

Proponente: 29.B
Proposta: 2020/573

del 30/11/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1149

del 03/12/2020

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO FORMATIVO DI MONITORAGGIO ED ACCOMPAGNAMENTO FORMATIVO A SUPPORTO DELLE ATTIVITA' PROGETTUALI DEL BANDO "I QUARTIERI RIPARTONO". PROGETTO "QUA_QUARTIERE BENE COMUNE"

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO PARTECIPAZIONE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/4/2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 123 /2020 è stato approvato il Piano delle Performance , il PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2020 (Art.169 Dlgs 267/2000) ed i relativi allegati;
- con deliberazione di G.C. ID n. 71 del 23.04.2020 e' stata approvata l'apertura della nuova stagione della governance collaborativa fra amministrazione comunale e cittadinanza per la realizzazione di programmi e progetti di interesse pubblico nei quartieri della citta' , pratiche partecipative che vengono rimodulate e dalla modalità in presenza alla modalità a distanza, a seguito della situazione emergenziale nazionale
- durante il lockdown di primo mesi dell'anno, l'Amministrazione Comunale ha proposto alla cittadinanza il questionario "Reggio Emilia, come va?" per raccogliere informazioni sugli impatti che la pandemia stava generando sulla vita dei cittadini e delle famiglie e per trarne indicazioni utili per meglio indirizzare la risposta a fragilità vecchie e nuove, anche nei termini di una riprogettazione delle modalità di erogazione dei propri servizi. L'analisi dei dati emersi dal questionario ha evidenziato alcune risultanze importanti in ragione dell'esperienza vissuta da cittadini .
- in riferimento alle sfide evidenziate dalla crisi pandemica ed ai temi ritenuti cruciali per il futuro, gli orientamenti emersi dal questionario hanno restituito un grado significativo di esigenze in riferimento a **scuola, educazione e formazione** (scuola e recupero attività scolastiche, attivazione doposcuola, attivazione di spazi digitali, protagonismo giovanile, attivazione di servizi di formazione per il reinserimento al lavoro e le competenze digitali,...) ed al **potenziamento dei servizi alla persona, cura della comunità e per il benessere psico-fisico** (es. cura di anziani, disabili, bambini e adolescenti, orientamento alla salute e allo sport) emersi come preoccupazioni condivise da una larga parte della cittadinanza.
- al fine di dare supporto e risposte concrete è stato pubblicato un avviso pubblico **"I QUARTIERI RIPARTONO : SERVIZI DI PROSSIMITÀ PER LA CURA DELLE PERSONE E LA CONCILIAZIONE DEI TEMPI"** bando dedicato agli Enti del Terzi Settore per individuare progetti di innovazione sociale in grado di rispondere ai bisogni emersi dalla fase di lockdown, considerando la dimensione del quartiere come dimensione della prossimità

per l'erogazione di servizi compatibili con le esigenze della popolazione dei quartieri, a partire dalle fasce deboli e dalle esigenze anche straordinarie che il nuovo contesto ci impone.

- le evidenze emerse dal questionario sono state integrate con le esigenze di cura delle comunità rilevate dal Servizio Politiche di Partecipazione, dai Servizi Sociali e di Welfare, dai Servizi Scuola, Educazione, giovani, creatività nel loro costante dialogo con le associazioni, istituzioni pubbliche e private, di privato sociale, e con le diverse comunità urbane.
- come si evince dalla graduatoria del bando **“I QUARTIERI RIPARTONO”** sono risultati vincitori 9 progetti che sono stati ritenuti significativamente coerenti con gli obiettivi del bando in termini di innovazione sociale, in quanto progettualità integrate tra più politiche e più target, centrate sulla dimensione di prossimità, sull'analisi dei bisogni del quartiere;
- le nove progettualità si configurano come ipotesi sperimentali di progetti di innovazione sociale e quindi è importante avere a disposizione, anche prima del loro avvio, una indicazione metodologica e un cruscotto di indicatori qualitativo per poter misurare gli impatti di cambiamento realizzati da questi progetti negli attori e nel territorio in cui si sono realizzati;
se validati, infatti, dal punto di vista dell'impatto sociale, questi progetti potranno essere candidati al processo di incubazione presso il Laboratorio Aperto presso i Chiostrì di San Pietro, come dichiarato dall'Amministrazione all'interno dello stesso avviso pubblico.

