

Proponente: 34.D
Proposta: 2020/1971

del 07/12/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1708

del 09/12/2020

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: PRAMPOLINI Dr. Alberto

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: REVOCA DELL'AGGIUDICAZIONE E DEI CONSEGUENTI ATTI AMMINISTRATIVI RELATIVI ALLA PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE OPERAZIONI DI CREMAZIONE NELL'AREA CREMATORIA DEL CIMITERO DI COVIOLO – VIA MARTIRI DELLE FOIBE N. 25 REGGIO EMILIA. CIG 80934638F2.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Premesso:

- che con atto P.G. n. 106459 del 29/06/2020, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito al dott. Alberto Prampolini l'incarico di direzione del Servizio Appalti e Contratti, con validità dal 01/07/2020 fino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco stesso;
- che con Determinazione Dirigenziale del Servizio Servizi ai Cittadini R.U.D. n. 1092 del 25/10/2019, esecutiva in data 29/10/2019, costituente determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, è stata indetta la procedura aperta per l'individuazione del contraente al quale affidare il servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'area crematoria del cimitero di Coviolo, sito in via Martiri delle Foibe 25 a Reggio Emilia, per il periodo di 24 mesi decorrenti presuntivamente dal 01/02/2020, importo a base di gara di € 156.000,00 al netto di IVA, codice CPV 98371100-5, codice CUI S00145920351201900096, gara d'appalto da aggiudicarsi ai sensi dell'art. 95 c. 3 lett. a) del sopracitato D.Lgs. n. 50/2016, secondo valutazione effettuata da apposita Commissione da nominarsi ai sensi dell'art. 77 del medesimo decreto;
- che per la suddetta gara, il competente R.U.P. dott. Alberto Bevilacqua, Dirigente del Servizio Servizi ai Cittadini del Comune di Reggio Emilia, in collaborazione con il Servizio Appalti e Contratti, ha proceduto all'acquisizione del C.I.G. (Codice Identificativo Gara) 80934638F2 e, di seguito, ha predisposto il Bando-Disciplinare di gara e la pertinente documentazione amministrativa, registrata in atti municipali P.G. n. 202982 del 12/11/2019;
- che entro il termine perentorio per la presentazione delle offerte, stabilito dal Bando-Disciplinare di gara per la giornata di mercoledì 18 dicembre 2019 alle ore 13:00, presso l'Archivio comunale-Protocollo generale del Comune di Reggio Emilia sono pervenute tre offerte, così come attestato agli atti dall'ufficio Archivio e Protocollo Generale, di seguito elencate:
 - Offerente n. 1
ALTAIR S.P.A., con sede a Bologna, cap. 40129, via dell'Arcoveggio 74, C.F./P.IVA 01725920035, in atti P.G. n. 233454 del 17/12/2019;
 - Offerente n. 2
BERTOLOTTI ALDO & C. S.N.C., con sede a Reggiolo (R.E.), cap. 42046, via L. Romagnoli 25/27, C.F./P.IVA 01208550358, in atti P.G. n. 234127 del 18/12/2019;
 - Offerente n. 3
VEZZANI FORNI S.R.L., con sede a Reggio Emilia, cap. 42122, via M. Mazzacurati 14, C.F./P.IVA 02614440358, in atti P.G. n. 234258 del 18/12/2019;
- che, come da Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 50 del 14/01/2020, all'esito della prima e della seconda seduta pubblica di gara, tenutesi rispettivamente nelle giornate di venerdì 20 dicembre 2019 e di giovedì 9 gennaio 2020, nonché della procedura di soccorso istruttorio ex art. 83 c. 9 D.Lgs. 50/2016, posta in essere, con riscontro positivo, nei confronti dell'operatore economico Bertolotti Aldo & C. s.n.c., i tre offerenti sopra elencati sono stati tutti ammessi all'analisi e alla valutazione dell'offerta tecnica, da effettuarsi a cura della Commissione giudicatrice all'uopo nominata con successivo Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 173 del 04/02/2020;
- che, a seguito della seduta riservata della Commissione giudicatrice, volta alla valutazione delle offerte tecniche, tenutasi in data 2 marzo 2020, della terza e ultima

seduta pubblica di gara esperita in data 6 marzo 2020, nonché della verifica di congruità dell'offerta nei confronti della società Altair S.p.A., con riferimento ai costi della manodopera dichiarati dalla stessa, con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 218 del 20/03/2020 si è proceduto all'aggiudicazione della gara in parola alla ditta Altair S.p.A., la quale ha ottenuto il punteggio complessivo riparametrato di 100,00/100,00 (cento/centesimi), dei quali 70,00/70,00 per l'offerta tecnica e 30,00/30,00 per l'offerta economica, a fronte di punti 22,75 (ventiduevirgolasettantacinque) ottenuti dalla ditta Bertolotti Aldo & C. s.n.c. e di punti 28,52 (ventottovirgolacinquantadue) ottenuti dalla ditta Vezzani Forni s.r.l., entrambe escluse dalla valutazione dell'offerta economica non avendo raggiunto il punteggio minimo di 35,00/70,00 (trentacinque/settantesimi) definito al paragrafo 18 della Lex specialis di gara;

