

Proponente: 87.A
Proposta: 2020/829

del 17/11/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1048

del 20/11/2020

SERVIZI SOCIALI

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONVENZIONE CON AZIENDA USL DI REGGIO EMILIA E
COMPAGNIA DEL SS. SACRAMENTO CARITAS REGGIANA
MISSIONI DIOCESANE – RAMO ONLUS – PER LA REALIZZAZIONE
DEL PROGETTO “PERCORSI PER L'ACCOGLIENZA” - ANNUALITÀ
2020/2021

OGGETTO: CONVENZIONE CON AZIENDA USL DI REGGIO EMILIA E COMPAGNIA DEL SS. SACRAMENTO CARITAS REGGIANA MISSIONI DIOCESANE – RAMO ONLUS – PER LA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO “PERCORSI PER L’ACCOGLIENZA” - ANNUALITÀ 2020/2021

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/03/2020 e successive variazioni sono stati approvati con immediata esecutività il bilancio di previsione 2020-2022, il Documento Unico di Programmazione (nota di aggiornamento) e gli altri allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 e successiva variazione è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020/2022– risorse finanziarie per macro-obiettivi, rinviando ad atto successivo l’approvazione del PEG e Piano della performance, con la definizione puntuale di obiettivi ed indicatori;
- con delibera di Giunta Comunale n. 2020/123 del 21/07/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle performance 2020-2022, il piano esecutivo di gestione 2020 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- con provvedimento PG n. 47990/2020 del 28/02/2020, così come modificato con decreto PG n. 174334 del 29/10/2020, a decorrere dal 01/11/2020, il Sindaco ha incaricato la Dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali”;
- con atto n PG n. 49441/2020 del 03/03/2020 il Sindaco ha designato la dr.ssa Germana Corradini “coordinatore del trattamento dati personali” per il servizio “Servizi Sociali”, come previsto dalla DGC 156/2018;
- è stato attribuito al Servizio “Servizi Sociali” il Prodotto di PEG 2020_PD_8736 “Servizi per l’inclusione sociale”;
- con determinazione dirigenziale n. 1305 del 03/2019 è stata approvata una convenzione con AUSL di Reggio Emilia, Compagnia SS. Sacramento Caritas Reggiana – ramo ONLUS, per la realizzazione del progetto “Percorsi per l’accoglienza” annualità 2019-2020;

Richiamate:

- la L.R. 2/2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la deliberazione di Assemblea Legislativa n. 120 del 12/7/2017 avente per oggetto “Piano sociale e sanitario 2017/2019” che pone tra i propri obiettivi la lotta all’esclusione, alla fragilità e alla povertà;
- le Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia predisposte dal Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali, approvate in Conferenza Unificata il 5 Novembre 2015;

- l'Accordo di programma sulle Politiche e sui servizi a tutela della salute mentale e per la prevenzione, la cura e il contrasto delle dipendenze e di altre forme di disagio correlate approvato con Decreto del Sindaco PG n. 98721 del 31/07/2018;
- l'obiettivo di PEG 2020_PD_8736 "Servizi per l'inclusione sociale", che verrà previsto anche nel PEG 2021;

Considerato che:

- con gli atti sopramenzionati il governo nazionale e locale, la Regione in primis, confermano la necessità di sviluppare, nei comuni capoluogo, un sistema articolato di interventi per il contrasto alla grave marginalità che comprendano interventi a bassa soglia e di pronto intervento sociale, nonché di accoglienza e risposta abitativa incentrati sull'approccio dell'empowerment e del lavoro di comunità ed in forte connessione con il servizio sociale territoriale;
- a livello locale nel più ampio contesto della Programmazione sociale e sanitaria, le tematiche legate al disagio sociale (declinato nelle sue più manifeste forme di problematiche sociali, sanitarie, occupazionali e di disordine urbano, impattanti singoli, famiglie e comunità) trovano riscontro nei diversi filoni d'intervento, esito di Accordi e di coprogettazioni fra gli Enti pubblici e l'articolato mondo del privato sociale;
- il paradigma del lavoro sociale assunto dal sistema dei servizi sociali e sociosanitari del Distretto fonda nella comunità il primario contesto di riferimento per ogni azione progettuale sia sui singoli che sui contesti.

Rilevato che:

- la partnership progettuale "*Percorsi per l'accoglienza*", fra Comune di Reggio Emilia, Azienda Usl di Reggio Emilia (Azienda Usl di Reggio Emilia e Azienda Ospedaliera S. Maria Nuova), e "Compagnia del SS. Sacramento Caritas Reggiana Missioni Diocesane - ramo ONLUS", che interviene, sin dalla sua costituzione nel 2007, con un ruolo primario, a favore di persone in condizioni di grave marginalità, ha consolidato, nel tempo, una modalità di lavoro condivisa, garantendo continuità alla rete di intervento e di accoglienza per le situazioni di disagio complesso, sviluppando funzioni di presidio e di coordinamento della rete stessa;
- il progetto, che si sostanzia nell'articolare forme di accoglienza, ospitalità e cura alle persone senza dimora, orientate all'aggancio motivazionale per un'evoluzione della condizione di vita; ha visto una progressiva strutturazione di un sistema di accoglienza variamente articolato nell'intero arco dell'anno differenziandosi a seconda delle situazioni di marginalità sociale maggiormente da tutelare e in concomitanza di specifiche problematiche di contesto sociale e/o stagionale, in particolare l'accoglienza durante il periodo invernale;
- il progetto "*Percorsi per l'accoglienza*" si inserisce tra le azioni previste nell'area interventi di contrasto all'esclusione sociale del DUP 2019-2021 quale opportunità a disposizione dei Servizi socio-sanitari impegnati nel contrasto al disagio complesso e alle varie forme di marginalità sociale;

Valutato che:

- la Compagnia del SS. Sacramento Caritas Reggiana Missioni Diocesane - ramo ONLUS concorre in modo strutturato alla programmazione di interventi sociali attraverso: analisi dei bisogni, accompagnamento dei volontari, facilitazione e collaborazione fra servizi e comunità locali; sostiene azioni di sensibilizzazione e di sperimentazione fra le diverse realtà del territorio;
- la Compagnia del SS. Sacramento Caritas Reggiana Missioni Diocesane - ramo ONLUS supporta la realizzazione di articolate forme di co-progettazione con e tra le diverse realtà, promuovendo e talvolta coordinando gruppi di lavoro: il tavolo di progettazione che si caratterizza come vero e proprio laboratorio sull'accoglienza e il tavolo di coordinamento tecnico-operativo che ha il compito di riflettere e progettare percorsi condivisi a partire dalle persone accolte, sostenendo – laddove possibile – piccoli passaggi evolutivi;
- il progetto costituisce una risorsa qualificata e irrinunciabile per il Servizio sociale territoriale e si inserisce a pieno titolo tra le opportunità a disposizione del sistema dei servizi impegnati a trattare il disagio complesso;
- è stata ravvisata la necessità di un potenziamento del progetto, che risponda sempre più ad esigenze di prima accoglienza alle persone in condizioni di bisogno, anche in accordo col Servizio Sociale;

Richiamata la Deliberazione di C.C. n. 57 del 11/04/2016 e successive modifiche approvate con DCC n. 160 del 27/07/2020, con la quale è stato approvato il Regolamento Comunale per la concessione di contributi, patrocini ed altri benefici economici, come modificato con la deliberazione di C.C. n. 200 del 19/12/2016 con la quale sono state approvate le modifiche escludendo nell'ambito di applicazione del citato regolamento anche i contributi destinati ad enti religiosi che intervengono nel campo del sostegno della povertà estrema (Art. 1 comma 2 Lett. I);

Ritenuto di provvedere ad assicurare continuità al progetto per l'annualità 2020-2021, per le finalità e le motivazioni espresse in narrativa, attraverso la stipula di una convenzione secondo il testo allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto **Allegato A**), impegnando una spesa di **€ 40.000,00** quale contributo da erogare a Compagnia del SS. Sacramento Caritas Reggiana Missioni Diocesane - ramo ONLUS a sostegno dell'attività complessivamente svolta, precisando che l'articolazione dell'imputazione sugli esercizi 2020 e 2021 tiene conto della maggiore incidenza dell'attività sul periodo invernale (dicembre 2020-marzo 2021);

