

Proponente: 33.A
Proposta: 2020/1871

del 26/11/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1077

del 26/11/2020

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ATTIVITA' DI AGGIORNAMENTO AL SISTEMA GESTIONALE
"GARSIA" PER INTEGRAZIONE AL SISTEMA DI INTEGRAZIONE
DELL'ENTE (SSO-REGGIO) -AFFIDAMENTO A TRATTATIVA
DIRETTA SUL MEPA - CIG ZDF2F52043

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE
E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 che ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 158 del 27/07/2020, immediatamente esecutiva, con oggetto "Variazione di assestamento al Bilancio di Previsione finanziario triennio 2020/2022 e relativi allegati. Prima verifica rispetto alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 267/2000";
- la delibera di Giunta Comunale 2020/123 del 21/07/2020, immediatamente esecutiva, che ha approvato il Piano delle performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 e i relativi allegati;
- la delibera di GC 2020/173 del 12/11/2020 con cui è stato approvato il secondo aggiornamento al Piano esecutivo di Gestione 2020/22 a seguito delle modifiche alla macro struttura organizzativa ed incarichi dirigenziali, nonché della variazione urgente di bilancio n.153 del 22/10/2020;
- il provvedimento P.G. 25249 del 30/1/2020 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale ad interim alla Dott.ssa Lorenza Benedetti, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
- il provvedimento PG/2020/0042296 del 20/02/2020 con il quale il Sindaco ha designato la Dr.ssa Benedetti Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

•

Visti:

- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- l'art. 31 del vigente "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti"
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 19 del 30/01/2020 con cui è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità 2020 - 2022 e relativi allegati";

- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Premesso che:

- con determinazione di PG n. 26836/1851 del 09/12/08 è stata affidata, in esito a procedura concorsuale, la realizzazione di un applicativo software per la gestione di tutto il sistema dei servizi sociali del Distretto di Reggio Emilia (composto da 6 Comuni) alla ditta SOFTECH Srl di Castel Maggiore (BO);
- l'applicativo software realizzato (GARSIA) è composto da diversi e numerosi moduli gestionali che governano in modo univoco e coordinato tutti i servizi erogati in ambito sociale;
- il sistema GARSIA è il software utilizzato da tutti i soggetti del distretto di Reggio Emilia per la gestione dei servizi sociali (Comune di Reggio Emilia, comuni del distretto AUSL di Reggio Emilia, AUSL. FCR, Cooperative sociali, altri Enti);

Dato atto che:

- L'emergenza sanitaria causata dall'epidemia di Covid-19 ha cambiato notevolmente le modalità di lavoro anche delle pubbliche amministrazioni obbligando ed incentivando l'utilizzo del lavoro da remoto;
- al personale che lavora in SmartWorking viene consentito l'accesso alla rete dell'ente in VPN, affinché, una volta attivato il collegamento sicuro, possano utilizzare sia le applicazioni, che i sw gestionali non accessibili da internet;
- alcuni software sono difficilmente utilizzabili da remoto in quanto tecnologicamente obsoleti o perchè limitati all'accesso dalla reti interne per questioni di sicurezza, perchè gestiscono prevalentemente dati personali e/o sensibili; ciò comporta modelli di smart working che necessitano dell'accesso alla VPN dell'Ente con conseguenti difficoltà e costi aggiuntivi;
- il sistema software GARSIA è una di queste applicazioni, in quanto detiene molti dati personali e sensibili che necessitano della dovuta cautela e attenzione;

Preso atto che:

- la Regione Emilia-Romagna per supportare al meglio gli enti del territorio che durante l'emergenza Covid-19 si sono trovati a lavorare da remoto in tempi brevissimi ha pubblicato un bando per l'erogazione di contributi a progetti per l'avvio e il consolidamento dei progetti di Smart Working;
- il Comune di Reggio Emilia ha aderito al Bando Regionale sopracitato, attraverso la presentazione del progetto ConnetteRE - Dipendenti Digitali che prevede l'attivazione di nuovi sistemi/processi per aumentare la sicurezza della rete, in linea anche con gli obiettivi di miglioramento individuati e con il piano di trasformazione digitale;
- con atto Num. 14852 del 02/09/2020 della Giunta Regionale RER è stata approvata la concessione di contributi agli enti locali per l'avvio e il consolidamento di progetti di Smart working (codice CUP : J89D20000710006) ed il progetto ConnetteRE – Dipendenti Digitali è stato ammesso a contributo;
- con atto dirigenziale RUAD n. 1242 del 21/09/2020 è stato nominato il gruppo di lavoro per l'avvio e l'implementazione del progetto "Connette-RE Dipendenti Digitali" e contestualmente è stato accertato il contributo regionale sul capitolo di entrata 3915 per la somma di € 105.000,00;