- che, di seguito, si è proceduto a comunicare ai tre operatori economici partecipanti l'aggiudicazione della procedura e la graduatoria di gara, con i relativi punteggi assegnati, nonché le esclusioni dalla fase finale concernente la valutazione dell'offerta economica, come di seguito precisato:
 - Altair S.p.A., lettera del 23/03/2020 inviata a mezzo PEC in atti municipali P.G. n. 65606 del 23 marzo 2020;
 - Bertolotti Aldo & C. s.n.c., lettera del 24/03/2020 inviata a mezzo PEC in atti municipali P.G. n. 66216 del 25 marzo 2020;
 - Vezzani Forni s.r.l., lettera del 24/03/2020 inviata a mezzo PEC in atti municipali P.G. n. 66230 del 25 marzo 2020;
- che, stante la scadenza al 31 marzo 2020 della proroga tecnica del servizio di gestione delle cremazioni nell'area crematoria del cimitero di Coviolo, posta in essere nelle more della conclusione della procedura di gara in argomento, con apposito Verbale sottoscritto in data 30 marzo 2020 dalle parti, nelle persone del dott. Alberto Bevilacqua, Dirigente del Servizio Servizi ai cittadini del Comune di Reggio Emilia e del dott. Michele Marinello, Procuratore speciale, giusta nomina nelle forme di legge, della ditta Altair S.p.A., si è proceduto, in assenza dell'efficacia dell'aggiudicazione essendo in corso le verifiche relative al possesso dei prescritti requisiti e, quindi, nelle more della stipula del contratto, alla consegna del servizio sotto riserva di legge, ai sensi dell'art. 32 c. 13 del D.Lgs. 50/2016, a far data dal 01/04/2020, stante l'esigenza e l'urgenza di assicurare l'attività di cremazione, anche in ragione dell'emergenza sanitaria conseguente al virus Covid-19;
- che con Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 667 del 28/05/2020 si è dato atto della conclusione con esito di regolarità dei controlli effettuati nei confronti dell'aggiudicataria della procedura in epigrafe, ditta Altair S.p.A., in merito al possesso dei requisiti generali e morali, nonché di capacità tecnico-professionale e economico-finanziaria, ex artt. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016.

Considerato:

- che con ricorso presentato al competente Tribunale Amministrativo Regionale – sezione staccata di Parma, numero di registro generale 85 del 2020, avverso al Comune di Reggio Emilia e nei confronti della società Altair S.p.A., la ditta Bertolotti Aldo & C. s.n.c. ha richiesto l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, dei seguenti atti:
 - *provvedimento del 24 marzo 2020, pervenuto alla ricorrente via PEC in data 25 marzo 2020, con cui è stata comunicata l'esclusione della società Bertolotti Aldo & C. S.n.c. dalla procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'area crematoria del cimitero di Coviolo del Comune di Reggio Emilia e l'aggiudicazione in via definitiva della predetta gara alla ditta Altair*

S.p.A.;

- *determinazione dirigenziale n. 218 del 20 marzo 2020, con la quale sono stati approvati i verbali di gara che disponevano l'esclusione della ricorrente dalla procedura di gara di che trattasi, in ragione del mancato raggiungimento del punteggio minimo previsto per l'offerta tecnica, pari a punti 35 su 70, e la conseguente mancata ammissione alla fase di gara concernente la valutazione dell'offerta economica e l'aggiudicazione definitiva in favore della società Altair S.p.A., con contestuale approvazione della graduatoria definitiva di gara;*
- *per quanto occorrer possa, dei verbali di gara tutti con i quali è stato attribuito il punteggio alla società Bertolotti Aldo & C. S.n.c.;*
- *di ogni altro atto connesso, consequenziale e/o presupposto;*

nonché per la declaratoria di inefficacia del contratto nelle more eventualmente stipulato tra il Comune di Reggio Emilia e la società Altair S.p.A. e l'attribuzione all'odierna ricorrente, alla luce dei vizi riscontrati, dello stato di esecuzione del contratto e/o della possibilità di subentrare nel contratto, del servizio oggetto di causa;

nonché per l'accertamento del diritto della ricorrente al risarcimento in forma specifica e/o al risarcimento per equivalente dei danni subiti per effetto dei provvedimenti impugnati;

per la condanna dell'amministrazione al risarcimento in forma specifica, in via subordinata al risarcimento per equivalente del danno subito dalla ricorrente da quantificarsi in corso di causa o da liquidarsi in via equitativa.

- che, a seguito delle decisioni assunte nella camera di consiglio del giorno 15 luglio 2020, con sentenza n. 162/2020, pubblicata il 24 settembre 2020, allegata al presente atto amministrativo, il T.A.R. Emilia Romagna - sezione staccata di Parma ha accolto parzialmente il ricorso sopra dettagliato, pronunciandosi come segue:

- annulla i provvedimenti impugnati di cui in epigrafe nei sensi e nei limiti di cui in parte motiva;

- dichiara l'inefficacia del contratto eventualmente stipulato, nelle more, dal Comune di Reggio Emilia con Altair S.p.a. all'esito della procedura di gara oggetto della presente impugnazione;

- respinge la domanda di subentro nel contratto dell'odierna ricorrente e la domanda di risarcimento del danno.

Condanna il Comune di Reggio Emilia, in persona del legale rappresentante pro tempore, al pagamento delle spese del presente giudizio a favore di parte ricorrente, liquidate in complessivi Euro 2.000,00 (duemila/00), oltre accessori di legge.

Ordina che la sentenza sia eseguita dall'Autorità amministrativa.

Vista la lettera datata 16/11/2020 del Dirigente del Servizio Servizi ai Cittadini dott. Alberto Bevilacqua, avente ad oggetto "Sentenza del TAR Emilia Romagna n. 162-2020 – provvedimenti conseguenti", in atti municipali P.G. n. 191535 del 17/11/2020, allegata al presente provvedimento, con la quale, stante il disposto della suddetta sentenza e l'annullamento, tra l'altro, della Determinazione Dirigenziale n. 218/2020 di aggiudicazione dell'affidamento del servizio di cremazione più volte sopracitato, si comunica che in base a valutazioni in merito al tenore della pronuncia del TAR si è deciso di non proporre impugnazione della pronuncia stessa e, di conseguenza, si richiede di procedere all'emanazione degli atti necessari all'esecuzione della sentenza.

Visti:

- la Sentenza n. 162/2020 del T.A.R. Emilia Romagna, sezione di Parma, pubblicata il 24 settembre 2020;

- la comunicazione agli atti P.G. n. 191535/2020;
- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- gli artt. 56 – comma 1 – e 57 dello Statuto Comunale:

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

D E T E R M I N A

1. di prendere atto della Sentenza del T.A.R. Emilia Romagna n. 162/2020 pubblicata in data 24/09/2020, nonché della comunicazione e della richiesta di cui al documento in atti municipali P.G. n. 191535 del 17/11/2020, come esplicitati in narrativa, allegati al presente atto amministrativo, afferenti alla procedura di gara denominata "Affidamento del servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'area crematoria del cimitero di Coviolo – via Martiri delle Foibe n. 25 Reggio Emilia. CIG 80934638F2";
2. di procedere all'esecuzione della sentenza del TAR di cui al precedente punto 1., revocando gli atti impugnati dalla ricorrente ditta Bertolotti Aldo & C. s.n.c. e annullati dalla sentenza stessa, con contestuale revoca dell'aggiudicazione di cui alla Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 218 del 20/03/2020, recante "Approvazione verbale e aggiudicazione definitiva della procedura aperta per l'affidamento del servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'area crematoria del cimitero di Coviolo – via Martiri delle Foibe n. 25 Reggio Emilia - durata 24 mesi con decorrenza presuntiva il 01/02/2020. CIG: 80934638F2";
3. di considerare pertanto revocato, in ragione degli effetti disposti dal sunnominato provvedimento giurisdizionale, il rapporto con l'aggiudicataria dell'appalto, ditta Altair S.p.A., il cui contratto alla data del presente atto non é ancora stato formalizzato in attesa dei suddetti pronunciamenti giurisprudenziali, intendendosi pertanto revocata la semplice consegna in via d'urgenza in pendenza di stipula contrattuale, a far tempo dal 31 dicembre p.v., al fine di permettere al R.U.P. i necessari successivi atti utili al mantenimento della continuità del servizio stesso;
4. di comunicare quanto sopra a mezzo PEC a tutti gli operatori economici partecipanti alla procedura di gara in oggetto, come di seguito elencati:
 - Altair S.p.A., con sede a Bologna, cap. 40129, via dell'Arcoveggio 74, C.F./P.IVA 01725920035;
 - Bertolotti Aldo & C. s.n.c., con sede a Reggiolo (R.E.), cap. 42046, via L. Romagnoli 25/27, C.F./P.IVA 01208550358;
 - Vezzani Forni s.r.l., con sede a Reggio Emilia, cap. 42122, via M. Mazzacurati 14, C.F./P.IVA 02614440358;
5. di comunicare al Dirigente del competente servizio comunale Servizi ai Cittadini, dott. Alberto Bevilacqua, gli estremi del presente atto amministrativo, affinché il servizio stesso possa procedere alla predisposizione di tutti gli atti necessari a garantire la continuità di un servizio imprescindibile e urgente, oltre che per l'effettuazione di nuova gara d'appalto;
6. di dare pertanto atto che il suddetto Servizio Servizi ai Cittadini, competente in merito, provvederà con apposita determinazione dirigenziale alla ridefinizione del quadro economico dell'appalto in argomento, nonché dei relativi impegni di spesa assunti con la Determinazione Dirigenziale di aggiudicazione R.U.D. n. 218 del 20/03/2020;

7. di ottemperare agli obblighi inerenti alla trasparenza amministrativa, mediante pubblicazione del presente Provvedimento nei modi e termini di cui agli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 e all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente del Servizio Appalti e Contratti
dott. Alberto Prampolini