Dato atto inoltre che:

1. l'Amministrazione comunale intende promuovere, valorizzare e sostenere lo sviluppo dell'innovazione sociale quale leva per l'azione solidale per facilitare la realizzazione di attività che favoriscano la crescita del benessere della comunità;
 2. l'Amministrazione comunale ha individuato tra i suoi indirizzi strategici previsti nel DUP 2018-2020 il “Progetto di cittadinanza: la città partecipata, sicura e intelligente” quale processo fondamentale per la crescita e lo sviluppo della comunità, tramite la promozione e valorizzazione di progetti di cittadinanza attiva e di innovazione sociale, con l'obiettivo di rendere sempre più consapevole la collettività dei processi di governo del proprio territorio, in una logica di co-responsabilizzazione;
 3. il suddetto indirizzo strategico trova le sue naturali radici nella valorizzazione del capitale umano della città, così dinamicamente rappresentato dalla ricca rete di volontariato ed associazionismo che anima il nostro territorio, fino ad evolversi in azioni specifiche di open innovation, e si declina in due obiettivi prioritari previsti nel PEG 2020 della Policy Politiche di Partecipazione:
- **Promozione della cittadinanza attiva (protagonismo, responsabilità e beni comuni)** che ha trovato riscontro operativo nel progetto “QUA_Quartiere bene comune”, con il coinvolgimento attivo della popolazione come principale stakeholder;

- **Open innovation a supporto dell'Innovazione Sociale**, che ha trovato riscontro operativo nel progetto "Laboratorio Aperto", processo partecipato cittadini-imprese-PA tramite il restauro architettonico e la riqualificazione funzionale dei Chiostrini di San Pietro nel centro storico, nell'ambito del programma POR-FESR 2014-2020 promosso dalla Regione Emilia Romagna;

Valutato quindi, per le motivazioni sopra meglio esposte, che si rende necessario in questa fase provvedere ad affidare un appalto di servizio formativo a supporto delle attività progettuali del bando "I QUARTIERI RIPARTONO", da effettuarsi nel mese di dicembre 2020, prevedendo in particolare la progettazione di una metodologia quali-quantitativa per la realizzazione della misurazione dei risultati e degli impatti sociali che saranno conseguiti dalle azioni progettuali vincitori del bando I QUARTIERI RIPARTONO, per proporre, già prima dell'avvio dei progetti, una metodologia in grado di misurarne non solo i **risultati quantitativi** ma soprattutto gli **impatti qualitativi** in termini di cambiamenti che l'azione progettuale sarà in grado di produrre sugli attori (sia i produttori dei servizi e delle attività, sia i beneficiari sia ancora le comunità di riferimento) dando atto che trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del Servizio e a migliorarne l'efficienza;

Considerato che **AICCON** – Associazione Italiana per la Promozione della Cultura della Cooperazione e del Non Profit - è il Centro Studi promosso dall'Università di Bologna, dall'Alleanza delle Cooperative Italiane e da numerose realtà, pubbliche e private, operanti nell'ambito dell'Economia Sociale, con sede presso la Scuola di Economia e Management di Forlì – Università di Bologna.

AICCON è parte di un network nazionale e internazionale (EMES Network) di persone e istituzioni che, a partire dai propri soci, formano il suo nucleo di operatività. L'associazione è riuscita in questi anni a divenire un punto di riferimento scientifico grazie all'importanza delle iniziative realizzate ed alla continua attività di formazione e ricerca sui temi più rilevanti per il mondo della Cooperazione, del Non Profit e dell'Economia Civile, svolte in costante rapporto con la comunità accademica e le realtà del Terzo Settore.

