

Proponente: 34.D
Proposta: 2020/1879

del 27/11/2020



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 1089

del 27/11/2020

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: PRAMPOLINI Dr. Alberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROROGA TECNICA AL 30/06/2021, NELLE MORE DELL'INDIZIONE E CONCLUSIONE DI PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA PER L'INDIVIDUAZIONE DI NUOVI CONTRAENTI - AI SENSI DELL'ART. 106, COMMA 11 DEL DLGS 50/2016 E SS.MM.II. - DEI SERVIZI ASSICURATIVI IN ESSERE RELATIVI ALLE POLIZZE FURTO, INCENDIO -BENI COMUNI E BENI DI PREGIO - INFORTUNI CUMULATIVA, INFORTUNI A FAVORE DEL CORPO DELLA POLIZIA MUNICIPALE, KASKO, RESPONSABILITA' CIVILE PATRIMONIALE, CYBER RISCHI INFORMATICI.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/03/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale 2020/123 del 21/07/2020, è stato approvato il Piano delle Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione (art. 169 del Dlgs 267/2000) e relativi allegati);

Visto:

- l'Atto n. 106459 del 29/06/2020, col quale il Sindaco Luca Vecchi ha attribuito l'incarico dirigenziale del Servizio "Appalti e Contratti" al Dott. Alberto Prampolini, avente validità dal 01/07/2020 sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei Servizi e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco stesso;

Richiamati:

- il Provvedimento Dirigenziale RUAD n. 1296 del 29/09/2020, con la quale – ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii. - veniva disposta, nelle more della conclusione della procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa –lotto 1 – la proroga tecnica fino al 31/12/2020 del servizio in essere, affidato alla Società Marsh Spa (CIG n. 69167098D3), alle medesime condizioni contrattuali contenute nel contratto n. 55803 di Rep. Del 18/02/2016;
- la Determinazione Dirigenziale RUD N. 1588 del 23/12/2017, con la quale si provvedeva a rinnovare alle sottoindicate Compagnie, ai sensi dell'art. 57, co 5, lett. b) del Dlgs 163/2006 e ss.mm.ii., i servizi assicurativi alle stesse

aggiudicati, per il periodo dalle ore 24 del 31/12/2017 alle ore 24 del 31/12/2020, il tutto come di seguito indicato:

POLIZZA	COMPAGNIA	PREMIO LORDO ANNUALE
POLIZZA FURTO	GENERALI ITALIA - UNIPOLSAI CIG N. 7322942AE6	€ 25.864,00
POLIZZA INCENDIO BENI COMUNI	GENERALI ITALIA - UNIPOLSAI CIG N. 7323073702	€ 132.329,27
POLIZZA INCENDIO BENI DI PREGIO	GENERALI ITALIA - UNIPOLSAI CIG N. 73231148D7	€ 148.555,98
POLIZZA INFORT. POLIZIA MUNICIP.	GENERALI ITALIA - UNIPOLSAI CIG N. 732314526E	€ 21.042,00
POLIZZA RC PATRIM.	AIG EUROPE LIMITED – CIG N. 7323193A08	€ 19.200,00
POLIZZA KASKO	UNIPOLSAI CIG N. ZF4215C31A	€ 7.718,00
POLIZZA INFORTUNI CUMULATIVA	HARMONIE MUTUELLE CIG N. 732334684B	€ 44.483,74

- la Determinazione Dirigenziale RUD N. 866 del 29/08/2019 con la quale si provvedeva ad affidare alla Compagnia Generali Italia SpA ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. A del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii., il servizio assicurativo relativo alla polizza cyber, rischi informatici, per il periodo dalle ore 24 del 31/08/2019 alle ore 24 del 31/12/2020 per un premio annuo di € 18.750,00;
- il contratto n. 55790 di Rep del 05/06/2015, con il quale il Comune affidava alla Compagnia Generali Spa i servizi assicurativi relativi alle precitate polizze furto, incendio beni comuni, incendio beni di pregio, polizza infortuni Corpo Polizia Municipale;
- il contratto n. 55812 di Rep del 23/06/2016, con il quale il Comune affidava alla Compagnia A.I.G. Europe Limited Rappresentanza Generale per l'Italia il servizio assicurativo relativo alla precitata polizza RC Patrimoniale;

Preso atto:

- che il servizi assicurativi di cui trattasi sono prossimi alla scadenza;
- che tra le numerose attività del broker del Comune di Reggio Emilia, tra le quali lo studio di criticità legate alla gestione di polizze nonché all'assistenza nella determinazione del contenuto di nuovi contratti, risulta di particolare rilevanza l'analisi delle problematiche connesse alla definizione delle idonee coperture assicurative atte a garantire al meglio l'attività del Comune;
- nello specifico sono in corso di svolgimento appositi studi volti a definire le modalità, i criteri, i requisiti e i patti e condizioni, il tutto per una corretta predisposizione degli elaborati tecnici e amministrativi per l'espletamento di una gara d'appalto – suddivisa in lotti distinti – per l'affidamento dei nuovi contratti assicurativi;
- che, come si evince dalla relazione tecnica della Marsh Spa, in atti al n. 192147 di Prot. del 18/11/2020, al presente atto allegata e parte integrante dello stesso, per le finalità suddette risultano necessari ulteriori approfondimenti e incontri con l'Amministrazione volti a scongiurare impatti negativi sugli importi che saranno posti a base di gara per ciascun servizio assicurativo e la conseguente scarsa partecipazione delle Compagnie,

essendo il mercato, dal punto di vista tecnico, in continua evoluzione, anche settimanale;

- che quanto sopra causa inevitabilmente lo slittamento dei tempi necessari all'espletamento della procedura aperta di cui trattasi;
- che è necessario garantire la continuità dei servizi in oggetto, nonché gli interessi dell'Amministrazione stessa e dell'utenza, per i motivi sinteticamente sottoindicati:
 - le polizze raggruppabili in area di rischio patrimonio (incendio – beni comuni e beni di pregio, polizza furto, polizza cyber), in quanto assolvono alla funzione di reintegrare il patrimonio dell'Ente al verificarsi di eventi che producono danni o perdite;
 - le polizze riconducibili all'area di rischio alla persona, quale la polizza infortuni cumulativa (riguardante numerose categorie di persone quali bambini frequentanti scuole e nidi d'infanzia, amministratori, partecipanti a manifestazioni sportive e culturali, volontari, disabili, minori in affidamento, assistenti sociali, praticanti, portavalori, conducenti che utilizzano mezzi di proprietà dell'Ente ovvero un mezzo proprio, per adempimenti di servizio) e la polizza infortuni a favore del Corpo della Polizia Municipale.

Tali polizze assolvono alla funzione di coprire gli eventi dovuti a causa fortuita, violenta ed esterna che provocano lesioni corporali oggettivamente constatabili, le quali abbiamo come conseguenza la morte, una invalidità permanente oppure una inabilità temporanea;

- la polizza kasko, riconducibile all'area rischio veicoli, in quanto assolve alla funzione di indennizzare i danni materiali e diretti subiti da veicoli non di proprietà del Comune bensì in proprietà o in uso di dipendenti, amministratori, consiglieri, segretario, direttore generale, volontari, consulenti e componenti di commissioni, revisori di conti, sindaci, praticanti ecc., mezzi dagli stessi utilizzati in occasioni di missioni o per adempimento di servizio;
- la polizza di Responsabilità Civile Patrimoniale, che assolve alla funzione di tenere indenne l'Ente dalle somme da liquidarsi per perdite patrimoniali involontariamente cagionate a terzi, in conseguenza di atti o omissioni, compiuti nello svolgimento delle proprie attività o compiuti da soggetti dei

quali o con i quali deve rispondere, con estensione alla responsabilità per le attività tecniche, esclusi i danni derivanti da fatti dolosi (art. 1917 C.C.);

- che è opportuno prevedere una adeguata tempistica per la ricezione delle offerte e delle domande di partecipazione, nonché per la valutazione delle offerte stesse, tenuto conto della complessità della gara citata e del criterio che verrà stabilito per l'individuazione del/dei contraente/i al quale/ai quali affidare i servizi – offerta economicamente più vantaggiosa – e le difficoltà che lo stesso comporta;
- che le tempistiche connesse alle precitate procedure di gara non consentono di addivenire in tempi rapidi all'espletamento delle procedure stesse e pertanto risulta necessario prorogare i servizi assicurativi di cui trattasi;
- che sia la giurisprudenza del Consiglio di Stato (ex multis sentenza sez. V del 08/07/2008 n. 3391; sentenza sez. V dell'11/05/2009 n. 2882, sentenza sez. VI del 16/02/2010 n. 850, sentenza sez. III del 05/07/2013 n. 3580) che l'Anac (deliberazione n. 1 del 29/01/2014, comunicato del 04/11/2015) hanno ritenuto che le Pubbliche Amministrazioni possano ricorrere all'istituto della c.d. “proroga tecnica” del contratto in via del tutto eccezionale e per un periodo di tempo strettamente necessario per consentire l'individuazione del nuovo contraente, in ragione del principio costituzionale di continuità amministrativa;
- che in ciascuna polizza assicurativa in scadenza è previsto che le Compagnie debbano proseguire il servizio alle stesse affidato, nei termini indicati al punto precedente;
- che, nelle more delle procedure di gara volte all'indizione e conclusione della gara stessa per affidamento dei servizi assicurativi in questione, si ritiene opportuno prorogare tali servizi fino al 30/06/2021, ai sensi dell'art. 106, comma 1 del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

Dato atto:

- che i servizi assicurativi di cui trattasi sono stati regolarmente svolti dalle Compagnie aggiudicatrici degli stessi, senza dare luogo a vertenze;
- che la Marsh Spa, all'uopo incaricata, ha richiesto alle Compagnie di cui trattasi la disponibilità a prorogare il servizio assicurativo dalle stesse svolto - nelle more dell'indizione e conclusione delle procedure di gara sopra soglia comunitaria per l'individuazione di nuovi contraenti ai quali affidare i servizi stessi - alle medesime condizioni economiche e contrattuali contenute nei

contratti in precedenza citati ovvero nei rispettivi capitolati posti a base dell'originaria gara e nelle relative polizze sottoscritte dall'Ente, ottenendo da ognuna esito positivo, così come si evince dalla menzionata relazione tecnica della Marsh Spa stessa del 18/11/2020, in atti al Prot. n. 192147;

Dato altresì atto:

- che non sussiste la necessità di richiedere nuovi codici CIG per la proroga cd tecnica dei servizi assicurativi in essere, come da risposta fornita dall'ANAC nella sezione FAQ "Tracciabilità dei flussi finanziari (aggiornamento 18/03/2019) – A 31 che si riporta nel prosieguo *“ Non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG nei casi di proroga del contratto ai sensi dell’art. 106, comma 11, del Codice dei contratti pubblici, concessa per garantire la prosecuzione delle prestazioni nelle more dell’espletamento delle procedure necessarie per l’individuazione di un nuovo soggetto affidatario”*;
- che la spesa complessiva derivante dalla proroga tecnica dei servizi assicurativi di cui trattasi per il periodo dalle ore 24 del 31/12/2020 alle ore 24 del 30/06/2021 d ammonta a complessivi € 228.510,09, suddivisa come di seguito indicato:

POLIZZA	COMPAGNIA	PREMIO	CAPITOLO
POLIZZA FURTO	GENERALI ITALIA - UNIPOLSAI CIG N. 7322942AE6	€ 13.003,84	8910
POLIZZA INCENDIO BENI COMUNI	GENERALI ITALIA - UNIPOLSAI CIG N. 7323073702	€ 73.329,68	8905
POLIZZA INCENDIO BENI DI PREGIO	GENERALI ITALIA - UNIPOLSAI CIG N. 73231148D7	€ 84.398,18	8905

POLIZZA INFORT. POLIZIA MUNICIP.	GENERALI ITALIA - UNIPOLSAI CIG N. 732314526E	€ 10.579,45	8910
POLIZZA RC PATRIM.	AIG EUROPE LIMITED CIG N. 7323193A08	€ 9.600,00	8910
POLIZZA KASKO	UNIPOLSAI CIG N. ZF4215C31A	€ 3.859,00	8910
POLIZZA INFORTUNI CUMULATIVA	HARMONIE MUTUELLE CIG N. 732334684B	€ 24.442,00	8910
POLIZZA CYBER RISCHI INFORMATICI	GENERALI ITALIA CIG N. ZAA296842A	€ 9.297,94	8905

- che la spesa la spesa complessiva di € 228.510,09 derivante dalla proroga tecnica dei servizi assicurativi di cui trattasi sarà impegnata come di seguito indicato:
 - a) quanto a € 61.484,29 alla Missione 01, Programma 11, Tit.1 del Bilancio 2020-2022 – annualità 2021- al Capitolo che nel PEG 2021 sarà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8910 del PEG 2020 denominato “Assicurazioni RCT infortuni, furto e rapina nelle attività dei servizi comunali”, codice Prodotto Progetto 2021_3402, Centro di costo 0289, così suddivisa:
 - a1) polizza furto: € 13.003,84 – codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.001

- a2) polizza infortuni Corpo Polizia Municipale: € 10.579,45 – codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.999
- a3) polizza RC Patrimoniale: € 9.600,00 – codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.999
- a4) polizza kasko: € 3.859,00 – codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.001
- a5) polizza infortuni cumulativa: € 24.442,00 – codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.999
- b) quanto a € 167.025,80 alla Missione 01, programma 5, Tit. 1 del Bilancio 2020-2022 - Annualità 2021 - al Cap. che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8905 del PEG 2020 denominato “Assicurazioni incendio Furto beni mobili e immobili del patrimonio comunale”, Codice Prodotto Progetto 2021_3402 – Centro di costo 0289, così suddivisa:
 - b1) polizza incendio beni comuni: € 73.329,68 – Codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.002
 - b2) polizza incendio beni di pregio: € 84.398,18 – Codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.002
 - b3) polizza cyber rischi informatici: € 9.297,94 – Codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.001

Ritenuto pertanto di disporre la proroga tecnica, fino al 30/06/2021, nelle more dell'indizione e conclusione delle procedure di gara sopra soglia comunitaria per l'individuazione di nuovi contraenti - ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii. – dei servizi assicurativi indicati al soprariportato elenco, alle medesime condizioni economiche e contrattuali contenute nei contratti in precedenza citati (n. 55790 di Rep del 05/06/2015 – n. 55812 di Rep del 23/06/2016) ovvero nei rispettivi capitolati posti a base dell'originaria gara e nelle relative polizze sottoscritte dall'Ente;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e alla correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del Dlgs 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visto altresì:

- il Dlgs 267/2000 e ss.mm.ii., in particolare gli artt. 107 e 183;
- il Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la relazione della Società Marsh Spa del 18/11/2020, in atti Prot. N. 192147;
- l'art. 3 e 16 del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- l'art. 32 del Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

DETERMINA

1. di disporre, per le motivazioni espresse in narrativa, la proroga tecnica al 30/06/2021, nelle more dell'indizione e conclusione di procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'individuazione di nuovi contraenti - ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii. - dei sottoriportati servizi assicurativi, affidati alle Compagnie a fianco di ognuna indicati, comportante una spesa complessiva pari a € 228.510,09, il tutto come di seguito dettagliato:

POLIZZA	COMPAGNIA	PREMIO	CAPITOLO
POLIZZA FURTO	GENERALI ITALIA - UNIPOLSAI CIG N. 7322942AE6	€ 13.003,84	8910
POLIZZA INCENDIO BENI COMUNI	GENERALI ITALIA - UNIPOLSAI CIG N. 7323073702	€ 73.329,68	8905
POLIZZA INCENDIO BENI DI PREGIO	GENERALI ITALIA - UNIPOLSAI CIG N. 73231148D7	€ 84.398,18	8905

