

Proponente: 66.A
Proposta: 2020/489

del 29/10/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1014

del 13/11/2020

RIGENERAZIONE E QUALITA URBANA

Dirigente: IORI Arch. Elisa

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA TRAMITE MEPA, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016, RELATIVAMENTE AL DATABASE TOPOGRAFICO REGIONALE (DBTR), DA CONFERIRSI AI FINI DELLA REDAZIONE DEL QUADRO CONOSCITIVO EX ART. 22 DELLA L.R. 24/2017 "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L'USO DEL TERRITORIO", NELL'AMBITO DELLA REDAZIONE DEL NUOVO PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) - CIG Z4D2DE5461

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31.3.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 - 2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16.4.2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 123 del 21.7.2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000) e relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 123 del 21.7.2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000) e relativi allegati;
- con l'atto P.G. n. 90561 del 28.5.2020 il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, al fine di assicurare la funzionalità degli Uffici e dei Servizi Comunali attraverso il conferimento degli incarichi dirigenziali, sulla base dei criteri generali di cui all'art. 13 - Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 267/2000, ha attribuito all'arch. Elisa Iori l'incarico della responsabilità del Servizio Rigenerazione Urbana;

Premesso inoltre che:

- il Comune di Reggio Emilia ha dato piena operatività al sistema pianificatorio previsto dalla L.R. 20/2000 con l'approvazione del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), del Piano Strutturale Comunale (PSC) e del Piano Operativo Comunale (POC);
- in data 1 gennaio 2018 è entrata in vigore la nuova legge regionale sulla tutela e l'uso del territorio – L.R. n. 24/2017 – che, nell'abrogare la L.R. n. 20/2000, ha previsto, all'art. 3, comma 1, l'obbligo per i Comuni di procedere all'adeguamento della pianificazione urbanistica vigente ai principi fondamentali ivi previsti, prospettando un periodo transitorio riferito all'elaborazione ed approvazione del Piano Urbanistico Generale – PUG, articolato in due fasi: la prima di tre anni (che si concluderà il 1° gennaio 2021) entro la quale i Comuni dovranno avviare l'iter di elaborazione del PUG, la seconda di due anni (che si concluderà il 1° gennaio 2023) per concludere il procedimento di approvazione del PUG stesso;
- tra gli obiettivi perseguiti da tale normativa regionale (art. 1) rientrano:
 - a) il contenimento del consumo di suolo quale bene comune e risorsa non rinnovabile che esplica funzioni e produce servizi ecosistemici, anche in funzione della prevenzione e della mitigazione degli eventi di dissesto idrogeologico e delle strategie di mitigazione e di adattamento ai cambiamenti climatici;
 - b) la rigenerazione dei territori urbanizzati e il miglioramento della qualità urbana ed edilizia, con particolare riferimento all'efficienza nell'uso di energia e risorse fisiche, alla performance ambientale dei manufatti e dei materiali, alla salubrità ed al comfort degli edifici, alla conformità alle norme antisismiche e di sicurezza, alla qualità ed alla vivibilità degli spazi urbani e dei quartieri, alla promozione degli interventi di edilizia residenziale sociale e delle ulteriori azioni per il soddisfacimento del diritto all'abitazione di cui alla L.R. n. 24/2011 (Disciplina generale dell'intervento pubblico nel settore abitativo);
 - c) la tutela e la valorizzazione del territorio nelle sue caratteristiche ambientali e paesaggistiche favorevoli al benessere umano e alla conservazione della biodiversità;
 - d) la tutela e la valorizzazione dei territori agricoli e relative capacità produttive agroalimentari, salvaguardando le diverse vocazionalità tipiche che li connotano;
 - e) la tutela e la valorizzazione degli elementi storici e culturali del territorio regionale;
 - f) la promozione delle condizioni di attrattività del sistema regionale e dei sistemi locali, per lo sviluppo, l'innovazione e la competitività delle attività produttive e terziarie;
 - g) la promozione di maggiori livelli di conoscenza del territorio e del patrimonio edilizio esistente, per assicurare l'efficacia delle azioni di tutela e la sostenibilità degli interventi di trasformazione;

Considerato che:

- la L.R. n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", nell'abrogare la L.R. n. 20/2000, ha previsto, all'art. 3, comma 1, l'obbligo per i Comuni di procedere all'adeguamento della pianificazione urbanistica vigente ai principi fondamentali ivi previsti, prospettando un periodo transitorio riferito all'elaborazione ed approvazione del Piano Urbanistico Generale – PUG, articolato in due fasi: la prima di 3 anni (che si concluderà il 1° gennaio 2021) entro la quale i Comuni dovranno avviare l'iter di elaborazione del PUG, la seconda di 2 anni (che si concluderà il 1° gennaio 2023) per concludere il procedimento di approvazione del PUG stesso;

- secondo quanto previsto dall'art. 22 della normativa citata, il Comune a tal fine deve aggiornare, adeguare e integrare il quadro conoscitivo degli strumenti comunali di pianificazione. In particolare, l'art. 57 di tale legge regionale stabilisce che il DBTR costituisce la base informativa territoriale per la raccolta e gestione dei dati di supporto alle funzioni di programmazione e pianificazione previste dalla legge e che lo stesso costituisca il supporto cartografico ed informativo per la raccolta e rappresentazione delle trasformazioni edilizie ed urbanistiche.

- il DBTR relativamente al territorio del Comune di Reggio Emilia è aggiornato prevalentemente alla data di impianto (2008) e si rende pertanto necessario procedere all'aggiornamento della suddetta base, nelle modalità standard RER sia per quanto concerne il territorio urbanizzato sia per quanto attiene al forese, con accorpamento delle isole individuate dal Servizio Rigenerazione in 24 macrozone.

Dato atto che:

- le prestazioni in oggetto comportano un costo complessivo stimato di esecuzione inferiore alla soglia di rilievo comunitaria per la fornitura di beni e servizi e pertanto è possibile procedere all'acquisizione del servizio ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, nell'ottica della economicità, semplificazione e celerità dell'azione amministrativa e nella salvaguardia dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza;

Tenuto conto che:

- il D.L. 95/2012, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 e successive modificazioni prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti messi a disposizione dalle centrali di committenza Consip S.p.A. e SATER-Intercent-ER;

- non esiste, al momento, la possibilità di utilizzare convenzioni Consip S.p.A. e SATER-Intercent-ER finalizzate all'approvvigionamento di servizi ai sensi dell'art. 26, comma 3 della L. 488/1999 e successive modificazioni ed integrazioni, in quanto all'oggi non vi sono convenzioni attive per i servizi in ambito archeologico, di supporto all'Ufficio di Piano preposto alla redazione del PUG;

- sul MEPA – Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – sono presenti operatori economici che svolgono prestazioni nell'ambito di interesse e servizi comparabili con quelli oggetto della procedura di acquisto;

Dato pertanto atto che:

- trattandosi di prestazione di importo netto stimato inferiore a € 27.990,00, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 la Stazione Appaltante può procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici: in ottemperanza ai principi di cui agli artt. 29 e 30 del D.Lgs. 50/2016, previa verifica del rispetto dei vincoli richiamati dal punto 3.7 delle Linee Guida ANAC n. 4 in relazione al principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, sulla base del bollettino di dicembre 2019, si è ritenuto di procedere in MEPA mediante trattativa diretta n. 1438196 sull'iniziativa "BENI - CANCELLERIA, CARTA, CONSUMABILI DA STAMPA E PRODOTTI PER IL RESTAURO-BENI-LIBRI E PUBBLICAZIONI", richiedendo preventivo all'operatore economico ELIOFOTOTECNICABARBIERI s.r.l. con sede legale in Parma, P.IVA 00460850340, specializzato nel settore di riferimento e presente all'interno del MEPA su tale

iniziativa, come dettagliato nel documento di riepilogo, allegato A) parte integrante del presente atto;

- la prestazione dei servizi in argomento riguarderà le seguenti attività:

- nuova versione dei contenuti del DBTR relativi alle classi previste;
- nuova versione dei contenuti del DBTR per la predisposizione delle “nuove proposte di aggiornamento ridotte”;
- nuova versione dei contenuti del DBTR per la predisposizione delle “nuove proposte di aggiornamento nel formato di scambio”.

