

Proponente: IST
Proposta: 2020/489

del 10/12/2020



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.C. 20

del 14/12/2020

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

OGGETTO: CONTRIBUTI PER I SOGGETTI GESTORI DEI CAMPI GIOCO ESTIVI
PER BAMBINI DA 3 A 6 ANNI - ANNO 2020. Approvazione dei criteri di
ripartizione.

Premesso che:

in data 7 dicembre 2020 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il 11 dicembre 2020 alle ore 13,00 con all'ordine del giorno il punto 3 "Contributi per i soggetti gestori dei campi gioco estate per bambini da 3 a 6 anni - anno 2020 ". Alle ore 13,00 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

Cristian Fabbi	Presidente
Paola Campo	Consigliere
Margherita Chiarenza	Consigliere
Cristina Iani	Consigliere
Maurizio Pocaforza	Consigliere

Sono presenti il Direttore Dott. Nando Rinaldi e la Dott.ssa Elena Poppi.

Letto:

- La Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- La proroga dello stato di emergenza con Decreto del 7 ottobre 2020;
- Il decreto - legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020 e successivi;
- Specificatamente Il DPCM del 17 maggio 2020 nell'Allegato 8 al punto 3 ha previsto con decorrenza giugno 2020 la possibilità di utilizzo di sedi ordinariamente ospitanti servizi educativi per l'infanzia per attività rivolte a bambini d'età superiore a 3 anni; lo stesso Allegato specifica che tali *"progetti potranno essere realizzati dagli enti interessati, dai soggetti gestori da questi individuati, nonché da organizzazioni ed enti del terzo Settore"*.
- il Decreto Legge 19 maggio 2020 n. 34 c.d. "Rilancio": "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19." ha previsto la cosiddetta fase 2, aprendo la possibilità di individuare proposte organizzate di socialità e gioco per i bambini nel maggior grado di sicurezza possibile;
- l'approvazione delle Linee Guida nazionali per la "Gestione in sicurezza di opportunità organizzate di socialità e gioco per bambini ed adolescenti nella fase 2 dell'emergenza Covid-19" e dell'approvazione del D.L. n° 33 del 16 Maggio 2020, del D.P.C.M. del 17 Maggio 2020, le cui misure risultano integrate dall'ordinanza del Presidente della Giunta Regionale dell'Emilia Romagna n° 82 del 17 Maggio 2020.

Vista:

1. la deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998 con cui si disponeva costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia comunali e relativo regolamento;
2. in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 è stato approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020.

Dove, inoltre, si affida la gestione amministrativa ed economico-finanziaria della nominata Istituzione .

3. la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 1 del 06.03.2020 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 ed il Bilancio pluriennale 2020-2022 nonché i relativi allegati;
4. la Deliberazione del Consiglio Comunale ID n°48 del 31.03.2020 con immediata eseguibilità con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020, il Bilancio pluriennale 2020-2022 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Considerato che:

- a) il Comune di Reggio Emilia ha da tempo realizzato, promosso e sostenuto una diffusa esperienza dei servizi educativi estivi indirizzati a bambini e ragazzi della città, al fine di qualificare progressivamente il servizio e favorire la collaborazione ed il coinvolgimento delle molteplici risorse sociali ed educative presenti sul nostro territorio;
- b) la situazione emergenziale Covid-19 nel limitare la possibilità di svolgere esperienze al di fuori del contesto domestico e familiare ha inciso fortemente sulle condizioni di ordinario benessere dei bambini che si legano strettamente ai diritti fondamentali come quelli all'incontro sociale fra pari, al gioco e all'educazione, d'altra parte i Decreti governativi e le normative regionali sopra citate hanno imposto il rigoroso rispetto di regole di comportamento con protocolli sanitari, da parte di tutti i soggetti coinvolti: famiglie, operatori, educatori, famiglie e genitori;
- c) l'Amministrazione comunale ha pertanto realizzato in contemporanea percorsi per l'attivazione dei servizi estivi per ragazzi dai 6 al 14 anni gestiti dal servizio Officina Educativa (con provvedimento dirigenziale n.363 del 09/03/2020 è stato approvato l'avviso pubblico e relativa modulistica di manifestazione d'interesse per la collaborazione del Comune di Reggio Emilia alla organizzazione di campi gioco estivi – estate 2020, predisposto secondo gli indirizzi ed i criteri approvati dalla giunta comunale con delibera n. 28 del 22/02/2018), e appena le disposizioni lo hanno consentito per bambini dai 0 ai 6 anni l'Istituzione ha esteso questa possibilità;

Dato atto pertanto che:

- è stato attivato un percorso partecipato, che ha coinvolto i soggetti gestori (cooperative sociali, associazioni di promozione sociale, società sportive, associazioni culturali, parrocchie), con la supervisione della Amministrazione comunale, in cui sono stati definiti gli aspetti organizzativi, economici, culturali e igienico-sanitari sulla base dei quali si è basata la riprogettazione dei servizi estivi di tutti i soggetti sottoscrittori;
- è stato redatto un protocollo territoriale con le indicazioni tecniche provenienti dalla Regione Emilia Romagna contenute nel Protocollo Regionale per attività ludico ricreative-centri estivi per i bambini e gli adolescenti dai 3 ai 17 anni il cui articolato era in coerenza con i contenuti delle linee guida della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento delle politiche per la famiglia: "Attività ludico-ricreative – centri estivi – per i bambini d'età superiore ai 3 anni e gli adolescenti con la presenza di operatori addetti alla loro conduzione utilizzando le potenzialità di accoglienza di spazi per l'infanzia e delle scuole o altri ambienti simili (ludoteche, centri per famiglie, oratori, ecc.)" pubblicate il 16/05/2020;
- con deliberazione Giunta comunale n. 96 del 28/5/2020 venne approvato il protocollo

territoriale tra l'Amministrazione Comunale e le diverse agenzie educative del territorio, per la definizione degli indirizzi in materia di riprogettazione e gestione delle attività dei Centri Estivi 6-14 anni (di cui alla deliberazione n°247 del 2017 della Regione Emilia Romagna e successive modificazioni e integrazioni) in seguito all'approvazione delle Linee Guida nazionali per la "Gestione in sicurezza di opportunità organizzate di socialità e gioco per bambini ed adolescenti nella fase 2 dell'emergenza Covid-19" e dell'approvazione del D.L. n° 33 del 16 Maggio 2020, del D.P.C.M. del 17 Maggio 2020, le cui misure risultano integrate dall'ordinanza del Presidente della Giunta Regionale dell'Emilia Romagna n° 82 del 17 Maggio 2020.

Il Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione per quanto riguarda i **bambini dai 3 ai 6 anni** ha approvato e regolamentato l'attività garantendo alle famiglie ed ai bambini frequentanti le scuole d'infanzia comunali e convenzionate la possibilità di un graduale ritorno alla socialità intervenendo con uno specifico progetto, in più periodi come permetteva la normativa in continua evoluzione:

a) CdA n. 9 del 3 giugno 2020 il **progetto "Prove di futuro, Esperienze estive di gioco"** (poi integrando il titolo del progetto deliberato con **"Prove di futuro: esperienze estive di relazioni e di gioco"** perché più consono ai contenuti educativi con apertura delle strutture comunali e convenzionate) **dal 15 giugno 2020 e così fino al 17 luglio 2020** prevedendo un parziale rientro nelle strutture educative del personale, per bambini dai 3 anni compiuti ai 6 anni con attività in presenza a piccoli gruppi di natura ludico-ricreativa mai disgiunta dall'aspetto educativo che contraddistingue l'attività dei servizi per l'infanzia reggiani;

- in tale delibera sono state descritte le caratteristiche contrattuali per gli Enti gestori convenzionati;
- si è provveduto ad una offerta educativa tramite manifestazione di interesse per le famiglie già iscritte per aderire e confermare il progetto proposto a moduli per il periodo estivo;

b) con atto del Presidente n. 3 del 9/6/2020 "Approvazione del protocollo territoriale per l'attività ludico-ricreative per la gestione dei campi gioco per bambini dai 3 ai 6 anni. Prove di futuro. Esperienze estive di relazioni e di gioco" poi ratificato dal CdA il 12 giugno;

c) con atto del Presidente n.4 del 22/6/2020 poi ratificato dal CdA il 26 giugno 2020 si è estesa l'esperienza estiva ai bambini da 0 a 3 anni;

d) con atto CdA n. 14 del 7/7/2020 "Servizio straordinario estivo di nido e scuola infanzia dal 20 luglio al 7 agosto 2020, linee di indirizzo e approvazione delle modalità e dei criteri di accesso", si è affidato a cooperative educative del territorio in estensione ai contratti vigenti tale servizio;

Considerato che:

il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, all'art. 105 co. 1 lett. a) ha disposto:

"Art. 105 Finanziamento dei centri estivi 2020 e contrasto alla povertà educativa

1. Al fine di sostenere le famiglie, per l'anno 2020, a valere sul Fondo per le politiche della famiglia, di cui all'articolo 19, comma 1, del decreto-legge 4 luglio 2006, n. 223, convertito con modificazioni dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, una quota di risorse è destinata ai comuni, per finanziare iniziative, anche in collaborazione con enti pubblici e privati, volte a introdurre:

a) interventi per il potenziamento dei centri estivi diurni, dei servizi socioeducativi territoriali e dei centri con funzione educativa e ricreativa destinati alle attività dei minori di età compresa tra zero e sedici anni, per i mesi da giugno a settembre 2020;”

2) con Decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia 25 giugno 2020 all'art. 2 co. 3 – Allegato 2 è stato assegnato al Comune di Reggio Emilia un contributo di € 402.997,90;

- che con PEC in data 13.10.2020 P.G. 2020/186055 l'Amministrazione comunale ha trasmesso al Dipartimento per le politiche della famiglia le spese sostenute ai sensi del D.M. 25.06.2020 da:
- Comune di Reggio Emilia – Servizio Officina Educativa
- Istituzione Nidi e Scuole d'infanzia del Comune di Reggio Emilia
- Azienda Speciale F.C.R.

Dato atto, inoltre, che con delibera di Giunta Comunale n. 187 del 26/11/2020

1) tale contributo è stato destinato per € 150.000,00 all'Istituzione Nidi e Scuole dell'Infanzia

2) sono stati stabiliti i seguenti criteri per età 6 – 14 anni a titolo di contributo ai soggetti gestori dei Centri estivi 2020 sulla base dei seguenti criteri, meglio dettagliati nel Bando Allegato 1 quale parte integrante alla presente deliberazione:

- A) 50% dell'importo pari a € 75.000,00 in proporzione al numero dei minore di età compresa tra 6 e 14 anni frequentanti i Centri estivi sulla base dei dati in possesso del Servizio Officina Educativa (il contributo verrà calcolato in base al numero di giorni/bambino di effettiva frequenza);*
- B) 25% dell'importo pari a € 37.500,00 in proporzione alle spese di personale educativo sostenute;*
- C) 25% dell'importo pari a € 37.500,00 in proporzione alle spese per servizi ausiliari (pulizie) e acquisto materiale di pulizia, sanificazione e dispositivi di protezione per l'emergenza COVID-19;*

L'assegnazione del contributo verrà assegnata in base a dichiarazione sostitutiva di atto notorio presentata dai soggetti gestori contenente i dati di cui alle lettere B) e C).

Sul 10% delle istanze verrà effettuato un controllo a campione a fronte del quale i soggetti gestori dovranno presentare tutta la documentazione di spesa a dimostrazione di quanto dichiarato (stipendi, fatture, ecc);

Il contributo assegnato potrà essere pari ad un massimo pari al 80% delle spese effettivamente sostenute e documentate e, comunque, non potrà superare la differenza tra le entrate e le uscite, così come previsto dall'art. 8 del Regolamento Comunale per la Concessione di contributi, patrocinio e altri benefici economici.

3) per quanto concerne l'Istituzione Nidi e Scuole dell'Infanzia, l'ammontare dei contributi e i criteri di ripartizione degli stessi verranno stabiliti dal Consiglio di Amministrazione in analogia con quanto stabilito per i contributi di Officina Educativa;

Valutato pertanto che :

per quanto riguarda i gestori di servizi educativi dai 3 ai 6 anni è possibile utilizzare il criterio indicato A) , cioè:

in proporzione al numero dei minore di età compresa tra 3 e 6 anni frequentanti i Centri estivi sulla base dei dati in possesso dell'Istituzione (il contributo verrà calcolato in base al numero di giorni/bambino di effettiva frequenza);

E' necessario inoltre raccogliere con autocertificazione allegato A) i dati necessari a tutti i gestori privati che hanno attivato Centri Estivi dai 3 ai 6 anni ed hanno partecipato ai momenti di costruzione con l'amministrazione del protocollo di intesa sopra citato;

Di considerare nel calcolo pro-quota anche il numero di giorni/bambino di effettiva frequenza delle strutture a gestione diretta comunale e convenzionati (per questi ultimi già retribuiti contrattualmente).

Visto il Regolamento dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia;

il Consiglio di Amministrazione delibera all'unanimità:

1. di approvare i seguenti criteri di ripartizione per soggetti privati:

“in proporzione al numero dei minori di età compresa tra 3 e 6 anni frequentanti i Centri estivi sulla base dei dati in possesso dell'Istituzione (il contributo verrà calcolato in base al numero di giorni/bambino di effettiva frequenza)”;

2. di approvare lo schema di richiesta a tutti i gestori privati di Centri Estivi allegato A) in questa fascia di età da 3 a 6 anni;
3. di dare mandato al Direttore con propria determina di imputare il contributo con il criterio di cui al punto 1);

La seduta è terminata alle ore 14,00

Reggio Emilia, 11 dicembre 2020

Il Presidente
Dott. Cristian Fabbi