



**COMUNE DI
COMUNALE DI REGGIO EMILIA
REGGIO NELL'EMILIA**

**Estratto del Verbale di Seduta
DELLA GIUNTA**

I.D. n. **201**
in
data **10/12/2020**

L'anno **duemilaventi** addì **10 - dieci** - del mese **dicembre** alle ore **15:23 in video conferenza**, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

ACCORDO DI COLLABORAZIONE AI SENSI EX ART. 15 LEGGE 241/1990 TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA E ANCI EMILIA ROMAGNA PER L'ELABORAZIONE DI ATTI DI CONTRODEDUZIONI E/O DI APPELLO RELATIVI A CONTENZIOSI TRIBUTARI DI CUI AL D.LGS 546/92 IN CARICO ALL'UFFICIO ASSOCIATO DEL CONTENZIOSO TRIBUTARIO E DI CONSULENZA FISCALE

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	NO
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	NO
CURIONI Raffaella	Assessore	NO
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	SI
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **PRATISSOLI Alex**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- Con deliberazione C.C. 11.04.1997 n. 7561/57 è stata approvata la Convenzione (ex art. 30 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali D.Lgs 67/2000) fra il Comune di Reggio Emilia e diversi Comuni della Provincia per l'istituzione ed il funzionamento di un Ufficio Associato del Contenzioso Tributario e i consulenza fiscale operante presso il Comune capoluogo, cui sono seguite successive deliberazioni di adesione da parte dei Comuni del territorio provinciale. Alla data del 1 gennaio 2020, l'Ufficio Associato vede l'adesione di 38 Comuni Reggio Emilia compreso) su un totale di 42 Comuni della Provincia di Reggio Emilia;
- l'Ufficio Associato non ha personalità giuridica e si configura come struttura operativa funzionalmente gestita dal Comune di Reggio Emilia presso apposito ufficio inserito nella propria organizzazione; scopi e finalità dell'Ufficio Associato è prestare assistenza ai Comuni associati nelle procedure contenziose in materia di tributi locali disciplinate dal D. Lgs. n. 546/92 e succ. mod., mediante la stesura degli atti processuali, la partecipazione alle udienze di trattazione, la cura e l'assistenza per tutti gli adempimenti processuali, ivi compresi gli istituti deflattivi del contenzioso medesimo, sino alla fase esecutiva delle sentenze. Fornire consulenza, pareri, assistenza ed aggiornamento normativo ai Comuni associati in materia di tributi locali per cui viene prestata assistenza processuale;
- l'Ufficio Associato, in particolare dalla primavera 2019, non è dotato di una struttura sufficientemente adeguata - in termini di personale assegnato - per far fronte al carico di lavoro relativo all'attività processuale dei contenziosi affidati all'ufficio, cui aggiunge l'attività di consulenza da prestare al Comune di Reggio Emilia e ai Comuni associati;
- Il Comune di Reggio Emilia, al fine di garantire il regolare svolgimento dell'attività processuale in carico all'ufficio, in particolar modo per fornire un supporto adeguato nella stesura degli atti processuali, ha provveduto a stipulare un Accordo ex art. 15 L. 241/1990 con Anci Emilia Romagna, nel rispetto della normativa in particolare all'art. 5 comma 6 del D.Lgs 50/2016 che esclude dall'ambito di applicazione del codice dei contratti gli accordi di collaborazione che rispettano i requisiti fissati al comma 6. L'accordo di collaborazione è stato stipulato in data 8.7.2019 come da delibera di G.C. 96 del 16.5.2019 con una durata prevista fino al 31.12.2019, eventualmente rinnovabile per l'anno 2020.
- Stante il perdurare delle difficoltà in capo all'Ufficio del contenzioso per la mancanza di personale da assegnare all'ufficio medesimo, il Comune di Reggio

Emilia ha provveduto con delibera di G.C. 224 del 23.12.2019 a rinnovare l'Accordo di cui sopra per tutto l'anno 2020.

Considerato che

- Anche nell'anno 2020 l'Ufficio del contenzioso ha visto un'attività molto intensa legata all'attività processuale. Ad oggi risultano prese in carico 58 nuove posizioni in primo grado di giudizio e 15 atti di appello cui devono sommarsi le code di lavoro dei contenziosi degli anni precedenti. A questo si aggiunga il carico di lavoro per le attività complessive dovute ai molteplici interventi normativi che a decorrere da l'anno 2020 hanno inciso pesantemente sull'attività di gestione dei tributi locali: si pensi alla istituzione della nuova IMU e al potenziamento della riscossione coattiva di cui è contenuta nella L. 160/2019, gli interventi normativi in materia di rifiuti e al nuovo sistema di tariffario per il servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR) introdotto da Arera, per non parlare della situazione emergenziale/eccezionale derivante dalla pandemia da Covid 19 e alle ricadute sulle attività degli uffici tributari e di riflesso su l'attività di consulenza prestata dall'ufficio
- In questo contesto, restando immutata allo stato attuale la struttura del personale assegnato all'Ufficio, si rende necessario, anche per l'anno 2021, con possibilità di ulteriore proroga se le condizioni del carico lavorativo lo richiedono, procedere a sottoscrivere un Accordo con Anci Emilia Romagna conformemente allo schema di accordo precedentemente sottoscritto, per assicurare il proseguimento dell'attività processuale dell'ufficio in modo puntuale rispetto alle scadenze fissate dalle Commissioni tributarie Provinciale e Regionale e garantire in questo modo l'assistenza al Comune di Reggio Emilia e ai comuni associati così come previsto dalla convenzione ex articolo 30 del TUEL originariamente sottoscritta dagli Enti aderenti.
- Anci Emilia Romagna ha svolto il servizio di collaborazione con piena soddisfazione dell'Amministrazione Comunale svolgendo l'elaborazione tecnico giuridica degli atti processuali relativi ai ricorsi trasmessi in modo puntuale e con la produzione di atti difensivi ad alto livello qualitativo; questo ha permesso all'ufficio contenzioso di poter proseguire la propria attività in modo puntuale rispetto alle udienze fissate dalla Commissione Tributaria Provinciale di Reggio Emilia e dalla Commissione Tributaria Regionale dell'Emilia Romagna con il deposito degli atti processuali difensivi presso le competenti Commissioni tributarie entro i termini perentori fissati dal D.Lgs 546/92 garantendo quindi all'Ufficio di poter proseguire l'attività difensiva con il deposito di documentazione e memorie aggiuntive fino alla partecipazione alla pubblica udienza;
- ANCI Emilia Romagna è stata tra gli enti promotori nella costituzione di un'esperienza simile all'Ufficio Associato del Comune di Reggio Emilia nel territorio della Provincia di Modena e dispone pertanto delle competenze tecniche e professionali necessarie per supportare l'Ufficio Associato nella stesura degli atti