Atteso che:

- il servizio oggetto della fornitura non risulta suddividibile in lotti per le caratteristiche di unitarietà e omogeneità del territorio comunale e per l'interconnessione delle diverse fasi di elaborazione previste dalla normativa vigente;

- il corrispettivo previsto per l'affidamento di tale prestazione al netto di IVA di legge (pari al 22%) è stato stimato in € 27.990,00 e trova copertura finanziaria sul Bilancio di previsione 2020-2022;

- la durata prevista per lo svolgimento del suddetto servizio è di mesi dodici, decorrenti dalla data di stipula del contratto,

- la stipula avverrà mediante scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di Consip S.p.A., in conformità all'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Rilevato che non sono previsti oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenza di cui all'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e pertanto non è necessario redigere il DUVRI, in quanto la prestazione di servizio di cui trattasi, per le competenze professionali richieste, si qualifica come servizio di natura intellettuale;

Precisato che:

1. ELIOFOTOTECNICABARBIERI s.r.l., P. IVA 00460850340 in risposta alla trattativa diretta n. 1438196 ed entro i termini previsti ha presentato un'offerta pari a netti € 27.900,00, indicando altresì il costo degli oneri di sicurezza per un ammontare di € 0,01, allegato B) parte integrante del presente atto;
2. l'offerta presentata da ELIOFOTOTECNICABARBIERI s.r.l. è da ritenersi economicamente e tecnicamente congrua;
3. la ditta ELIOFOTOTECNICABARBIERI s.r.l. è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento;
4. non sono stati accertati rischi derivanti da interferenza, trattandosi di prestazioni di natura intellettuale e pertanto non si è reso necessario predisporre il relativo documento (DUVRI) e non esistono oneri legati alla sicurezza;
5. al presente affidamento è attribuito Codice Identificativo di Gara (CIG) Z4D2DE5461 in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010;
6. il documento DURC risulta regolare e in corso di validità fino all'11.2.2021 e sarà recepito in atti e verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
7. la ditta ELIOFOTOTECNICABARBIERI s.r.l. ha autocertificato l'assenza di cause di esclusione ed il possesso dei requisiti di capacità economico finanziaria e tecnica professionale ai sensi degli artt. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016, allegato alla presente determinazione sotto la lettera C);
8. ha inoltre comunicato gli estremi per adempiere agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3, comma 7, Legge n. 136/2010, allegato alla presente determinazione sotto la lettera D);

Richiamati:

- i principi di cui all'**art. 30, comma 1**, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- le Linee guida Anac n. 4 *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate con deliberazione n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate con deliberazione n. 206 dell'1.3.2018 ed infine con deliberazione n. 636 del 10.7.2019;

- l'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006, così come modificato dal comma 130 dell'art.1 della L. n.145/2018 (legge di bilancio 2019) ai sensi del quale le amministrazioni, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 € e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

- l'art. 1, comma 1, del D.L. n. 95/2012, convertito nella L. n. 135/2012, che conferma l'obbligo di procedere alla verifica dell'esistenza del bene o servizio di cui approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., pena la nullità del contratto stipulato in violazione;

- l'art. 1 comma 13 della L. 135/2012 che prevede, per l'Amministrazione, la facoltà di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, previa comunicazione all'appaltatore nel caso in cui, tenuto conto anche dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 26, comma 1, della L. 488/1999, successivamente alla stipula del predetto contratto siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale.

Dato atto inoltre che:

- il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'attivazione della procedura di affidamento del servizio di cui trattasi è la dirigente responsabile del Servizio Rigenerazione Urbana, Arch. Elisa Iori.

Ritenuto pertanto opportuno e necessario procedere, per le motivazioni descritte in premessa e che si intendono qui integralmente richiamate, all'affidamento diretto di cui all'art. 36, comma 2 lett a) del D.Lgs. 50/2016, relativamente all'aggiornamento del DBTR a seguito di trattativa diretta sul M.e.P.A. n. 1438196 alla ditta ELIOFOTOTECNICABARBIERI s.r.l., operatore economico specializzato nel settore di riferimento, in quanto special partner di MAP Service s.r.l., che gestisce, per conto della Regione Emilia Romagna, l'Archivio Cartografico Regionale, e che quindi è a conoscenza delle modalità con cui la Regione intende gestire, elaborare e aggiornare i dati conoscitivi e informativi anche dei PUG.