Evidenziato che

- la Regione Emilia-Romagna, nell'ambito del progetto INSIDE - PO I FEAD codice CUP E49G17000860001 prorogato al 31/12/2020, al fine di garantire la completa realizzazione delle attività e l'utilizzo di economie evidenziate da altri territori, ha assegnato risorse aggiuntive al Comune di Reggio Emilia per complessivi € 21.199,98 comprensivi della quota per spese amministrative di trasporto e immagazzinaggio dei beni (percentuale forfetaria pari al 5% del totale delle voci di spesa per acquisto di beni) e della quota per misure di accompagnamento (percentuale forfetaria pari al 5% del totale delle voci di spesa suddette);

- dette risorse sono state inserite con la recente variazione di Bilancio ed ora sono disponibili sui pertinenti capitoli di PEG riferiti al progetto;
- è stato valutato, anche in considerazione delle esigenze e dei bisogni crescenti manifestatisi a seguito della pandemia da covid-19 e del conseguente stato di emergenza socio-sanitaria, di provvedere ad avviare con urgenza le procedure per l'acquisto di beni di prima necessità per interventi di contrasto alla grave emarginazione adulta e alla condizione di senza dimora, avvalendosi poi della collaborazione di Compagnia del SS. Sacramento Caritas Reggiana Missioni Diocesane - ramo ONLUS per la distribuzione di tali beni a persone in condizione di bisogno e grave marginalità, nell'ambito della convenzione in oggetto;
- tale opportunità è stata condivisa con Compagnia del SS. Sacramento Caritas Reggiana Missioni Diocesane - ramo ONLUS che garantirebbe gli interventi di distribuzione con adeguate misure di accompagnamento richieste dal progetto (accoglienza e ascolto, attività di primo contatto, informazione, consulenza e orientamento, accompagnamento ai servizi) ed oggetto di monitoraggio;

Ritenuto quindi di prevedere, nell'ambito della convenzione suddetta, anche il rimborso a Caritas della somma massima di € **2.017,61** (quota commisurata al 10% della spesa che verrà effettivamente sostenuta dal Comune per l'acquisto dei beni), quale quota per spese amministrative di trasporto e immagazzinaggio dei beni e per misure di accompagnamento alla distribuzione (accoglienza, ascolto, informazione/consulenza orientamento e accompagnamento ai servizi così come previsto dal progetto INSIDE-PO I FEAD) su presentazione di apposita richiesta allegando registri, monitoraggio indicatori e monitoraggio misure di accompagnamento secondo modulistica e tempistiche previste dal progetto;

Dato atto che con comunicazione PG n. 2020/185723 del 12/11/2020 è stata verificata l'autorizzazione in merito alla proposta in argomento dell'Ordinario Diocesano di Reggio Emilia e Guastalla, così come richiesto con comunicazione della Diocesi in data 19 settembre 2017 prot. 396/2017-A del Servizio Tecnico e Giuridico della Diocesi di Reggio e Guastalla;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis D. Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Vista l'autorizzazione in data 18/11/2020 della Dirigente del servizio "Politiche di Welfare e Intercultura" ad impegnare la spesa di € 3.381,06 per la convenzione in oggetto, acquisita agli atti del presente provvedimento;

Visti:

- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L. 328/00);
- la LR 2/03 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 e 183;
- lo Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

- il vigente Regolamento per la concessione di contributi, patrocinio e altri benefici economici, in particolare con la modifica approvata dal CC con deliberazione n. 200 del 19/12/2016 e modifiche approvate con DCC n. 160 del 27/07/2020;
- il D. Lgs 14/03/2013 n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, in particolare gli artt. 26 e 27;
- la Direttiva n. P.S. 27/2014 in data 8/4/2014 del Segretario/Direttore generale in materia di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati in adempimento al disposto del D.Lgs 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- la Deliberazione n. 59 del 15/07/2013 della Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l’Integrità delle amministrazioni pubbliche quale Autorità nazionale anticorruzione, ora A.N.A.C.;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 19 del 30/01/2020 di aggiornamento delle misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2020-2022;

DETERMINA

1. di approvare, per le motivazioni e con le finalità riportate in narrativa, la stipula di una convenzione con Azienda USL di Reggio Emilia e Compagnia del SS. Sacramento Caritas Reggiana Missioni Diocesane - ramo ONLUS per la realizzazione del progetto ***“Percorsi per l’accoglienza”*** a supporto di situazioni con disagio complesso, per l'annualità 2020/2021, nel testo riportato nell'**Allegato A)** parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di sostenere, per le motivazioni, esplicitate in narrativa, l’attività complessivamente svolta da Caritas Reggiana - ramo ONLUS concedendo un contributo finanziario complessivo di **€ 40.000,00**, oltre al rimborso nella misura massima di **€ 2.017,61** per spese amministrative e misure di accompagnamento alla distribuzione dei beni destinati a persone in condizione di grave marginalità nell’ambito del progetto INSIDE-PO I FEAD, per i quali le procedure di acquisto restano a carico del Comune di Reggio Emilia;
3. di impegnare la conseguente spesa di **€ 42.017,61** (non rilevante ai fini della competenza ambientale) con riferimento al **cod. missione 12 cod. programma 04 titolo 1** come segue:
 - quanto a **€ 10.868,94** al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs 118/2011 **1.04.04.01.001** del Bilancio 2020-2022 – **Esercizio 2020** – al **Cap. 31218** “Contributi di beneficenza ad enti morali e altri enti” del PEG 2020, cod. prodotto 2020_PD_8736, centro di costo **0127**;
 - quanto a **€ 3.381,06** al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs 118/2011 **1.04.03.99.999** del Bilancio 2020-2022 – **Esercizio 2020** – al **Cap. 31877** “Contributi

a enti diversi in ambito welfare” del PEG 2020, cod. prodotto 2020_PD_8504, centro di costo **0127 RP 87**;

- quanto a € **25.750,00** al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs 118/2011 **1.04.04.01.001** del Bilancio 2020-2022 – **Esercizio 2021** – al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo 31218** del PEG 2020 “Contributi di beneficenza ad enti morali e altri enti”, cod. prodotto 2020_PD_8736, centro di costo **0127**;
 - quanto a € **1.999,98** al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs 118/2011 **1.04.04.01.001** del Bilancio 2020-2022 – Esercizio 2020 – al Cap. 31882 “Trasferimenti per progetto PON I FEAD INSIDE Vegg CapE 3643” del PEG 2020, cod. prodotto 2020_PD_8746, centro di costo 0127 codice CUP **E49G17000860001**;
 - quanto a € **17,63** rientra nella spesa già impegnata e disponibile al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs 118/2011 **1.04.04.01.001** del Bilancio 2020-2022 – Esercizio 2020 – al Cap. 31882 “Trasferimenti per progetto PON I FEAD INSIDE Vegg CapE 3643” del PEG 2020, cod. prodotto 2020_PD_8746, centro di costo 0127 **impegno 2019/280/3** codice CUP **E49G17000860001** e già accertata con determinazione dirigenziale n. 946 del 11/09/2018;
4. di accertare l'entrata di € **1.999,98** (PROGETTO INSIDE REGIONE EMILIA-ROMAGNA – PON INCLUSIONE AZIONE 9.5.9 – PO I FEAD_assegnazione risorse aggiuntive QUOTA PO I FEAD) al titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2001 **2.01.01.02.001** del Bilancio Pluriennale 2020-2022 Esercizio 2020 al Capitolo 3643 “Contributo regionale per progetto PON I FEAD INSIDE vegg cap U/31881-31882” del PEG 2020 cod. prodotto 2020_PD_8746 codice **CUP E49G17000860001**;
 5. di precisare altresì che il presente atto non è soggetto a CIG, per assenza dei presupposti soggettivi ed oggettivi di applicazione dell'art. 3 della legge n. 136/2010 (cfr determinazione AVCP n° 4 del 7 luglio 2011 punto 4.6);
 6. di dare atto che nella richiesta di rimborso delle spese sostenute per la quota FEAD dovrà essere riportato il codice **CUP E49G17000860001** e che dovranno essere predisposti gli appositi registri previsti dal progetto e il monitoraggio degli indicatori progettuali e delle misure di accompagnamento;
 7. di dare atto che si provvederà alla stipula del contratto ai sensi dell'art. 42 del vigente Regolamento comunale dei contratti;
 8. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria e Responsabile del procedimento.

LA DIRIGENTE
Dr.ssa Germana Corradini

MC/DDD061