

Proponente: 66.A
Proposta: 2020/497

del 30/10/2020



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 1024

del 17/11/2020

RIGENERAZIONE E QUALITA URBANA

Dirigente: IORI Arch. Elisa

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONFERIMENTO DI INCARICO PROFESSIONALE, AI SENSI DELL' ART. 7 DEL D. LGS. 165/2001, AL DOTT. F.G. IN MATERIA DI PIANIFICAZIONE TERRITORIALE PER IL SUPPORTO ALL'ELABORAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (P.U.G.) ALL'INTERNO DELL'UFFICIO DI PIANO - ART. 7, COMMA 6, DEL D.LGS. 165/2001 E REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO GENERALE DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI – ALLEGATO 4 “AFFIDAMENTO INCARICHI ESTERNI”.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31.3.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 - 2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16.4.2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 123 del 21.7.2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000) e relativi allegati;
- con l'atto P.G. n. 90561 del 28.5.2020 il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, al fine di assicurare la funzionalità degli Uffici e dei Servizi Comunali attraverso il conferimento degli incarichi dirigenziali, sulla base dei criteri generali di cui all'art. 13 - Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 267/2000, ha attribuito all'arch. Elisa Iori l'incarico della responsabilità del Servizio Rigenerazione Urbana dall'1.6.2020 fino al termine del proprio mandato.

Considerato che:

- la L.R. n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", nell'abrogare la L.R. n. 20/2000, ha previsto, all'art. 3, comma 1, l'obbligo per i Comuni di procedere all'adeguamento della pianificazione urbanistica vigente ai principi fondamentali ivi previsti, prospettando un periodo transitorio riferito all'elaborazione ed approvazione del Piano Urbanistico Generale – PUG, articolato in due fasi: la prima di 3 anni (che si concluderà il 1° gennaio 2021) entro la quale i Comuni dovranno avviare l'iter di elaborazione del PUG, la seconda di 2 anni (che si concluderà il 1° gennaio 2023) per concludere il procedimento di approvazione del PUG stesso;
- il Comune di Reggio Emilia con Delibera di Giunta Comunale ID n. 201 del 5.12.2019 ha dunque avviato il processo di pianificazione prescritto dalla L.R. n. 24/2017 al fine di uniformare il piano vigente ai principi e obiettivi ivi previsti mediante la predisposizione di una "Unica variante generale" ai sensi dell'art. 3 comma 2 della L.R. n. 24/2017;
- con la medesima deliberazione è stato altresì istituito l'Ufficio di Piano (UdP) composto da un gruppo di lavoro, interno e intersettoriale, immediatamente e pienamente operativo, costituito in prevalenza da funzionari esperti del Servizio Rigenerazione e Qualità Urbana integrato con funzionari di altri Servizi che assicurano il proprio apporto collaborativo alle attività per gli aspetti di competenza, tra cui funzioni economico-finanziarie; sociali; demografiche, comunicazione e partecipazione.

Considerato inoltre che:

- gli strumenti urbanistici generali previsti dalla L.R. n. 20/2000 già perseguono molti degli obiettivi indicati dalla nuova legge regionale n. 24/2017, sia relativamente agli orientamenti strategici che hanno caratterizzato le scelte del PSC, sia agli indirizzi urbanistici che traducevano tali orientamenti nel RUE;
- l'art.18 della L.R. n. 24/2017 dispone che i Comuni nell'elaborazione ed approvazione dei propri piani prendono in considerazione gli effetti significativi sull'ambiente e sul territorio che possono derivare dall'attuazione dei medesimi piani, provvedendo alla Valsat degli stessi, nel rispetto della direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 giugno 2001, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente e della normativa

- nazionale di recepimento della stessa;
- tra gli allegati alla delibera di approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 è compreso il Programma triennale degli incarichi da conferire a soggetti esterni all'Amministrazione, ai sensi dell'art. 3, comma 55, della L. 244/2007 e s.m.;
- in tale elenco è previsto il conferimento di incarichi professionali nell'ambito delle attività istituzionali del Servizio Rigenerazione Urbana ed in particolare, con riguardo alla pianificazione prescritta dalla L.R. n. 24/2017, il conferimento di incarichi ad esperti per fornire supporto all'elaborazione del Piano Urbanistico Generale – PUG, all'interno dell'Ufficio di Piano;
- l'elaborazione del PUG necessita anche di professionalità esterne, ravvisata la necessità di coadiuvare i tecnici comunali facenti parte dell'Ufficio di Piano a fronte delle tempistiche individuate dalla L.R. 24/2017 e confermate dalla D.G.C ID n. 201 del 5.12.2019.

Richiamato in materia di Valsat l'Atto di coordinamento tecnico "*Strategia per la qualità urbana ed ecologico-ambientale e Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale*" (art. 49, L.R. n. 24/2017), approvato con D.G.R. 2135 del 22.11.2019.

Richiamati:

- il provvedimento dirigenziale R.U.A.D. n. 1044 dell'11.8.2020, con il quale si è proceduto ad approvare, sulla base dell'art. 7 del D.Lgs. 165/2001 e del Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi – Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni", l'Avviso pubblico per la selezione di candidature finalizzate ad individuare due figure professionali esperte in materia di pianificazione territoriale, che possano fornire supporto tecnico-scientifico al Servizio Rigenerazione Urbana in questo ambito, dandosi inoltre atto di subordinare il conferimento del secondo incarico all'adeguamento dell'attuale programma degli incarichi, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale ID. 47 del 31.3.2020 e delle relative risorse di bilancio: l'avviso è stato pubblicato all'Albo Pretorio online con n. di Registro 3376, sul sito istituzionale, nonché nelle News del seguente indirizzo tematico: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/> dall'11.8.2020 al 10.9.2020;
- il provvedimento dirigenziale R.U.A.D. n. 1197 dell'11.9.2020 di ammissione dei candidati alla procedura selettiva per il conferimento degli incarichi di cui sopra ed il relativo avviso pubblicato dal 14.9.2020 al 28.9.2020, sul sito istituzionale, nelle News del seguente indirizzo: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/>, nonché all'Albo Pretorio online con n. di Registro 3836;
- il provvedimento dirigenziale R.U.A.D. n. 1205 del 14.9.2020, con il quale è stata costituita la commissione per la valutazione delle domande pervenute, formata dai seguenti componenti: quale Presidente l'arch. Elisa Iori, Dirigente del Servizio Rigenerazione Urbana del Comune di Reggio Emilia; quali membri esperti l'arch. Maddalena Fortelli, Funzionario Tecnico del Servizio Rigenerazione Urbana del Comune di Reggio Emilia e l'arch. Nadia Calzolari dell'ordine Architetti PPC della Provincia di Reggio Emilia, in qualità di membro esperto, esterno all'Ente; quali segretarie verbalizzanti, estranee alle decisioni di valutazione, in alternanza fra loro, le D.sse Roberta Negro e Giovanna Vellani - Servizio Rigenerazione Urbana del Comune di Reggio Emilia;
- il provvedimento dirigenziale R.U.A.D. n. 1485 del 30.10.2020 con il quale si è provveduto alla presa d'atto dei verbali dei lavori della Commissione e all'approvazione della relativa graduatoria finale che avrà una validità di anni 3 a partire dall'esecutività del provvedimento dirigenziale che l'ha recepita (30.10.2020),

quindi fino al 30.10.2023.

Visti gli esiti della procedura selettiva, di cui si è data opportuna comunicazione ai partecipanti tramite pubblicazione per 15 giorni interi e consecutivi a partire dal 2.11.2020 fino al 16.11.2020 all'Albo pretorio online con n. di Registro 4676, sul sito istituzionale e nelle News del seguente indirizzo tematico: <http://rigenerazione-strumenti.comune.re.it/>, dalla quale si evince che il primo classificato è l'ing. Federzoni Giuseppe (laurea in Ingegneria per la Sostenibilità Ambientale) e seconda classificata è l'arch. Elisabetta Cavazza (laurea in Architettura);

Richiamata la direttiva del Segretario/Direttore comunale n. P.S. 28/2014 dell'8.4.2014 in materia di conferimenti di incarichi di collaborazione o consulenza in adempimento al disposto del D.Lgs. 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;

Ritenuto, a seguito degli esiti della procedura esperita e della disponibilità a bilancio delle risorse economiche necessarie oltre che della compatibilità di tale spesa con i vincoli di legge, di procedere a conferire un incarico professionale in materia di pianificazione territoriale per un supporto all'elaborazione del Piano Urbanistico Generale (P.U.G.) all'interno dell'Ufficio di Piano, ai sensi della L.R. n. 24/2017, sulla base di quanto disposto dall'art. 7 commi 6 e 6 bis del D.Lgs. 165/2001 e dal Regolamento generale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi (Allegato 4 Affidamento incarichi esterni) al primo candidato utilmente classificato:

- ing. Federzoni Giuseppe

in possesso dei necessari requisiti (come da curriculum – Allegato B), ai patti e condizioni di cui all'allegato disciplinare (Allegato A);