Vista la particolare competenza di cui è in possesso AICCON, nonché la proposta di preventivo/contratto presentata da Aiccon dalla quale si evidenzia una spesa di complessivi euro 3300,00+IVA

Richiamato l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, che dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) l'importo presunto del contratto;
- d) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. ed in particolare l'art. 32 comma 2 il quale stabilisce che nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Dato atto di non aver proceduto per il servizio sopraindicato mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione in quanto l'importo imponibile dell'appalto di servizio in oggetto risulta **inferiore a euro 5.000,00**, ai sensi della Legge n. 296 del 27.12.2006, art. 1, comma 450, così come modificato dall'art. 1, comma 130, Legge n. 145 del 30.12.2018 (Legge Finanziaria 2019 con decorrenza 01.01.2019);

Visto l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50, e successive integrazioni e modificazioni

Dato atto che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione degli appalti in oggetto e che non essendo stati riscontrati non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, in quanto in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D. Lgs. 81/2008, per le modalità di svolgimento degli appalti di servizio in oggetto (di natura intellettuale) non è necessario redigere il DUVRI, per cui non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Rilevato e dato atto che per l'affidamento dell'appalto di servizio in oggetto :

in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 co. 1 lett. c) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia il contratto verrà/ è stato stipulato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio tramite le rispettive PEC delle parti e, ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. n. 82 del 07.03.2005, con apposizione di firma digitale;

le clausole negoziali essenziali sono contenute nel **preventivo/contratto, Allegato A** Parte integrante del presente atto, che le parti accettano integralmente;

la scelta del contraente, in ragione dell'importo stimato, inferiore a euro 40.000,00, è stata effettuata mediante affidamento diretto, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e nel rispetto dei principi di imparzialità, parità di trattamento e rotazione di cui agli artt. 30 e 36 comma 1 del D. Lgs. 50/2016, all'operatore economico **AICCON** Associazione Italiana per la promozione della Cultura della Cooperazione del Non profit, in quanto soggetto altamente specializzato in attività di ricerca e formazione sui temi più rilevanti afferenti al mondo della cooperazione, del non profit e dell'Economia Civile, svolte in costante rapporto con la comunità accademica, in particolare con l'Università di Bologna, e le realtà del Terzo settore, per l'importo di **euro 3300,00 oltre IVA**, ritenuto congruo e allineato alle quotazioni di mercato per servizi analoghi;

Dato atto che il suddetto operatore economico dovrà presentare l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui agli artt. 80 e 83 del D. Lgs. n. 50/2016, e che il documento **DURC** è stato recepito a cura del Responsabile del

procedimento ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002

Ritenuto, per le ragioni espresse, di affidare il servizio in oggetto comportante una spesa di euro 3300,00(oltre IVA) all'operatore economico

AICCON Associazione italiana per la promozione della cultura della cooperazione e del non profit– con sede legale in P.le della Vittoria, 15 - 47121 Forlì - C.F. 92038810401 - P. IVA 03265500409

come da contratto che verra' stipulato per scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio tramite le rispettive PEC delle parti, in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 co. 1 lett. c) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia e, ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. n. 82 del 07.03.2005, con apposizione di firma digitale – come da modulo Allegato A e parte integrante del presente atto ;

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 la responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della dirigente del Servizio "Politiche di Partecipazione" Dott.ssa Nicoletta Levi;

Dato atto che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento verra' attribuito apposito Codice Identificativo di Gara (C.I.G);

Dato atto che per l'affidamento dell' appalto di servizio in oggetto è stato applicato come misura anticorruptiva il principio della rotazione ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs 50/2016 e secondo quanto previsto dal Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2018-2020, approvato con deliberazione di G.C. n. 13 del 30.01.2018 ed integrato con deliberazione di G.C. n. 33 del 01.03.2018 e con deliberazione di G.C. n. 129 del 17.07.2018, che ha recepito le indicazioni delle Linee Guida ANAC n. 4, precisando che nel Bollettino Rotazione Comunale in vigore l'operatore economico "Aiccon Associazione italiana per la promozione della cultura della cooperazione e non profit" non risulta inserito ne' nella Sezione 1 nè nella Sezione 2 e che pertanto è possibile procedere al relativo affidamento dell' appalto di servizio in oggetto;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- l'art. 1, comma 3 del Decreto Interministeriale 22.07.2014;
- la Circolare del Ministero del Lavoro n. 35 del 24.12.2014;
- il D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a);
- l'art. 31 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Visto inoltre

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D. Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 01.03.2018;

la deliberazione G.C. n. 36 del 09.03.2017, relativa a “Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2017/19” - Allegato “Integrazione misure gestione rischio corruttivo – Appalti di valore inferiore a € 40.000”;

la Circolare Segretario generale P.G. 30472 del 30.03.2017 recante “Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria”;

il Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2018-2020, approvato con deliberazione di G.C. n. 13 del 30.01.2018 ed integrato con deliberazione di G.C. n. 33 del 01.03.2018 e con deliberazione di G.C. n. 129 del 17.07.2018;

la circolare del 16.12.2008 della Corte dei Conti – sez. reg.le di controllo per l'Emilia Romagna sulle modalità di comunicazione degli atti di spesa di cui all'art. 1, comma 173 L. 266;

DETERMINA

- di provvedere**, per i motivi indicati in premessa, all'affidamento diretto del **servizio di progettazione metodologica** - da effettuarsi nel mese di dicembre 2020 - per la realizzazione della misurazione dei risultati e degli impatti sociali conseguiti dalle azioni progettuali vincitori del bando I QUARTIERI RIPARTONO, proposta all'operatore economico AICCON - Associazione italiana per la promozione della cultura della cooperazione e del non profit - con sede legale in P.le della Vittoria, 15 - 47121 Forlì - C.F. 92038810401 - P. IVA 03265500409 - per l'importo di **euro 3300,00 oltre IVA** - come da contratto stipulato per scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio tramite le rispettive PEC delle parti, in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 co. 1 lett. c) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia e, ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. n. 82 del 07.03.2005, con apposizione di firma digitale – come da modulo Allegato A parte integrante al presente atto;
- di dare atto che la fase iniziale dell' appalto di servizio in oggetto, da realizzarsi entro dicembre 2020 risulta particolarmente complessa in quanto prevede la progettazione, prima della partenza delle azioni concrete, di una metodologia quali-quantitativa per la misurazione degli impatti che saranno conseguiti dalle azioni progettuali, in particolare, relativamente ai cambiamenti che si saranno prodotti, rispetto ad adesso, negli attori e nella comunità di riferimento dei progetti del Bando e che - pertanto si ritiene necessario prevedere per il suddetto periodo l'assunzione di un impegno di spesa di

importo commisurato all'entità degli obiettivi posti e al relativo impegno richiesto agli affidatari;

3. di dare atto inoltre che le tempistiche dei progetti del bando I QUARTIERI RIPARTONO e conseguentemente la loro misurazione quali-quantitativa potrebbero subire rimodulazioni temporali a fronte della aleatorietà di eventuali lockdown dettati dalle future fasi pandemiche da COVID-19 quali possibili contromisure adottate per fermare la diffusione del contagio ;
4. **di impegnare** la spesa complessiva di **euro 4026,00 (IVA 22% compresa)** con imputazione alla Missione 01 Programma 01 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2020-2022 annualità 2020, al **Capitolo 420** del P.E.G. 2020 , codice Prodotto PEG 2020_PD_290N, centro di costo 0217, non rilevante ai fini della contabilità ambientale,
5. di dare atto che– ai fini di verificare il rispetto delle misure anticorruptive (principio di rotazione) nell'affidamento degli appalti - nel Bollettino Rotazione Comunale in vigore l'operatore economico "Aiccon Associazione italiana per la promozione della cultura della cooperazione e non profit" non risulta inserito ne' nella Sezione 1 nè nella Sezione 2 e che pertanto è possibile procedere al relativo affidamento dell' appalto di servizio in oggetto;
6. di disporre che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fattura debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti ;
7. **di adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
8. **di dare atto** che il presente provvedimento deve essere considerato determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/00 e dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
9. **di dare atto** che la presente determinazione dirigenziale per il suo contenuto non deve essere inviata alla Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 1, comma 173, della Legge 266/2005 (finanziaria 2006);
10. **di disporre** l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all' art.183 – 7° comma, del D. Lgs. 267/00.

**LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
PARTECIPAZIONE
Dott.ssa Nicoletta Levi**

