

Proponente: 29.B
Proposta: 2020/602

del 03/12/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1150

del 03/12/2020

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI SERVIZI (ART.36, COMMA 2, LETT. A) DEL D.LGS N.50/2016) NELL'AMBITO DEL PROTOCOLLO DI INTESA PER LA PROMOZIONE DEL PROGETTO "FARE LEGALITÀ: PREVENZIONE, SENSIBILIZZAZIONE, OSSERVATORIO E PUNTO DI ASCOLTO 2020-2022" (CIG Z8C2F51E7B).

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

premessato:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n.47 del 31/03/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 ed il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 - Risorse finanziarie per macro-obiettivi;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 123 del 21/07/2020 è stato approvato il Piano delle Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 ed i relativi allegati;
- che con provvedimento P.G. n. 45088 del 25/02/2020, il Sindaco ha conferito alla dott.ssa Nicoletta Levi l'incarico di Dirigente del Servizio Politiche di Partecipazione, ai sensi dell'art.13, Sez.A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

viste e richiamate:

- a) la Legge Regionale 28/10/2016, n. 18 recante "*Testo Unico per la promozione della legalità e per la valorizzazione della cittadinanza e dell'economia responsabili*";
- b) la Legge 6/11/2012, n.190 recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione*";
- c) la deliberazione di Giunta Comunale 30/01/2020, n.19 concernente "*Aggiornamento Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia Triennio 2020-2022*", in applicazione dell'art.1, comma 8, Legge 6/11/2012, n.190;

considerato:

- che - sulla scorta di sette Accordi di Programma siglati con la Regione Emilia-Romagna in attuazione degli obiettivi previsti dalle Leggi Regionali n. 3/2011 e n. 18/2016 - l'Amministrazione Comunale ha intrapreso molteplici linee di intervento volte a rafforzare il senso della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile, consolidando peraltro una rete di sinergie con le realtà del terzo settore coinvolte territorialmente nella promozione del rispetto delle leggi e del civismo attivo;
- che in attuazione degli obiettivi previsti dall'art.7 della Legge Regionale n. 18/2016 ("*Testo Unico per la promozione della legalità e per la valorizzazione della cittadinanza e dell'economia responsabili*"), tra Comune di Reggio Emilia e Regione Emilia-Romagna si è addivenuti alla stipula di un Accordo di Programma (deliberazione di Giunta Regionale PG n. 1112 del 7/09/2020 e susseguente deliberazione di Giunta Comunale ID n. 142 del 24/09/2020), per mezzo del quale la Regione ha garantito un contributo economico per la realizzazione del progetto comunale denominato "IMMUNI DA ILLEGALITÀ";

- che per mezzo del summenzionato progetto, l'Amministrazione intende realizzare *“....una prima indagine esplorativa finalizzata alla sottoscrizione di un Protocollo di Intesa o Patto Territoriale intesi allo sviluppo di forme di collaborazione con Associazioni di categoria e dei consumatori, Camera di Commercio, Sindacato, associazionismo, Ordini e Collegi professionali, per promuovere e coordinare le iniziative di sensibilizzazione/informazione della comunità in materia di contrasto alla corruzione ed all'illegalità...”* e successivamente *“...uno studio preliminare per verificare la fattibilità e le modalità attuative più efficaci per la costituzione di uno Sportello Legalità”, con la stipula di protocolli con altri Enti ed organizzazioni, al fine di reperire i dati funzionali e gli strumenti idonei all'attività da porre in essere”;*

vista la delibera di Giunta Comunale ID n.186 del 26/11/2020 con la quale l'Amministrazione è addivenuta alla sottoscrizione di un Protocollo d'Intesa per la promozione del progetto “Fare Legalità: Prevenzione, Sensibilizzazione, Osservatorio e Punto di Ascolto 2021-2022” da attuarsi in sinergia con Fondazione Cassa di Risparmio di Reggio Emilia Pietro Manodori e Ordine degli Avvocati di Reggio Emilia;

considerato che:

- il succitato progetto congiunto prevede tra l'altro l'organizzazione di un calendario di iniziative in materia di promozione della cultura della legalità e dell'antimafia sociale oltre all'attivazione sperimentale di un “Punto di Ascolto e Sportello Informativo”, un punto di prima assistenza volto ad accogliere, orientare e offrire consulenza a coloro che si trovano ad affrontare situazioni di illegalità;
- che all'uopo si rende necessaria l'elaborazione di uno studio esplorativo finalizzato ad indagare metodologie, risorse e mezzi da porre in essere con riguardo al progetto “Punto di Ascolto e Sportello Informativo” di interesse comune;

rammentato che:

- sin dall'avvio dei progetti comunali dedicati alla sensibilizzazione in materia di cultura della legalità, è stata individuata l'Associazione Cortocircuito - concretamente impegnata sul territorio nella diffusione della cultura dell'antimafia e con una stabile presenza nel mondo della Scuola e dell'Università - quale soggetto ideatore e gestore del Progetto “Reggio contro le mafie” e del confacente media-cross multimediale www.reggiocontrolemafie.it - una piattaforma web interattiva che raccorda le progettualità cittadine avviate sulle tematiche del contrasto a criminalità e corruzione;

preso atto che:

