



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **200**

in data **10/12/2020**

# Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventi** addì **10 - dieci** - del mese **dicembre** alle ore **15:23 in video conferenza**, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

**INTEGRAZIONE DELLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE ID N.170/2020 : INDIVIDUAZIONE DEI PROGETTI DI ESTENSIONE DI CONNETTIVITA' ATTRAVERSO LA RETE MAN AVENTI IMPORTANZA PRIORITARIA .**

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	NO
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	NO
CURIONI Raffaella	Assessore	NO
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	SI
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **PRATISSOLI Alex**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

**LA GIUNTA COMUNALE**

Premesso che:

con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);

con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/4/2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020

con deliberazione di Giunta Comunale n. 123 /2020 è stato approvato il Piano delle Performance , il PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2020 (Art.169 Dlgs 267/2000) ed i relativi allegati

con deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 225 del 30/11/2020 e' stata approvata l'ultima variazione di bilancio 2020 ;

- con Legge Regionale 24 maggio 2004, n. 11, recante: "Sviluppo Regionale della società dell'informazione" la Regione Emilia-Romagna ha promosso la costituzione della società Lepida SpA, società in house, che costituisce lo strumento operativo della Regione Emilia-Romagna per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici che sfruttano le infrastrutture di rete, per Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida e per l'attuazione delle politiche digitali per la crescita delle città, dei territori e delle comunità in Emilia-Romagna, in particolare per l'attuazione dell'Agenda Digitale;

- la Regione, con la propria Agenda Digitale, promuove l'utilizzo di tecnologie informatiche e telematiche nella Pubblica Amministrazione tramite il rafforzamento del sistema a rete delle Pubbliche Amministrazioni della Regione, da attuarsi con il confronto con i diversi settori dell'Amministrazione regionale e con il sistema delle Autonomie locali e le loro associazioni;

- la disponibilità di servizi di connessione a banda ultra larga, a basso costo e capillarmente diffusi sul territorio a disposizione di cittadini ed aziende, è al contempo strumento insostituibile e motore primo dell'innovazione tecnologica, così come definito dai piani di sviluppo dell'Unione Europea, che promuovono lo sviluppo e l'utilizzo di servizi avanzati erogati su infrastrutture a banda ultra larga sicure e disponibili in maniera generalizzata;

- le Amministrazioni Locali, in coordinamento con la Regione, sono impegnate da tempo nello sviluppo di sistemi informativi articolati e pervasivi, in attuazione di una idea di Agenda Digitale che vede nei servizi e nella loro distribuzione un consolidato punto di forza;

- la legge regionale n. 11 del 2004 (articolo 9) istituisce la rete regionale denominata "LEPIDA", destinata a collegare le Pubbliche Amministrazioni della Regione, integrando nella stessa le reti locali sviluppate nel frattempo e che si svilupperanno in futuro, oltre alle infrastrutture tecnologiche atte ad assicurare la connessione e la interoperabilità della rete nella trasmissione di dati e nella erogazione dei servizi. La rete è aperta alle altre amministrazioni regionali e locali, enti ed organizzazioni di diritto pubblico regionali e locali e alla erogazione di servizi predisposti dagli enti o integrati con altri enti nel sistema regionale;

- la medesima legge regionale n. 11 del 2004 (articolo 3) pone tra gli obiettivi specifici della Regione l'attivazione della rete telematica regionale per lo scambio di dati e di servizi tra enti del territorio;

- il progetto complessivo di realizzazione della rete prevede il raffittimento a scala comunale e la realizzazione delle reti urbane (cosiddette MAN); a tal fine, è necessario procedere alla stesura di specifici progetti di dettaglio e alla condivisione di tale progetto tra tutti gli Enti interessati;

Dato atto inoltre che:

- Lepida SpA è titolare dell'autorizzazione per l'esercizio di reti private (atto n. DGSCER/II/Fo/06/SPI del 10/03/2006) rilasciata dal Ministero delle Comunicazioni;

Lepida SpA è titolare dell'autorizzazione per l'esercizio di reti pubbliche (atto n. DGSCER/I/MAR/14698 del 16/02/2011) rilasciata dal Ministero delle Comunicazioni, ai sensi dell'art. 25 del D.lgs 259/2003 ed è regolarmente iscritta al Registro degli Operatori di Comunicazione (ROC) al n. 21421;

