

Proponente: 66.A
Proposta: 2020/641

del 11/12/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1264

del 14/12/2020

RIGENERAZIONE E QUALITA URBANA

Dirigente: IORI Arch. Elisa

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO AVENTE AD OGGETTO IL CENSIMENTO DELLE COPERTURE IN CEMENTO AMIANTO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA, AI FINI DEL QUADRO CONOSCITIVO DEL PIANO URBANISTICO GENERALE, AI SENSI ART. 36 COMMA 2 LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I. CODICE IDENTIFICATIVO DI GARA (C.I.G.) Z2E2F76AEB.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/03/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 123 del 21/07/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000) e relativi allegati;
- ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 267/2000, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, con atto P.G. n. 90561 del 28/05/2020, poi modificato in data 10/12/2020 con suo atto PG. n. 205694, ha conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento Sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, all'arch. Elisa Iori la qualifica di Dirigente del Servizio Rigenerazione Urbana, con decorrenza 01/06/2020 fino al termine del mandato del Sindaco.

Premesso inoltre che:

- con delibera di Consiglio Comunale I.D. n. 65 del 24/03/2020 si è approvato un Accordo quadro con l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, avente, tra i propri contenuti ed obiettivi condivisi, il seguente:

“3. Individuare ed attivare congiuntamente, tra le parti, modalità di stretta e fattiva collaborazione per lo sviluppo socio-economico e per il miglioramento della qualità della vita della città, dei suoi abitanti e degli studenti universitari”;

- il citato Accordo, alla luce dell'obiettivo n. 3, prevede, al punto 3.7 dal titolo “Ambiente e salute” la possibilità di collaborazioni tra i due Enti in materia di rischio ed igiene ambientale;
- il Comune di Reggio Emilia, con deliberazione di Giunta Municipale I.D. n. 201 del 05/12/2019, ha avviato il processo di pianificazione prescritto dalla L.R. n. 24/2017 “Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio” ed ha costituito l'ufficio di Piano per la predisposizione del nuovo Piano Urbanistico Generale (P.U.G.), di cui è prevista l'assunzione in Giunta Comunale nel 2021;
- in vista dell'elaborazione del P.U.G. è fondamentale che il Quadro conoscitivo (art. 22 L.R. n. 24/2020), già presente anche nel P.S.C. (L.R. 20/2000), contenga la verifica dello stato di fatto e soprattutto stabilisca le criticità e le priorità, attraverso la “strategia” di favorire il miglioramento del comfort urbano e la mitigazione e l'adattamento ai cambiamenti climatici;
- in particolare, anche a seguito degli incontri con gli enti ambientali per la presentazione del quadro conoscitivo del PUG l'Amministrazione ritiene necessario acquisire un censimento informatizzato ed aggiornato delle coperture in cemento amianto degli edifici pubblici e privati presenti all'interno del territorio comunale, da inserire nelle analisi ambientali e conoscitive del Quadro Conoscitivo del Piano Urbanistico Generale (P.U.G.);

Visti in particolare:

- il D.lgs. n. 152/2006 - Testo Unico in materia ambientale;
- il D.M. 06/09/1994 - Normative e metodologie tecniche per la cessazione dell'amianto;
- il D.lgs. 81/08 “Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”;
- le Linee di indirizzo della Regione Emilia – Romagna per la gestione delle segnalazioni e dei siti individuati dalle mappature locali relative alla presenza di materiali contenenti amianto del 18/11/2019 in attuazione dell'azione 6.2.1.2 del Piano Regionale Amianto Emilia-

Romagna (DGR 1945/2017) "Promuovere procedure semplificate fra i diversi Enti pubblici per la gestione di segnalazioni per presenza di MCA o a seguito di mappature locali";

Considerato che:

- risulta necessario procedere all'acquisizione del censimento informatizzato ed aggiornato delle coperture in cemento amianto sopra indicato, da inserire nel Quadro Conoscitivo del Piano Urbanistico Generale comunale, allo scopo di individuare criticità territoriali da inserire nel nuovo piano urbanistico a cui spetterà di compito di disciplinare azioni di riqualificazione e recupero urbano e ambientale all'interno del nuovo apparato normativo del P.U.G.;
- a questo fine, occorre l'apporto di professionalità dotate di esperienza specialistica nella materia sopra indicata, con l'espletamento delle seguenti attività:

- acquisizione di immagini satellitari "WorldView 3" in 8 bande multispettrali più una banda pancromatica con risoluzione da 1.24 a 2 metri che, insieme a layer vettoriali in ambiente GIS, saranno utilizzati come input per tecniche di classificazione object oriented. Sarà dapprima ottenuta una suddivisione delle coperture degli edifici secondo le classi:

- Edifici post 1995/2000

- Edifici pre 1995/2000:

- Tetti in laterizio

- Tetti chiari (cemento, lamiera, etc.);

- Tetti grigi (cemento, eternit, guaine, guaina bituminosa, etc.);

- successivamente, mediante analisi delle caratteristiche spettrali delle superfici integrate da indici specifici e altre informazioni quali la tessitura (Grey Level Co Occurrence Matrix), tecniche di fotointerpretazione e sopralluoghi diretti in situ, saranno identificate le coperture in cemento amianto presenti sul territorio. L'output del contratto consiste nella fornitura al Comune di Reggio Emilia di un file in formato vettoriale (shapefile), corredato da una relazione tecnica indicante le modalità di esecuzione dell'attività e le specifiche della mappatura finale. Il file vettoriale di output conterrà una specifica codifica per le classi individuate e sarà integrato all'interno dello shapefile degli edifici fornito dal Comune stesso, in questo modo potrà essere direttamente impiegato all'interno dei sistemi GIS comunali;

Dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 3 comma 1 lett. ii) del D.Lgs. 50/2016 recante il Codice dei contratti pubblici *"gli "appalti pubblici" sono i contratti a titolo oneroso, stipulati per iscritto tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici e un ente aggiudicatore e uno o più operatori economici, aventi per oggetto l'esecuzione di lavori, la fornitura di prodotti, la prestazione di servizi"*;

- ai sensi dell'articolo 3 comma 1 lett. p) del D.Lgs. 50/2016, il termine "operatore economico" comprende qualsiasi *"persona fisica o giuridica, un ente pubblico, un raggruppamento di tali persone o enti, compresa qualsiasi associazione temporanea di imprese, un ente senza personalità giuridica, ivi compreso il gruppo europeo di interesse economico (GEIE) costituito ai sensi del decreto legislativo 23 luglio 1991, n. 240, che offre sul mercato la realizzazione di lavori o opere, la fornitura di prodotti o la prestazione di servizi"*;

- le prestazioni di cui si tratta rientrano nella tipologia di appalti pubblici di servizi di cui all'art. 3 comma 1 lett. ss) , del D.Lgs. 50/2016: *"i contratti tra una o più stazioni appaltanti e uno o più soggetti economici, aventi per oggetto la prestazione di servizi diversi da quelli di cui alla lettera II)"*.

Tenuto conto che:

- per le prestazioni sopra individuate in base ai prezzi di mercato e ai sensi della vigente normativa, il corrispettivo può essere quantificato in un importo complessivo inferiore o pari a € 18.000,00 + IVA e, pertanto, tale servizio può essere affidato direttamente, in base a quanto disposto all'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
- in base alla collaborazione avviata con l'Università degli studi di Modena con l'Accordo quadro sopra citato, il Dipartimento di Ingegneria "Enzo Ferrari" dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, risulta essere il soggetto più idoneo per predisporre la mappatura delle coperture in cemento amianto;

Dato atto inoltre che:

- tale Dipartimento di Ingegneria è istituzione dotata di personalità giuridica, e può svolgere attività negoziale, che viene esercitata nella piena capacità di diritto pubblico e privato e nel rispetto dei propri fini istituzionali tramite i propri centri di responsabilità;
- il Dipartimento di cui sopra dunque possiede autonomia negoziale, attiva e passiva, per la stipula di accordi, contratti, intese, convenzioni, e per l'adozione di ogni altro atto suscettibile di produrre effetti verso l'esterno, necessari allo svolgimento delle funzioni a loro attribuite e nei limiti dei rispettivi regolamenti;
- con pec P.G. n. 203559 del 07/12/2020 si è dunque chiesto un preventivo di importo complessivo inferiore o pari a € 18.000,00 (senza IVA) per le attività di cui sopra al Dipartimento citato, il quale, nella persona del Direttore prof. Massimo Borghi, con pec P.G. n. 205133 del 10/12/2020, ha inviato la sua offerta tecnica ed economica di € 18.000,00 oltre all'IVA di legge, corredato da:
 - 1) dichiarazione in merito al possesso dei requisiti ex artt. 80 del D.Lgs. 50/2016, resa in conformità alle disposizioni di cui al D.P.R. 445/2000;
 - 2) dichiarazione ex art. 3, comma 7, L. 136/2010 per la tracciabilità dei flussi finanziari;
 - 3) Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC);

Valutato che:

- l'importo del corrispettivo dei servizi richiesti, pari ad € 18.000,00 (esclusa IVA) tenuto conto della durata dello stesso (3 mesi a partire dalla stipula del contratto fino al 31/03/2021) e del contenuto dell'attività, è congruamente determinato, sulla base dei prezzi di mercato e ai sensi della vigente normativa.

Considerato che:

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- non esiste, al momento, la possibilità di avvalersi, per l'affidamento del servizio in oggetto, di convenzioni attivate ai sensi dell'art. 26, comma 3 della L. 488/1999 da Consip S.p.A. per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze come risulta dall'apposito sito internet www.acquistinretepa.it;
- anche la centrale di committenza della regione Emilia-Romagna (Intercent-ER) non ha in essere convenzioni in atto relative alla tipologia di servizio da affidare;

- tali servizi non sono reperibili neppure sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.);

Dato atto che, relativamente all'affidamento in oggetto, in ottemperanza agli obblighi normativi vigenti in materia di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture è stato acquisito il Codice identificativo di gara (C.I.G.) **Z2E2F76AEB**, ai sensi dell'art. 3, comma 5, della Legge n. 136/2010;

Visto che:

- il Dipartimento di Ingegneria Enzo Ferrari risulta essere iscritto alle posizioni Inail ed Inps e il DURC, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002, con protocollo INAIL_24299252 è stato acquisito ed è valido fino al 17/02/2021;

- ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro", per la procedura in oggetto, non sussiste l'obbligo di redazione del Documento Unico Valutazione Rischi da Interferenze (D.U.V.R.I.);

Dato atto che la presente determinazione contiene tutti gli elementi (finalità del contratto, oggetto, valore economico, forma, modalità di scelta del contraente e ragioni di tale scelta), prescritti dalla normativa vigente, che qualificano il presente atto anche come "determina a contrarre";

Rilevato che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss. mm. ii., le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss. mm. ii.;

Ritenuto di procedere, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, alla stipula del contratto con il Dipartimento di Ingegneria "Enzo Ferrari" dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, Via Pietro Vivarelli, 10 – 41125 Modena, CF e Partita IVA n. 00427620364, rappresentato dal Prof. Massimo Borghi, nato a Modena (MO) il 16/10/1956 in qualità di Direttore pro tempore, a mezzo di scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, in conformità all'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Atteso che per il servizio oggetto del presente atto, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è l'arch.Elisa Iori che in qualità di dirigente del Servizio Rigenerazione Urbana non si trova nelle situazioni di conflitto di interesse descritte dall'articolo 14, commi 3 e 4, del decreto del Presidente della Repubblica n. 62/2013;

Precisato che sono in corso le verifiche in ordine al possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 in capo al Dipartimento di Ingegneria "Enzo Ferrari" dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia ed autocertificati dallo stesso. Nel caso in cui il completamento della verifica in corso rilevasse il mancato possesso dei requisiti si darà corso alla risoluzione del presente affidamento e ai conseguenti adempimenti di legge;

Dato atto inoltre che:

- il presente affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi del comma 32 dell'art. 1 della L. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 183 e 192;
- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare l'art. 36 comma 2 lett. a);
- gli artt. 59 e 82 dello Statuto Comunale;
- gli artt. 14 e 16 del vigente Regolamento sul funzionamento generale degli uffici e dei servizi;
- l'art. 32 del vigente regolamento comunale di contabilità;
- l'art. 31 del vigente "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti";
- le Linee guida Anac n. 4 *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*;
- la Circolare Segretario Generale P.G. 30472 del 30.3.2017, recante "Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria";
- la Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 19 del 31.1.2020 relativa a "Aggiornamento piano per la prevenzione della corruzione del comune di Reggio Emilia triennio 2020-2022";

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio;

DETERMINA

1) di affidare, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 i servizi tecnici relativi censimento informatizzato ed aggiornato delle coperture in cemento amianto degli edifici pubblici e privati presenti all'interno del territorio comunale, da inserire appunto nelle analisi ambientali del Quadro Conoscitivo del Piano Urbanistico Generale (P.U.G.), al Dipartimento di Ingegneria "Enzo Ferrari" dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, Via Pietro Vivarelli, 10 – 41125 Modena, CF e Partita IVA n. 00427620364 (in seguito definito "affidatario"), rappresentato dal Prof. Massimo Borghi, nato a Modena (MO) il 16/10/1956 in qualità di Direttore pro tempore, nel rispetto dei patti e delle condizioni elencate nel disciplinare di servizio, che si allega quale parte integrante del presente atto sotto la lettera A);

2) di allegare alla presente determinazione dirigenziale l'offerta tecnica ed economica del Dipartimento sopra citato (allegato al presente atto sotto la lettera B), la dichiarazione in merito al possesso dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016, resa in conformità alle disposizioni di cui al D.P.R. 445/2000 (allegato al presente atto sotto la lettera C), la

dichiarazione ex art. 3, comma 7, L. 136/2010 per la tracciabilità dei flussi finanziari (allegato al presente atto sotto la lettera D) ed il DURC protocollo INAIL_24299252 (allegato al presente atto sotto la lettera E);

3) di impegnare la spesa di € 21.960,00 (di cui € 18.000,00 per competenze ed € 3.960,00 per IVA 22%) così come segue:

- per l'**annualità 2020** € 7.320,00 (IVA compresa) con imputazione alla Missione 08 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato PDC U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2020 - 2022, annualità 2020 al capitolo 24860/1 del P.E.G. 2020 denominato "Prestazioni di servizio diverse per il Servizio Rigenerazione e Qualità Urbana", codice prodotto-progetto 2020_PG_6644, dando mandato al Servizio Finanziario di adeguare il prodotto – progetto citato attingendo per la quota mancante al prodotto – progetto 2020_PD_6607, centro di costo 0216, codice identificativo gara (CIG) **Z2E2F76AEB**;
- per l'**annualità 2021** € 14.640,00 (IVA compresa) con imputazione alla Missione 08 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato PDC U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2020 - 2022, annualità 2021 al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 24860/1 del P.E.G. 2020, denominato "Prestazioni di servizio diverse per il servizio Rigenerazione e Qualità Urbana", previo storno e dell'intera somma dal cap. 24860, denominato "Incarichi prof.li per servizio Pianificazione e Qualità Urbana" che mostra la necessaria disponibilità e che ha la stessa Missione / Programma e Macroaggregato , codice prodotto-progetto 2020_PG_6644, centro di costo 0216, codice identificativo gara (CIG) **Z2E2F76AEB**;

4) di stabilire che la stipula avverrà a mezzo di scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, in conformità all'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

5) di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

6) di dare atto infine che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. è il dirigente responsabile del Servizio Rigenerazione Urbana;

7) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 comma 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

8) di trasmettere alla Ragioneria il presente provvedimento, per le procedure di cui all'art. 151, comma 4 e 183, comma 7 del T.U. D.Lgs. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

**LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
RIGENERAZIONE URBANA
Arch. Elisa Iori**