- l'Associazione Cortocircuito APS ha inoltrato una proposta progettuale per l'anno corrente - acquisita in atti al PG n.190959 del 17/11/2020 (Allegato B) - che contempla:
 - a) l'organizzazione di tre eventi online di formazione e sensibilizzazione sui temi della legalità e dell'antimafia, di cui due indirizzati alla cittadinanza ed in particolare alle nuove generazioni, ed un terzo di approfondimento di natura

tecnica realizzato in collaborazione con l'Ordine degli Avvocati e il Tribunale di Reggio Emilia;

- b) la predisposizione di uno studio esplorativo per l'attivazione sperimentale di uno "Punto di Ascolto e Sportello Informativo", che fornisca un servizio gratuito di consulenza, ascolto ed orientamento in materia di prevenzione e contrasto all'illegalità;

rammentato:

- che nell'ambito della collaborazione instaurata con l'Amministrazione Comunale, l'Associazione Cortocircuito negli scorsi anni ha garantito alla comunità reggiana molteplici occasioni di incontro e confronto con personalità di grande levatura per l'impegno contro le mafie e la corruzione, tra i quali operatori della giustizia e magistrati di primo piano, oltre a testimoni della lotta alla criminalità organizzata e massimi esperti a livello nazionale;
- che l'Associazione in parola è stata insignita di molteplici riconoscimenti a livello nazionale, anche in forza dei significativi reportage realizzati sulla criminalità organizzata di stampo mafioso in Emilia, utilizzati peraltro nell'ambito dell'inchiesta connessa al processo "Aemilia";

edotto:

- che l'Associazione Cortocircuito costituisce una significativa esperienza di protagonismo giovanile e di impegno diretto nella diffusione della cultura della legalità, in grado di identificare un registro contenutistico-comunicativo in grado di coinvolgere la comunità giovanile sulle tematiche afferenti la cultura della legalità e l'impegno civico;
- che l'Associazione in menzione rappresenta una ragguardevole risorsa ed uno dei principali interlocutori con cui l'Amministrazione Comunale intende proseguire il percorso di diffusione della cultura della legalità e di lotta alla corruzione, obiettivi che costituiscono il presupposto degli Accordi di Programma annualmente stipulati con la Regione Emilia-Romagna, in un'ottica di integrazione tra Enti, Università e tessuto associativo del territorio;

visto l'art.1, co.450, Legge 296/2006 - come modificato da ultimo dall'art.1, co.130, della Legge n. 145/2018 - ai sensi del quale per l'acquisizione di beni e servizi di importo al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le Amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute a far ricorso agli strumenti messi a disposizione da Consip S.p.A ovvero da altre Centrali di Committenza regionali, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente;

verificato e rappresentato che al momento di adozione del presente atto non risultano attive convenzioni e/o accordi quadro di Consip S.p.A ovvero di altre centrali di committenza regionali aventi ad oggetto servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario comparabili con la specifica tipologia oggetto della presente procedura di approvvigionamento e che, dunque, sussistono le ragioni ed i presupposti per procedere all'acquisizione del servizio in forma autonoma;

rammentato che l'art. 63, co.2 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, prevede l'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara qualora i servizi possano essere forniti unicamente da un determinato operatore economico, ove vi sia motivata specialità o particolarità del servizio, nel caso in cui l'appalto consista in una rappresentazione tecnica o artistica unica o in relazione alle caratteristiche di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale;

ritenuto pertanto di potersi avvalere delle prestazioni dell'Associazione Cortocircuito APS - la quale ha provveduto ad inoltrare una proposta progettuale, ritenuta economicamente congrua, e, datasi la particolare natura delle attività in argomento, di procedere all'acquisizione dei servizi in parola ricorrendo all'affidamento diretto, trattandosi di prestazioni che - per la loro natura connessa alle caratteristiche ed esperienze specifiche dell'Associazione Cortocircuito - risultano infungibili ed inidonee ad essere oggetto di procedure comparative od elettroniche;

verificato e rappresentato che l'importo per l'acquisizione dei servizi in parola risulta al di sotto delle soglie di rilievo comunitario, in riferimento alle quali è consentito l'affidamento diretto adeguatamente motivato, ai sensi del art. 36, co. 2, lett.a) del D.Lgs. n. 50/2016;

riconosciuta la convenienza e l'interesse dell'Amministrazione per l'affidamento di cui all'oggetto;

verificata la non sussistenza di rischi interferenziali, di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs n. 81/2008, l'importo dei relativi oneri di sicurezza pertanto equivale a zero;

ritenuto opportuno - per quanto precede - procedere ad affidamento diretto nei confronti dell'Associazione Cortocircuito - come sopra individuata - ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a) del D.Lgs.n. 50/2016, e conseguentemente pervenire alla sottoscrizione di apposita convenzione;

rilevata inoltre la necessità di dovere procedere all'avvio delle attività nel rispetto delle tempistiche del Servizio, in quanto la mancata esecuzione immediata delle prestazioni determinerebbe danno o pregiudizio all'interesse pubblico connesso, in quanto oggetto di un co-finanziamento ai sensi dell'art.7 della Legge Regionale n.18/2016;

dato atto che:

- il soggetto beneficiario dell'affidamento in menzione viene individuato direttamente in considerazione delle specificità del medesimo e degli interventi programmati dallo stesso, ricorrendo le condizioni di attività di natura culturale infungibile per le quali il contratto può essere affidato ad un operatore economico determinato, commisurando il corrispettivo economico a tipologia, durata e complessità delle prestazioni e delle attività di sviluppo;
- le prestazioni precedentemente fornite dall'Associazione in parola, nell'interesse della collettività, sono risultate soddisfacenti e funzionali alle esigenze formulate e connesse alle finalità istituzionali dell'Amministrazione;
- i servizi in oggetto non sono disponibili tra quelli proposti nelle convenzioni Consip attive, né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero non rispondono per caratteristiche ai reali fabbisogni;
- conformemente alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria (ex art.3, Legge n.136/2010, come modificato con D.L.187/2010 convertito in Legge 217/2010), è stato assegnato il relativo Codice Identificativo di Gara Z8C2F51E7B;
- sul presente provvedimento, con la sottoscrizione dello stesso, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147bis del D.Lgs. n. 267/2000;

letti:

- la proposta progettuale in atti inoltrata dall'APS Cortocircuito;
- il Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267;
- l'art.36, comma 2, lettera a); l'art. 63, comma 1 e comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti;

per le motivazioni e le considerazioni esposte nella premessa narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

D E T E R M I N A

1. di approvare la costituzione di apposita convenzione con l'ASSOCIAZIONE CORTOCIRCUITO APS - avente sede legale a Reggio Emilia in via P.Manodori n.4 (Cod.Fiscale 91166290352) - dando atto che le attività verranno svolte nel rispetto di patti e condizioni di cui all'Accordo Convenzionale - nel testo allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato A) - alla cui stipula si provvederà per scambio di corrispondenza (art.32, co. 14 del D.Lgs. n.50/2016);
2. di dare atto che la convenzione in parola è approvata a far tempo dalla data di esecutività del presente provvedimento a tutto il 31/01/2021, comportando una spesa complessiva pari a Euro 12.000,00 da liquidarsi ad emissione della relativa notula accompagnata da una relazione dell'attività;
3. di richiedere l'assunzione della spesa necessaria - computata in EURO 12.000,00 (fuori campo I.V.A. ex art.4, DPR n.633/72) - come di seguito specificato:
 - quanto a €6.400,00 alla Missione 03 Programma 02, Titolo I Codice del piano dei conti integrato U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2020-2022 annualità 2020, al Cap.30494 del PEG 2020 - Codice Prodotto 9524 - Impegno di Spesa 2020/2373/1 - Centro di Costo 0173 - CIG Z8C2F51E7B;
 - quanto a €5.600,00 alla Missione 03 Programma 02, Titolo I Codice del piano dei conti integrato U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2020-2022 annualità 2020, al Cap.30494 del PEG 2020 - Codice Prodotto 9524 - Impegno di Spesa 2020/5431/2 - Centro di Costo 0173 - CIG Z8C2F51E7B;
4. di dare atto:

- che l'attività oggetto del presente affidamento costituisce una delle linee progettuali approvate e cofinanziate dalla Regione Emilia-Romagna nell'ambito di un Accordo di Programma siglato nel 2019 con l'Amministrazione Comunale, anche in virtù dell'impronta pluriennale e di continuità delle attività medesime, la cui operatività origina dal 2011 e si rinnova puntualmente ogni anno;
- che le prestazioni dell'Associazione Cortocircuito - stante la loro particolare natura che implica aspetti organizzativi vincolati alla disponibilità di figure professionali ed accademiche di prestigio - sovente vengono esperite a cavallo di due esercizi finanziari;
- di stabilire che la spesa di €12.000,00 trova copertura al Cap.30494 "Spese per la gestione delle attività sulla Sicurezza Urbana" - (veggasi Cap/E 3650) - finanziata da risorse finalizzate già accertate e vincolate, ed in sede di riaccertamento dei residui si procederà all'effettiva valutazione della spesa per gli anni 2020-2021;
- che ai sensi dell'art.31 del D.Lgs n.50/2016, il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della Dirigente del Servizio Politiche di Partecipazione - dott.ssa Nicoletta Levi;
- che contestualmente all'adozione del presente provvedimento, si ottempera agli obblighi di pubblicazione dei dati richiesti sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", in conformità a quanto previsto dall'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013;
- che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria del presente provvedimento ed al responsabile del procedimento.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(dott.ssa Nicoletta Levi)

Si dispone l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 151, 4° comma, del Decreto Legislativo n. 267/2000.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(dott.ssa Nicoletta Levi)

LEVI NICOLETTA
2020.12.03 17:55:07
CN=LEVI NICOLETTA
C=IT
2.5.4.5=TINIT-LVENLL63M
2.5.4.42=NICOLETTA
RSA/2048 bits