- Lepida SpA ha adottato una Carta dei Servizi nella quale tra l'altro si ribadisce che Lepida in nessun caso fornisce direttamente connettività o servizi a cittadini presso le proprie abitazioni e a imprese presso le loro sedi e che intende offrire servizi solo ed esclusivamente a: Pubbliche Amministrazioni socie; soggetti con i quali le Pubbliche Amministrazioni socie abbiano convenzioni, accordi, progetti; operatori di telecomunicazioni interessati a fornire servizio in zone in digital divide rispetto agli obiettivi europei qualora non vi siano altri operatori con offerte tecniche/commerciali aventi caratteristiche analoghe a quelle di aree non a fallimento di mercato; imprese che operano in zone in digital divide rispetto agli obiettivi europei qualora non ci siano operatori con offerte tecniche/economiche aventi caratteristiche analoghe a quelle di aree non a fallimento di mercato e l'assenza di banda ultralarga comporti assenza di competitività opportunamente dichiarata da un Ente socio;

- nell'ambito della suddetta autorizzazione sono state dichiarate come reti pubbliche sia la rete Lepida sia le reti MAN;

- Lepida SpA è soggetta al rispetto delle disposizioni del Codice dei contratti pubblici (D.lgs. 50/2016) oltre che di tutte le disposizioni per l'assegnazione e la gestione di appalti pubblici;

- per quanto riguarda le reti pubbliche gestite da Lepida SpA la stessa opera ai sensi di quanto disposto dall'art. 15 del suddetto D.lgs.n. 50/2016;

- con propria deliberazione n. 2159/2016 la Giunta della Regione Emilia-Romagna ha approvato il Contratto di Servizio tra la Regione Emilia-Romagna e Lepida SpA dove, tra l'altro si affida alla stessa il compito di gestire, mantenere ed esercire la Rete privata delle pubbliche amministrazioni dell'Emilia-Romagna "Lepida", la Rete regionale radiomobile "ERretre" (PMR), le reti realizzate e in fase di realizzazione nell'ambito delle iniziative denominate METROPOLITAN AREA NETWORK (MAN), RIDUZIONE DEL DIGITAL DIVIDE e Net4All di proprietà della Regione;

- In data 13.01.2016 il Comune di Reggio Emilia ha sottoscritto una concessione d'uso esclusivo e non oneroso delle reti di telecomunicazione, relativamente alla sola parte in fibra e non alle infrastrutture fisiche, con Lepida Spa in qualità di Operatore per l'esercizio delle Telecomunicazioni

- in data 14/07/2015 la Regione Emilia-Romagna, con lettera PG2015.049887ha comunicato agli Enti Locali connessi in fibra ottica che, nell'ottica di incrementare il numero delle scuole collegate, il Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento con gli Enti Locali e l'Assemblea dei Soci di Lepida SpA hanno riconosciuto l'importanza strategica delle connettività alle scuole per tutto il territorio regionale ed approvato una nuova strategia che prevede che Lepida SpA compartecipi anche ai costi dell'infrastrutturazione, nella misura del 50% dei costi vivi, a condizione che la proprietà dell'infrastruttura risultante risulti di proprietà di LepidaSpA e che il restante 50% venga riconosciuto a titolo di **contributo** da parte dell'Ente finanziatore/richiedente. L'erogazione del servizio di connettività avviene gratuitamente, quindi, senza canoni ricorrenti, attraverso LepidaSpA e nell'ambito del progetto School-Net;

- all'interno del progetto School-Net sono ricomprese tutte le connettività per scopi di istruzione, a scuole di qualsiasi ordine e grado, tra cui i nidi di infanzia, le scuole materne;

Rilevato che:

- Dal 2017 Il Comune di Reggio Emilia ha avviato un programma di estensione della rete MAN i cui interventi vengono definiti annualmente, in base alle risorse finanziarie disponibili ed in base a criteri di priorità coerenti con le politiche comunali definite nei documenti programmatori;

- in particolare il Consiglio Comunale con propria deliberazione n 125 del 18.09.2017 ha approvato lo schema di convenzione tra Comune di Reggio Emilia, Lepida Spa e Provincia di Reggio Emilia per lo sviluppo di infrastrutture a banda ultra larga nel territorio comunale, con il quale sono state collegate le scuole, i centri sociali e sedi istituzionali alla rete MAN;

- successivamente il Consiglio Comunale con deliberazione n. 105 del 22.10.18 ha approvato il primo Addendum alla convenzione sopra richiamata finalizzato all'estensione della copertura di rete a nuove sedi di interesse pubblico ed ad aree non ricomprese in precedenza;

- con la medesima deliberazione il CC ha demandato alla Giunta l'individuazione di interventi prioritari per ulteriori estensioni;

- **con deliberazione di Giunta Comunale ID n. 170 /2020 sono stati individuati gli interventi prioritari per urgenza ed importanza al fine di garantire servizi di pubblica utilità e di interesse generale, secondo le seguenti linee operative di intervento:**

## 1. Progetto scuola diffusa – riapertura anno scolastico post Covid 19

## 2. Dotare di wifi infrastrutture sportive pubbliche

## 3. Realizzare progettazioni pilota già avviate sul fronte dell'innovazione sociale

## 4. Concludere interventi in sospeso

- in particolare e' emersa proprio in questi giorni con estrema urgenza la necessità di intervenire - e di individuare quindi quale intervento prioritario – in merito al seguente ambito territoriale :

### 4. Concludere interventi in sospeso

- Centro Sociale Coviolo in Festa

#### **1. Centro Sociale “FOGLIANO”**

A Fogliano l'impianto realizzato nel 2018 dal Centro sociale e costituito da apposita antenna radio posizionata sull'acquedotto di Via Einstein di cui sopra ha funzionato in condizioni di assoluta stabilità ed efficienza (servendo adeguatamente sia in termini di download che di upload gli utenti abbonati) fino al Lock down imposto dal Governo per contrastare la diffusione del virus COVID **ma, successivamente, si sono manifestati notevoli disservizi agli abbonati causati da interferenze create da nuovi impianti sullo stesso sito, posizionati da altri operatori per far fronte all'aumento di domanda di connettività in tutte le zone della città;**

2. in particolare nel corso dell'estate, proprio a causa del sovraffollamento del sito di impianti di emissioni radio, l'impianto del WI-FI di comunità relativo alla frazione di Fogliano ha disturbato l'emissione del segnale nelle frequenze vincolate di Arpa Emilia-Romagna, a fronte del quale si è ricevuta una richiesta di chiarimenti da parte dell'Ispettorato Regionale del Ministero dello Sviluppo Economico;
3. per attivare una prima soluzione d'emergenza il Centro Sociale di Fogliano, sentito il Comune, ha provveduto a chiedere alla ditta a suo tempo incaricata della realizzazione dell'infrastruttura radio del pensile e del servizio di manutenzione ed help desk, ditta Emisfera s.r.l., di sostituire le antenne posizionate su Via Einstein mettendone di più direttive e in seguito, riconfigurare le antenne client; questa soluzione di emergenza non garantiva tuttavia il ripristino delle precedenti condizioni di un'efficace connettività nella frazione, per cui poteva comunque occorsi, di lì a breve tempo, la necessità di rivedere la soluzioni originaria;
4. essendosi infatti manifestati, sin dal mese di ottobre, diversi e ripetuti disservizi di connettività a fonte dei quali un numero sempre maggiore di cittadini di Fogliano, iscritti al Centro Sociale e sottoscrittori dell'abbonamento al Wi-Fi di comunità, hanno lamentato l'impossibilità di lavorare e/o studiare da casa, condizione che, in ragione delle recenti nuove condizioni di pandemia sanitaria a seguito di diffusione di COVID-19, molte famiglie e persone sono costrette a ricorrere, per adeguarsi alle disposizioni normative e per tutelare la salute propria e quella dei propri familiari;
5. ad un primo esame della situazione occorrerà quindi valutare metodologicamente previo sopralluogo tecnico un trasferimento dell'impianto in una posizione meno disturbata e più in grado di garantire qualità, quantità e stabilità del segnale,

In attesa di verificare:

a) attraverso uno specifico contatto con ARPA Emilia-Romagna, una soluzione che garantisca di non disturbare frequenze già assegnate e che quindi non devono essere compromesse da quelle libere, come è la frequenza su cui viaggia la connettività della soluzione di wi-fi di comunità ;

b) secondo le nuove disposizioni del Ministero dello Sviluppo Economico di aggiornamento della cartina di Reggio Emilia quanto alla individuazione di aree bianche (a fallimento di mercato e conseguente intervento pubblico) , aree grigie (come quelle in cui la soluzione del Wi-Fi di comunità si è rivelata efficace in quanto non a fallimento di mercato ma anche non sufficientemente coperte da operatori privati di telefonia e telecomunicazioni in quanto a bassa redditività) ed aree nere (completamente coperte da connettività privata), la legittimità della localizzazione del Wi-Fi di comunità come soluzione percorribile , valutando eventualmente altre zone oltre a quelle già esistenti;

\*\*\*

Dato atto che:

- Per rendere maggiormente fruibile tale collegamento in tutte le aree dell'immobile è quindi necessario attivare nei Centri Sociali espressamente indicati nelle deliberazione di GC 170/2020 suddetti il servizio pubblico di navigazione internet wireless Emilia Romagna WIFI erogato dalla Regione tramite Lepida SCPA;

- Per consentire l'attivazione del servizio suddetto il Comune di Reggio Emilia concederà in uso gratuito a Lepida parte delle proprie fibre ottiche sia sui rilegamenti che sulla dorsale in modo da consentire la connessione sui punti di accentrimento (POP) di Lepida;

-La realizzazione degli interventi di connettività ad Emilia Romagna Wifi impegnerà finanziariamente l'Amministrazione per una spesa di complessivi € 114.500,00 di cui € 98000,00 spese per investimenti (infrastrutture) e € 16500,00 spese di parte corrente (sopralluoghi e verifiche tecniche ) spesa che trova la necessaria e sufficiente copertura ai capitoli 40804/3 e 38111 del Bilancio 2020 , giusta variazione di bilancio approvata con deliberazione di CC ID n.225 del 30.11.2020;

-In forza del principio della sussidiarietà orizzontale, in applicazione dell'articolo 56 del Codice del Terzo settore, il Comune di Reggio Emilia si avvarrà della collaborazione dei seguenti **CENTRI SOCIALI cittadini** :

- CS Orti Montenero;
- CS Rosta nuova;
- CS Buco magico;
- CS Carrozzone;
- CS Orologio;
- CS Centro Insieme Bismantova Catellani;
- Centro Sociale Gattaglio;
- Centro Sociale Tasselli;
- CS Arci Pieve;

- CS Arci Pigal;
- CS Coviolo in Festa;
- CS Fogliano;

per la realizzazione condivisa del progetto Emilia Romagna Wifi – valutato come intervento prioritario dalla Giunta Comunale di Reggio Emilia al fine di garantire servizi di pubblica utilità e di interesse generale a fronte della situazione di emergenza epidemiologica nazionale tramite stipula di apposito convenzionamento ex art.56 Codice Terzo Settore.

Il Comune di Reggio Emilia supporterà finanziariamente il progetto fino ad un massimo di complessivi **€ 114.500,00** di cui € 98.000,00 spese in conto capitale/investimenti per infrastrutture e € 16.500,00 spese correnti ( sopralluoghi e verifiche tecniche ) quale budget complessivo per rimborso spese vive e documentate a favore dei Centri Sociali sopra meglio individuati.

La ripartizione “matematica” Centro per Centro della quantificazione del rimborso spese dipenderà dall’esito dei sopralluoghi tecnici che verranno effettuati in tempi brevi sulla base della valutazione tecnologica puntuale dei mq esterni ed interni dei Centri che risulteranno “coperti” dalla connessione – nonché dal numero di stanze/locali/aule che verranno implementate dalla connettività - parametri diversificati centro per centro in base alle condizioni strutturali degli immobili

Visti:

- il T.U. delle leggi sull’ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale del Laboratori e degli Accordi di citatdinanza; - il vigente Regolamento comunale dei contributi;
- il Dlgs 117/2017;
- il Decreto Legge “Cura Italia” 2 marzo 2020 n.9;
- il DPCM 03 novembre 2020 e relativi allegati recante le misure per il contenimento e il contrasto al diffondersi del virus Covid19;

Visti :

i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai Responsabili dei Servizi interessati, allegati alla presente proposta di provvedimento, ai sensi dell' Art.49 comma 1 e 3 del D. Lgs. 267/2000;

il decreto del Sindaco PG n. 66477 del 25/03/2020 “Misure Di Contenimento Emergenza “Coronavirus” – Criteri Per Lo Svolgimento Delle Sedute Della Giunta Comunale Con La Modalità Della Videoconferenza”.

Con voti unanimi palesemente espressi

**DELIBERA**

1) di integrare la deliberazione di Giunta Comunale ID.n.170/2020 avente ad oggetto **“INDIVIDUAZIONE DEI PROGETTI DI ESTENSIONE DI CONNETTIVITA’ ATTRAVERSO LA RETE MAN AVENTI IMPORTANZA PRIORITARIA “**

relativamente ad un ulteriore intervento prioritario e precisamente :

#### **4. Concludere interventi in sospeso**

- **Centro Sociale Coviolo in Festa;**

#### **6. Centro Sociale “Fogliano”;**

per le motivazioni meglio espresse in narrativa , al fine di trovare una soluzione in via di estrema urgenza alle esigenze di connettività dei cittadini ;

2) di dare atto che conseguentemente gli interventi di estensione della connettività da parte di Lepida - in quanto sedi strategiche per la città di Reggio Emilia - per far fronte ad esigenze prioritarie di interesse pubblico saranno :

a) il CS Orti Montenero, il CS Rosta nuova, il CS Buco magico, il CS Carrozone, il CS Orologio e il CS Centro Insieme Bismantova Catellani quali aule didattiche in affiancamento a quelle tradizionali, per garantire frequenza agli alunni di alcuni istituti scolastici della città in piena sicurezza , secondo le normative sanitarie vigenti ;

b) il Centro Sociale Gattaglio e Centro Sociale Tasselli quali sedi di sperimentazione di innovazione sociale , per la realizzazione del progetto delle case di quartiere

c) il CS Arci Pieve e il CS Arci Pigal quali circoli dotati di infrastrutture sportive ad uso pubblico che verranno dotati di infrastrutture wifi per aumentare la dotazione di impianti della città a libera fruizione;

d) il Centro sociale Coviolo in Festa ed il **Centro Sociale Fogliano** quali centri sociali aderenti al progetto “wi-fi di comunità” : soluzioni di estrema emergenza al fine un collegamento alla connettività stabile ed efficiente;

3) di dare mandato alla Dirigente del Servizio Partecipazione di provvedere con successivi provvedimenti - assicurando lo svolgimento dell’iter amministrativo secondo tempistiche strettamente necessarie all’espletamento dello stesso – ad attivare le procedure atte a disciplinare - tramite convenzionamento ex art.56 Codice Terzo Settore - il rapporto di collaborazione tra Comune ed i sopraindicati Centri Sociali partner del progetto “Emilia Romagna Wifi” - sulla base delle indicazioni espresse della Giunta Comunale sulla individuazione dei sopra individuati interventi prioritari;

4) di prenotare la **spesa di complessivi € 114.500,00 come segue:**

1. **€ 98.000,00** con imputazione alla Missione 01 Programma 08 Titolo 2 -codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 : 2.03.03.03.999 del Bilancio 2020 - capitolo 40804/3 “Contributi in conto capitale per progetti di comunità e rete banda larga “ responsabile di procedura 29 - codice prodotto 2020\_PD\_290N - centro di costo 0217 – giusta variazione di Bilancio approvata con deliberazione di CC ID n. 225 del 30.11.2020;
2. **€16.500,00** con imputazione alla Missione 01 Programma 08 Titolo 2 -codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 : 1.04.04.01.001 del Bilancio 2020- capitolo 38111 “Contributi ad enti diversi per progetti smart city “ responsabile di procedura 29 - codice prodotto 2020\_PD\_2924 - centro di costo 0217;

Inoltre

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Rilevato che sussistono gravi motivi d'urgenza – per garantire efficacemente la connessione ai centri sociali e la completa realizzazione dei progetti individuati in premessa;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**PRATISSOLI Alex**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**GANDELLINI Dr. Stefano**