POLIZZA INFORT. POLIZIA MUNICIP.	GENERALI ITALIA - UNIPOLSAI CIG N. 732314526E	€ 10.579,45	8910
POLIZZA RC PATRIM.	AIG EUROPE LIMITED CIG N. 7323193A08	€ 9.600,00	8910
POLIZZA KASKO	UNIPOLSAI CIG N. ZF4215C31A	€ 3.859,00	8910
POLIZZA INFORTUNI CUMULATIVA	HARMONIE MUTUELLE CIG N. 732334684B	€ 24.442,00	8910
POLIZZA CYBER RISCHI INFORMATICI	GENERALI ITALIA CIG N. ZAA296842A	€ 9.297,94	8905

2. di prendere atto delle motivazioni alla proroga tecnica di cui trattasi esplicitate in narrativa e contenute nella relazione tecnica della Società Marsh Spa - in atti al n. 192147 di Prot. del 18/11/2021 – alla presente Determinazione Dirigenziale allegata e parte integrante della stessa;
3. di dare atto che le Compagnie di Assicurazione indicate nell'elenco di cui al precedente punto 1., si sono dichiarate disponibili a prorogare i servizi assicurativi alle stesse affidati, alle medesime condizioni economiche e contrattuali contenute nei contratti n. 55790 di Rep del 05/06/2015 e n.

55812 di Rep del 23/06/2016 ovvero nei rispettivi capitolati posti a base dell'originaria gara e nelle relative polizze sottoscritte dall'Ente, così come si evince dalla relazione tecnica di cui al precedente punto 2.;

4. di impegnare la spesa complessiva di € 228.510,09 derivante dalla proroga tecnica dei servizi assicurativi di cui trattasi come di seguito indicato:

a) quanto a € 61.484,29 alla Missione 01, Programma 11, Tit.1 del Bilancio 2020-2022 – annualità 2021- al Capitolo che nel PEG 2021 sarà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8910 del PEG 2020 denominato “Assicurazioni RCT infortuni, furto e rapina nelle attività dei servizi comunali”, codice Prodotto Progetto 2021_3402, Centro di costo 0289, così suddivisa:

a1) polizza furto: € 13.003,84 – codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.001

a2) polizza infortuni Corpo Polizia Municipale: € 10.579,45 – codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.999

a3) polizza RC Patrimoniale: € 9.600,00 – codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.999

a4) polizza kasko: € 3.859,00 – codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.001

a5) polizza infortuni cumulativa: € 24.442,00 – codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.999

b) quanto a € 167.025,80 alla Missione 01, programma 5, Tit. 1 del Bilancio 2020-2022 - Annualità 2021 - al Cap. che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8905 del PEG 2020 denominato “Assicurazioni incendio Furto beni mobili e immobili del patrimonio comunale”, Codice Prodotto Progetto 2021_3402 – Centro di costo 0289, così suddivisa:

b1) polizza incendio beni comuni: € 73.329,68 – Codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.002

b2) polizza incendio beni di pregio: € 84.398,18 – Codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.002

b3) polizza cyber rischi informatici: € 9.297,94 – Codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.001

5. di dare altresì atto:

- che non sussiste la necessità di richiedere nuovi codici CIG per la proroga cd tecnica dei servizi assicurativi in essere, come da risposta fornita dall'ANAC nella sezione FAQ “Tracciabilità dei flussi finanziari (aggiornamento 18/03/2019) – A 31 che si riporta nel prosieguo “ *Non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG nei casi di proroga del contratto ai sensi dell’art. 106, comma 11, del Codice dei contratti pubblici, concessa per garantire la prosecuzione delle prestazioni nelle more dell’espletamento delle procedure necessarie per l’individuazione di un nuovo soggetto affidatario*”;
- che, pertanto, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L 136/2010 e ss.mm.ii., per i servizi assicurativi in argomento ancorchè prorogati, si confermano i Codici Identificativi di Gara (CIG) riportati nell’elenco di cui al precedente punto 1.

6. di disporre l’invio del presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

IL DIRIGENTE

Dott. Alberto Prampolini

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