Ritenuto dunque di impegnare, come previsto nell'avviso pubblico, la spesa necessaria di complessivi € 30.000,00 pari al compenso per lo svolgimento del suddetto incarico, inclusi oneri fiscali, contributivi e previdenziali, imposte e tasse dovuti in virtù delle norme vigenti in materia, sia a carico del professionista che del Comune di Reggio Emilia e di tutti i costi diretti e indiretti che l'incaricato dovrà sostenere per l'espletamento dell'incarico, tenendo conto che il professionista si avvale del regime fiscale forfettario, secondo la tabella seguente:

Importo contratto	€ 28.846,15
Contributo integrativo 4%	<u>€ 1.153,85</u>
Totale	€ 30.000,00

Precisato che:

- il suddetto incarico, che inizialmente doveva essere svolto nel corso dell'anno 2020, a causa dell'emergenza sanitaria da Covid-19 in atto, è slittato al periodo 2020/2021 e si concluderà pertanto il 31.12.2021 a partire dall'esecutività della presente Determinazione Dirigenziale, come previsto nell'Avviso di selezione;

- il presente contratto potrà cessare, come disposto nell'Avviso pubblico di selezione, nei casi di sopravvenuta impossibilità o inutilità della prestazione oggetto del contratto, di natura indipendente dalla volontà delle parti;
- le prestazioni richieste sono di natura temporanea ed altamente qualificata e non si configurano come rinnovo ai sensi dell'art. 7, comma 6, lett. c) del D.Lgs. 165/2011;
- le prestazioni avranno per oggetto, come previsto nell'Avviso di selezione pubblica e meglio dettagliato nell'allegato disciplinare (Allegato A), quanto segue:

Supporto e collaborazione alla costruzione del Quadro Conoscitivo Diagnostico

Collaborazione alla definizione del Quadro Conoscitivo (QC), in conformità all'art. 22 della L.R. 24/2017, contenente gli approfondimenti al sistema delle conoscenze esistenti; il QC costituisce il riferimento necessario per la definizione degli obiettivi e dei contenuti del piano e per la VALSAT. Il quadro conoscitivo diagnostico dovrà essere redatto sulla base degli approfondimenti e aggiornamenti del QC del PSC e di quanto richiesto dalla nuova disciplina urbanistica regionale.

Supporto alla definizione della Strategia, con particolare riferimento al sistema degli obiettivi e scenario di piano

Collaborazione all'elaborazione della strategia per la qualità urbana ed ecologico – ambientale e la tutela del territorio attraverso strumenti normativi, cartografici e regolativi degli interventi di trasformazione in sinergia con gli aspetti naturalistico – ambientali e paesaggistici. In relazione agli obiettivi, ai criteri di sostenibilità e alle prestazioni da raggiungere nelle varie parti di città, la SQUEA e la ValSAT danno indicazioni sugli effetti potenziali delle politiche di rigenerazione urbana, che saranno attuate sia attraverso Accordi operativi e Piani di iniziativa pubblica, sia attraverso l'applicazione della disciplina del PUG.

Supporto alla definizione degli obiettivi e dei livelli prestazionali del PUG

Il Piano dovrà delineare le invarianze strutturali e le scelte strategiche di assetto e sviluppo urbano perseguendo la sostenibilità ambientale e territoriale degli usi e delle trasformazioni, secondo quanto stabilito nel titolo II della LUR.

Precisato inoltre che:

- si è provveduto a verificare la sussistenza/insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse dell'incaricato (come da attestazione di cui all'allegato E);
- l'incarico in argomento rientra nel Programma degli incarichi approvato unitamente al Bilancio di Previsione 2020 - 2022 con deliberazione di Consiglio Comunale I.D. n. 47 del 31/03/2020;
- l'incarico è inoltre da trasmettere alla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia – Romagna, ai sensi dell'art. 1, comma 173, della Legge n. 266/05, come chiarito dalle circolari della Sezione Regionale della Corte dei Conti prot. n. 3358 del 16.12.2008 e prot. n. 1389 del 16.3.2009 in quanto l'importo supera i 5.000,00 €;
- l'incarico in questione non si configura quale incarico di studio o consulenza, come dettagliato dalla Del. n. 6/2005 delle Sez. Unite della Corte dei Conti;
- trattandosi di incarico di lavoro autonomo ex art. 2229 del codice civile, rientrante nella disciplina del D.Lgs. 165/2001, non sarà attribuito il Codice Identificativo Gare (CIG) previsto dall'art. 3, comma 8, della L. 136/2010;

- la copertura delle spese di cui al presente atto, ammontanti a complessivi € 30.000,00 avverrà con imputazione al Capitolo 24860 denominato "Incarichi professionali per il Servizio Rigenerazione e Qualità Urbana";

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Allegata la seguente documentazione:

ALLEGATO A _ Disciplinare d'incarico;

ALLEGATO B _ Curriculum vitae;

ALLEGATO C _ Dichiarazione resa dai titolari di incarichi ex art. 15, comma 1, lett. c), D.Lgs. 33/2013;

ALLEGATO D _ Comunicazione (tracciabilità) resa ai sensi dell'art. 3, comma 7, L. 136/2010;

ALLEGATO E_ Attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse

di cui gli Allegati A, B, C ed E parti integranti del presente atto;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000, art. 107 ed art. 183, con particolare riferimento al comma 7;
- il D.Lgs. 165/2001 ed in particolare l'art. 7 commi 6 e 6 bis;
- gli artt. 2229 e segg. del C.C.;
- il D.Lgs. 33/2013;
- gli artt. 59 e 82 dello Statuto Comunale;
- il Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi ed in particolare l'Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni";
- l' art. 32 del vigente Regolamento comunale di Contabilità del Comune di Reggio Emilia;
- l'art. 42 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti-Parte I;

DETERMINA

1. di conferire, a seguito degli esiti della selezione pubblica, per le motivazioni e con le finalità espresse in premessa e che si intendono qui integralmente richiamate, un incarico professionale in materia di pianificazione territoriale per un supporto all'elaborazione del Piano Urbanistico Generale (P.U.G.) all'interno dell'Ufficio di Piano, ai sensi dell'art. 7, commi 6 e 6 bis del D.Lgs. 165/2001 e del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi – Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni" al candidato risultato primo in graduatoria, in possesso dei necessari requisiti (come da curriculum – Allegato B alla presente determinazione) e precisamente :

- **ing. FEDERZONI GIUSEPPE** (laurea in Ingegneria per la Sostenibilità Ambientale) P.IVA 03801090360, per un compenso complessivo pari a € 30.000,00 (onnicomprensivo di somme per contributi integrativi, tenendo conto che il professionista si avvale del regime fiscale forfettario), di cui € 15.000,00 relativi al 2020 ed € 15.000,00 relativi al 2021, in coerenza con quanto previsto nel Programma degli incarichi approvato unitamente al Bilancio di Previsione 2020 - 2022 con deliberazione di Consiglio Comunale I.D. n. 47 del 31.3.2020;

2. di dare atto che il suddetto incarico viene conferito nel rispetto di quanto previsto dall'art. 7, comma 6 del D.Lgs. 165/2001, ai patti e condizioni di cui al disciplinare di incarico (Allegato A), allegando al presente atto anche la dichiarazione ex art. 15, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 33/2013, riguardante lo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o lo svolgimento di attività professionali (Allegato C), la comunicazione resa ai sensi dell'art. 3, comma 7, L136/2010, (Allegato D) e l'attestazione resa dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse (Allegato E), codice identificativo gara (CIG) non dovuto;
3. di impegnare la somma onnicomprensiva di € 30.000,00 nel seguente modo:
 - quanto a € 15.000 con imputazione alla Missione 08, Programma 01, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato 1.03.02.11.999 del Bilancio 2020 - 2022, annualità 2020, al capitolo 24860 del P.E.G. 2020 denominato "Incarichi professionali per il Servizio Rigenerazione e Qualità Urbana", codice prodotto-progetto 2020_PG_6644, centro di costo 0216, contabilità Ambientale non rilevante, codice identificativo gara (CIG) non dovuto;
 - quanto alla rimanente somma di € 15.000,00 con imputazione alla Missione 08 Programma 01 Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011: 1.03.02.11.999 del Bilancio 2020 - 2022, annualità 2021, al capitolo che nel P.E.G. 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 24860, codice prodotto/progetto 2020_PG_6644, centro di costo 0216, contabilità Ambientale non rilevante, codice identificativo gara (CIG) non dovuto;
4. di dare atto che il compenso del professionista sarà liquidato, sulla base di regolari fatture, in rapporto alle prestazioni svolte, secondo quanto meglio precisato nel disciplinare di incarico, comunque nei limiti di quanto impegnato, tenendo conto che il professionista si avvale del seguente regime fiscale: regime forfettario di cui all'art. 1 L.190 del 23/12/2014, commi da 54 a 89 così come modificato dalla L.145 del 20/12/2018, art.1 commi da 9 a 11; operazione senza applicazione della ritenuta alla fonte a titolo di acconto ai sensi dell'art.1, comma 67, Legge 190/2014;
5. di dare atto che, per quanto riguarda il conferimento del secondo incarico, esso sarà subordinato all'adeguamento dell'attuale programma degli incarichi e delle relative risorse, di bilancio, come già previsto nel provvedimento dirigenziale R.U.A.D. n. 1044 dell'11.8.2020, di approvazione dell'Avviso pubblico di selezione delle candidature;
6. di disporre l'invio del presente provvedimento alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo alla Dirigente firmataria.

**LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
RIGENERAZIONE URBANA**