- il contributo regionale non finanzia spese di investimento acquisibili al patrimonio comunale, ma esclusivamente spese di gestione su parte corrente;

Considerato che:

- ai fini di utilizzare in modo "sicuro" l'applicazione GARSIA da PC "esterni" o tramite dispositivi mobili, occorre realizzare una integrazione con il sistema di "login" dell'Ente Single Sign On (SSO) che prevede la possibilità di aggiungere un ulteriore livello di sicurezza (one time password), che si aggiunge ai consueti username e password;
- la realizzazione di un connettore per l'integrazione del sistema sw GARSIA con il SSO dell'Ente è indispensabile per consentire agli utenti del software GARSIA di utilizzarlo anche da remoto nel pieno rispetto delle disposizioni di sicurezza messe in campo per la tutela dei dati personali e sensibili contenuti in tale gestionale;

Dato atto che:

- alla data del presente atto non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 che siano comparabili con quanto previsto con la presente procedura di approvvigionamento;
- per l'affidamento in questione è stata attivata la trattativa diretta sul Mepa n. 1505424, tramite richiesta di offerta alla ditta SOFTECH Srl, come dettagliato nel documento di riepilogo, **allegato A)** del presente atto;
- la ditta SOFTECH Srl, entro i termini previsti dalla trattativa diretta ha presentato propria offerta, parte integrante del presente atto quale **allegato B)**, per una spesa di € 7.000,00 (iva esclusa)
- l'offerta presentata è da ritenersi economicamente e tecnicamente congrua in relazione ai prezzi di mercato e al numero di giornate di attività specialistica tra analisi, realizzazione, test e rilasci necessari, quantificati in circa 15 gg;
- la ditta SOFTECH Srl è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento ed è l'unica ditta sul mercato in grado di effettuare aggiornamenti e modifiche sul software GARSIA, vantando diritti esclusivi in virtù della proprietà dei codici sorgente e delle licenze dei software;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non sussistono rischi di interferenza con il personale comunale in quanto trattasi di prestazioni di natura intellettuale; non è pertanto necessario redigere il DUVRI e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero);
- al presente affidamento è attribuito Codice Identificativo di Gara (**CIG) ZDF2F52043** in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010;
- il documento DURC risulta regolare e in corso di validità fino al 20/02/2021 e sarà recepito in atti e verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP, in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e al vigente "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti",
- il responsabile del procedimento (RUP) è la Dott. ssa Lorenza Benedetti, dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi.

Ritenuto, per le ragioni espresse, opportuno affidare alla ditta SOFTECH Srl, in esito a

trattativa diretta sul Mepa n. 672924 ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lett. b), punto 3) del D.Lgs. n. 50/2016, le attività per la realizzazione di un connettore che consenta l'integrazione del sistema software GARSIA con il SSO dell'Ente, per una spesa complessiva di € 7.000,00 (iva esclusa).

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare alla ditta SOFTECH Srl di Castel Maggiore (BO), c.f. 01818301200, in esito a trattativa diretta sul Mepa n. 672924 ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lett. b), punto 3) del D.Lgs. n. 50/2016, le attività per la realizzazione di un connettore che consenta l'integrazione del sistema software GARSIA con il SSO dell'Ente, per una spesa complessiva di € 7.000,00 (iva esclusa).
3. di dare atto che la ditta SOFTECH Srl è l'unica ditta sul mercato, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 3), del d.lgs. 50/2016 in grado di effettuare aggiornamenti e modifiche sul software GARSIA, vantando diritti esclusivi in virtù della proprietà dei codici sorgente e delle licenze dei software;
4. di dare atto che la ditta è stata preventivamente informata che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza per rischi da interferenza è pertanto pari a zero;
5. di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura/servizio potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
6. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e viste in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
7. di imputare la spesa complessiva di **€ 8.540,00 (iva compresa)** in favore della ditta SOFTECH Srl alla Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.99.999 "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" del Bilancio triennale 2020-2022, **capitolo n. 39496** denominato "Prestazione di servizi per adeguamento e sviluppo tecnologico per realizzazione progetto ConnetteRE - dipendenti digitali finanziati dalla Regione ", codice progetto: PG_3332, centro di costo 0107, collegato al capitolo di entrata 3915- accertamento n. 2020/661 - codice **CUP: J89D20000710006 – CIG ZDF2F52043**;
8. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del

T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;

9. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Lorenza Benedetti