processuali così come ha ampiamente dimostrato in termini di qualità ed efficienza nel rapporto di collaborazione intercorso nell'anno 2019 e nell'anno 2020 che sta per concludersi.

- ANCI Emilia Romagna si è dichiarata disponibile a stipulare il predetto Accordo di collaborazione (ALLEGATO A) sullo schema del precedente accordo e alle medesime condizioni di rimborso spese (Euro 350,00 iva esente, per ogni ricorso, con riduzione del 50% dell'importo per i ricorsi con più annualità successive alla prima che vedono una connessione soggettiva ed oggettiva) come da lettera prot. n. 173 del 27/11/2020 (ALLEGATO B) acquisita via PEC con PG 2020/199026 del 30/11/2020

Stante Il trend dei ricorsi in carico all'Ufficio, si prevede per l'anno 2021 una spesa massima di Euro 16.000,00 a carico dell'Ufficio del Contenzioso da destinare ad Anci Emilia Romagna a titolo di rimborso spese per l'attività di elaborazione tecnica giuridica degli atti processuali che trova copertura al Titolo 1 Missione 01 Programma 04 del Bilancio 2021 al cap. 9500/12 "Prestazioni di servizi per supporto nell'attività di redazione di atti processuali tributari"

Considerato che si può procedere all'impegno sull'esercizio 2021 in quanto ai sensi dell'art. 183 comma 6 del TUEL tale impegno è necessario per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali, quale quella del contenzioso tributario e inoltre tale spesa è coperta dai contributi associativi annui degli enti aderenti alla Convenzione ex art. 30 prima richiamata e previsti al capitolo di Entrata 8445

Preso atto che

- E' interesse di codesta Amministrazione Comunale garantire il regolare svolgimento dell'attività in carico all'Ufficio Associato, in particolar modo per quanto riguarda lo svolgimento dell'attività processuale, sia per i contenziosi in materia di tributi locali e in parte in causa il Comune di Reggio Emilia sia per i contenziosi seguiti con i Comuni Associati così come previsto dalla Convenzione in essere;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31.3.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con delibera di Giunta Comunale n. 65 del 16.4.2020 è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione- Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;

Visto:

- l'art. 2 comma 1 lett.a del D.lgs 175/2016 che ha ricompreso, nell'ambito delle amministrazioni pubbliche *"le amministrazioni di cui all'art. 1 comma 2 del D.Lgs. 165/2001 i loro consorzi o associazioni per qualsiasi fine istituiti"* e quindi anche ANCI al pari delle altre associazioni tra Enti Locali a qualsiasi fine istituite, risulta

assoggettato, a far data dall'entrata in vigore del D.Lgs 175/2016 alla disciplina sugli affidamenti pubblici;

Visto:

- il Decreto Legislativo 267/2000 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali;

Visti:

- i pareri apposti in calce alla presente proposta di provvedimento, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 di regolarità tecnica del Dirigente del Servizio Entrate e di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario;
- il decreto del Sindaco PG n. 66477 del 25/03/2020 "Misure Di Contenimento Emergenza "Coronavirus" – Criteri Per Lo Svolgimento Delle Sedute Della Giunta Comunale Con La Modalità Della Videoconferenza".

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

- Di approvare lo schema di Accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990 tra il Comune di Reggio Emilia e Anci Emilia Romagna citato in premessa e ALLEGATO A al presente atto quale parte integrante;
- Di individuare il Dirigente del Servizio Entrate quale soggetto autorizzato alla sottoscrizione dell'Accordo di collaborazione di cui al punto 1 dando mandato di apportare al testo dello schema di Accordo di collaborazione le eventuali modifiche ed integrazioni che si rendessero necessarie provvedendo alla prenotazione di spesa stimata in Euro 16.000,00 sul cap 9500/12 denominato "Prestazioni di servizi per supporto nell'attività di redazione atti processuali tributari" cod Obiettivo 2021 PD 1307 cod di Bilancio 1.03.02.16.00 Missione 01 Programma 04 del Bilancio 2021 e di non acquisire né il CIG né il CUP in quanto trattasi di un Accordo tra Pubblica Amministrazione ed Associazione di Enti locali ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990 e dell'art. 5 comma 6 del D.Lgs 50/2016

Inoltre la

LA GIUNTA COMUNALE

ritenuto che ricorrano particolari motivi di urgenza al fine di poter sottoscrivere l'Accordo di collaborazione con urgenza visto l'elevato numero dei ricorsi tributari da gestire;

Visto l'art. 134 comma 4 del D.Lgs 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

PRATISSOLI Alex

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano