) nell’ambito del progetto Rosemary - Oltre la strada” per la durata di due anni (febbraio 2018 - febbraio 2020) CPV 85312000-9 per un importo complessivo a base di gara pari ad € 104.000,00 oltre IVA, con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni oltre a proroga tecnica da aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 95 c. 3 del D. Lgs 50/2016, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;
- la determinazione dirigenziale n. 105 del 2/02/2018 con la quale si è provveduto all'aggiudicazione definitiva della procedura negoziata in argomento per la durata di due anni (16 febbraio 2018 – 15 febbraio 2020) alla ditta CONSORZIO DI SOLIDARIETA’ SOCIALE DI MODENA, quale impresa mandataria al 75% per conto della propria consociata CALEIDOS COOPERATIVA SOCIALE ONLUS in Raggruppamento Temporaneo d’Impresa con il CONSORZIO SOLIDARIETA’ SOCIALE OSCAR ROMERO, CONSORZIO COOPERATIVE SOCIALI – SOC. COOPERATIVA, impresa mandante al 25%, per una spesa di € **102.024,00** + IVA al 5% pari a complessivi € 107.125,20 (I.C.), di cui € 87.200,00 per costi di manodopera - CIG N. **7274226132**;
- il contratto relativo all’RDO "PI085510-17" protocollo di sistema PI 012573-18 del 15/02/2018 trasmesso tramite la piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale secondo le modalità previste sul MERER di SATER;
- il provvedimento dirigenziale n. 2030 del 13/12/2018 con il quale, sulla base della richiesta trasmessa a mezzo pec PG 2018/140964 del 07/11/2018 da parte del Consorzio i solidarietà di Modena, si è provveduto ad autorizzare la prosecuzione della gestione del servizio, per la quota riferita all’impresa mandante Consorzio Oscar Romero (pari al 5%), attraverso la cooperativa La Quercia società cooperativa sociale, socia del consorzio Romero, restando invariate condizioni di fatturazione e modalità di rendicontazione;
- la determinazione dirigenziale n. 117 del 12/02/2020 con la quale si è provveduto al rinnovo, ai sensi degli Artt. 35 c. 4 e 63 c. 5 del D. Lgs. 50/2016, dell’affidamento del servizio “Gestione di attività di prevenzione socio-sanitaria prostituzione in strada (unità di strada) e al chiuso (invisibile) nell’ambito del progetto Rosemary - Oltre la strada” al Consorzio di solidarietà sociale di Modena, impresa mandataria al 75% per conto della propria consociata Caleidos Cooperativa sociale ONLUS in Raggruppamento Temporaneo d’Impresa con il Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero, Consorzio cooperative sociali – soc. cooperativa, impresa mandante al 25%, attraverso la

cooperativa La Quercia società cooperativa sociale, socia del consorzio Romero, per la durata di due anni e così dal 16 febbraio 2020 al 15 febbraio 2022, ai medesimi patti e condizioni;

- il verbale di consegna anticipata trasmesso a mezzo pec PG 39128 del 14/02/2020 con il quale è stato consegnato in via d'urgenza il rinnovo del suddetto servizio al Raggruppamento temporaneo d'impresa tra Consorzio di solidarietà sociale di Modena e Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero, codice CIG. N.**8226865FC0**;
- il contratto n. 54 del 04/08/2020 al Registro Contratti, relativo al rinnovo dell'appalto del servizio in argomento per il periodo 16 febbraio 2020- 15 febbraio 2022, tramite scrittura privata;
- il provvedimento dirigenziale n. 1400 del 16/10/2020 con il quale, a seguito dell'emergenza socio-sanitaria da covid-19, si è provveduto a formalizzare, con effetto retroattivo, la modifica del contratto in essere con il Raggruppamento temporaneo d'impresa tra Consorzio di solidarietà sociale di Modena e Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero per la gestione del servizio "Gestione di attività di prevenzione socio-sanitaria prostituzione in strada (unità di strada) e al chiuso (invisibile) nell'ambito del progetto Rosemary - Oltre la strada", ai sensi del combinato disposto dell'art. 48 del DL 18/2020 e ss.mm. E dell'art. 106 del D.Lgs 50/2016, a partire dal 01 marzo 2020 e fino al termine dell'emergenza, per effetto della rimodulazione del servizio avvenuta in co-progettazione tra le parti in merito a modalità e termini di svolgimento del servizio stesso in modo da preservare la continuità degli interventi ed assicurare la massima tutela della sicurezza e della salute degli operatori e dei destinatari;
- il contratto n. 95 del 29/10/2020 al Registro Contratti, relativo alla stipula della rimodulazione delle attività a seguito dell'emergenza socio-sanitaria da covid-19 del servizio in oggetto;

Dato atto che:

- con comunicazione PG n. 2020/0572434 del 03/09/2020 il Servizio Politiche per l'integrazione sociale il contrasto alla povertà e terzo settore della Regione Emilia-Romagna ha richiesto conferma della disponibilità a proseguire con le attività di prevenzione socio-sanitaria progetto Oltre la strada 2020-2021 e a partecipare con la necessaria quota di cofinanziamento alla prosecuzione del progetto;
- con comunicazione del 11/09/2020 la Regione ha comunicato la ripartizione delle risorse per la prosecuzione dei progetti di prevenzione socio-sanitaria prostituzione in strada (Unità di strada) e di prevenzione socio-sanitaria prostituzione al chiuso (progetto Invisibile) 2020/2021 nei termini sotto riportati:
 1. progetto Riduzione del Danno Unità di strada – cofinanziamento della Regione di € 27.580,00 (70%) a fronte di una compartecipazione finanziaria da parte del Comune di € 11.820,00 (30%), per un importo progettuale complessivo di € 39.400,00;
 2. progetto "Invisibile" – cofinanziamento Regione di € 11.500,00 (70%) a fronte di una compartecipazione finanziaria del Comune di € 4.928,57 (30%), per un importo progettuale complessivo di € 16.428,57;
- con PEC del 14/09/2020 PG 144360 il Comune di Reggio Emilia ha confermato la propria disponibilità ad integrare le risorse per la realizzazione dei progetti in argomento per il periodo 2020/2021;
- con deliberazione di Giunta Regionale n. 1427 del 26/10/2020 avente per oggetto: *"Prosecuzione dei progetti di prevenzione socio-sanitaria rivolti alla prostituzione di*

strada e al chiuso (denominati rispettivamente Oltre la strada/Riduzione del danno e Invisibile). Assegnazione e concessione dei finanziamenti agli enti attuatori” è stato assegnato al Comune di Reggio Emilia il finanziamento complessivo di **€ 39.080,00**, di cui € 27.580,00 per la realizzazione del progetto “Oltre la strada/Riduzione del danno”, a fronte di un necessario cofinanziamento comunale di € 11.820,00 (30% sul costo complessivo di € 39.400,00) ed € 11.500,00 per la prosecuzione del progetto sperimentale “Invisibile”, a fronte di un cofinanziamento comunale di € 4.928,57 (30% sul costo complessivo di € 16.428,57);

- con provvedimento dirigenziale n. 1525 del 09/11/2020 si è provveduto ad aderire all'accordo tra Regione Emilia-Romagna ed Enti attuatori del Progetto “Oltre la strada/Riduzione del danno” (relativo alla prevenzione socio-sanitaria nell'ambito della prostituzione in strada) e del Progetto “Invisibile” (relativo agli interventi di prevenzione socio-sanitaria nell'ambito della prostituzione al chiuso) Finanziamenti anno 2020, sottoscrivendo l'accordo così come richiesto dalla Regione stessa e dando atto che, con successivi provvedimenti, si sarebbe provveduto all'accertamento dell'entrata e agli impegni di spesa per la prosecuzione delle attività progettuali oggetto dell'accordo;

Considerato che:

- con determinazione n. 117 del 12/02/2020, accertata la regolarità nell'esecuzione del servizio secondo il contratto stipulato nonché la corretta gestione delle attività progettuali da parte dell'aggiudicatario, valutati la possibilità di prosecuzione delle attività, e accertati il pubblico interesse a garantirne la continuità, la convenienza al rinnovo e la compatibilità col bilancio, si era ritenuto opportuno prevedere il rinnovo dell'affidamento per il periodo **16 febbraio 2020 – 15 febbraio 2022** nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza dell'agire amministrativo e di programmazione degli acquisti di beni e servizi ai sensi dell'art 21 del d.lgs.50/2016 (rinnovo previsto in programmazione con il codice **CUI 00145920351201900047**);
- tenuto conto dell'assegnazione di risorse comunicata dalla Regione Emilia-Romagna per la prosecuzione delle attività in argomento progetto Oltre la strada 2020/2021, in linea con le precedenti annualità, si conferma la sostenibilità complessiva dell'appalto;
- con la citata determinazione dirigenziale n. 117 del 12/02/2020 si dava atto di provvedere, ad avvenuta comunicazione dei finanziamenti assegnati da parte della Regione Emilia-Romagna per la prosecuzione delle attività, a modificare l'imputazione di spesa provvedendo alla corretta imputazione e redistribuzione degli impegni sui capitoli di PEG dedicati (capitoli 31222 e 31842);
- si rende quindi necessario, allo scopo di consentire la realizzazione del servizio in argomento con una adeguata rispondenza agli specifici finanziamenti assegnati dalla Regione, modificare gli impegni assunti con la citata determinazione dirigenziale n. 117 del 12/02/2020 e ad effettuare gli accertamenti corrispondenti alle risorse assegnate sul competente capitolo d'entrata (cap/E 3852);

Ritenuto quindi di provvedere ora a modificare le imputazioni degli impegni di spesa assunti con determinazione dirigenziale n. 117 del 12/02/2020, allo scopo di consentire la realizzazione del servizio in argomento con una adeguata rispondenza agli specifici finanziamenti assegnati da Regione Emilia-Romagna per la prosecuzione del Progetto Oltre la Strada Riduzione del danno e Invisibile 2020-2021, prendendo atto dell'avvenuta assegnazione di risorse da parte della Regione Emilia-Romagna sul progetto Oltre la strada Riduzione del danno e Invisibile 2020-2021 per complessivi **€ 39.080,00** e, conseguentemente, accertando l'entrata corrispondente;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che il responsabile del procedimento è individuato nella persona della dott.ssa Lorenza Benedetti;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art 107, l'art. 183, e 192;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- il D.Lgs n. 50/2016;
- il Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali,
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento dei Contratti del Comune;

DETERMINA

1. di prendere atto dell'avvenuta assegnazione da parte della Regione Emilia-Romagna di risorse per complessivi **€ 39.080,00** per la prosecuzione dei progetti di prevenzione socio-sanitaria prostituzione in strada (Unità di strada) e di prevenzione socio-sanitaria prostituzione al chiuso (progetto Invisibile) **2020/2021** nell'ambito del progetto Oltre la strada;
2. provvedere conseguentemente, per le motivazioni espresse in narrativa, a modificare gli impegni assunti con la determinazione dirigenziale n. 117 del 12/02/2020 richiamata in premessa, sul Bilancio Pluriennale 2020-2022 Esercizio 2021 effettuando le necessarie operazioni contabili di seguito elencate:
3. autorizzare l'azzeramento per l'importo di **€ 18.562,60** dell'impegno di spesa assunto al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2020-2022 Esercizio **2021** al capitolo che nel PEG 2021 verrà previsto in sede corrispondente al Cap. **31406** "Interventi di integrazione e promozione a favore di persone a rischio di esclusione sociale" del PEG 2020 ripristinando la disponibilità complessiva sul medesimo capitolo;
4. autorizzare la riduzione per l'importo di **€ 20.517,40** dell'impegno di spesa assunto al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2020-2022 Esercizio **2021** al capitolo che nel PEG 2021 verrà previsto in sede corrispondente al Cap. **31842** "Prestazioni di servizio per attività nei

confronti fenomeno prostituzione” del PEG 2020 ripristinando la disponibilità corrispondente sul medesimo capitolo, con definitiva quantificazione dell’impegno in argomento in complessivi € **14.482,60**;

5. di impegnare conseguentemente la corrispondente spesa complessiva di € **39.080,00** **Progetto regionale Oltre la strada Riduzione del danno-Invisibile 2020-2021_Rinnovo appalto relativo alla Gestione di attività di prevenzione socio-sanitaria e riduzione del danno (Unità di strada e Invisibile)** con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 04, titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs 118/2011 come modificato dal D. Lgs 126/2014 **1.03.02.99.999**, del Bilancio Pluriennale 2020-2022 **Esercizio 2021** al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente Cap. **31222** del P.E.G. 2020 denominato “Prestazioni di servizio per realizzazione Progetto regionale “Oltre la strada” – Vegg E 3852” Cod. Prodotto 2021_PD_8907, Centro di Costo 0207 – **CIG 8226865FC0**;
6. di accertare l’entrata relativa alla quota complessiva di finanziamento regionale per la prosecuzione dei progetti di prevenzione socio-sanitaria prostituzione in strada (Unità di strada) e di prevenzione socio-sanitaria prostituzione al chiuso (progetto Invisibile) 2020/2021 per un importo complessivo di € **39.080,00** (**Progetto regionale Oltre la strada Riduzione del danno-Invisibile 2020-2021**) con imputazione al titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **2.01.01.02.001** del Bilancio Pluriennale Pluriennale 2020-2022 **Esercizio 2021**, al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente Cap. **3852** “Contributo per realizzazione progetto regionale Oltre la strada – vegg. Cap./U 31222-31225-31660” del PEG 2020, cod. prodotto 2021_PD_8907, Centro di Costo 0207, COGE BB (Fondo fin 12);
7. di disporre l’invio alla Ragioneria per le procedure di cui all’art. 183 comma 7 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE

dr.ssa Lorenza Benedetti

ai/DDD059