Precisato che sono in corso le verifiche in ordine al possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 in capo alla ditta ELIOFOTOTECNICABARBIERI s.r.l. ed autocertificati dalla stessa. Nel caso in cui il completamento della verifica in corso rilevasse il mancato possesso dei requisiti si darà corso alla risoluzione del presente affidamento e ai conseguenti adempimenti di legge.

Dato atto che:

- la presente determinazione contiene tutti gli elementi (finalità del contratto, oggetto, valore economico, forma, modalità di scelta del contraente e ragioni di tale scelta), prescritti dalla normativa vigente, che qualificano il presente atto anche come "determina a contrarre";

- il presente affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi del comma 32 dell'art. 1 della L. 190/2012 *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*.

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 183 e 192;

- il D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. ed in particolare l'art. 26 comma 3 bis;

- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare l'art. 36 comma 2 lett. a);
- gli artt. 59 e 82 dello Statuto Comunale;
- gli artt. 14 e 16 del vigente Regolamento sul funzionamento generale degli uffici e dei servizi;
- l'art. 32 del vigente regolamento comunale di contabilità;
- l'art. 31 del vigente "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti";
- le Linee guida Anac n. 4 *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*;
- la Circolare Segretario Generale P.G. 30472 del 30.3.2017, recante "Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria".

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio;

DETERMINA

1. di affidare, per le motivazioni descritte in premessa e che si intendono qui integralmente richiamate, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett a) del D.Lgs. 50/2016, in esito di trattativa diretta n. 1438196 sul Mercato Elettronico di Consip S.p.A., le seguenti prestazioni – necessarie ai fini della elaborazione del quadro conoscitivo del Piano Urbanistico Generale (PUG), di cui all'art. 22 della L.R. n. 24/2017:
 - nuova versione dei contenuti del DBTR relativi alle classi previste;
 - nuova versione dei contenuti del DBTR per la predisposizione delle "nuove proposte di aggiornamento ridotte";
 - nuova versione dei contenuti del DBTR per la predisposizione delle "nuove proposte di aggiornamento nel formato di scambio"
 a ELIOFOTOTECNICABARBIERI s.r.l., P. IVA 00460850340 per un importo netto pari ad € 27.900,00, oltre ad IVA di legge al 22% e così per complessivi € 34.038,00;
2. di richiamare espressamente quanto esplicitato in premessa in ordine al disposto dell'art. 192 (determinazioni a contrattare e relative procedure) del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
3. di dare atto che:
 - non sono previsti oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenza di cui all'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e pertanto non è necessario redigere il DUVRI, in quanto la prestazione di servizio di cui trattasi, per le competenze professionali richieste, si qualifica come servizio di natura intellettuale;
 - ai sensi dell'art. 1 commi 7 e 13 della L. 135/2012 il contratto di fornitura potrà essere recesso nell'immediato senza che l'aggiudicatario possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni in Consip S.p.A., o sulle centrali di committenza regionali i cui parametri siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato;
4. di impegnare, la suddetta spesa complessiva pari ad € 34.038,00 così come segue:
 - a) per l'**annualità 2020** € 24.038,00 (IVA Compresa) con imputazione alla Missione 08 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato PDC U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2020 - 2022, annualità 2020 al capitolo 24860/1 del P.E.G.2020 denominato "Prestazioni di servizio diverse per il servizio Rigenerazione e Qualità Urbana", codice prodotto-progetto 2020_PG_6644, centro di costo 0216, codice identificativo gara (CIG) Z4D2DE5461;
 - b) per l'**annualità 2021** € 10.000,00 (IVA Compresa) con imputazione alla Missione 08 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato PDC

U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2020 - 2022, annualità 2021 al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 24860/1 del P.E.G. 2020, denominato "Prestazioni di servizio diverse per il servizio Rigenerazione e Qualità Urbana", centro di costo 0216, codice identificativo gara (CIG) Z4D2DE5461;

5. di disporre che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, come previsto nel capitolato allegato alla trattativa diretta n. 1438196 e ottemperando a quanto disposto relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
6. di dare atto infine che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. è la dirigente responsabile del Servizio Rigenerazione Urbana, Arch. Elisa Iori;
7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 comma 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016
8. di trasmettere alla Ragioneria il presente provvedimento, per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo alla Dirigente firmataria.

**LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
RIGENERAZIONE URBANA**