

Proponente: 16.A
Proposta: 2020/393

del 15/12/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1288

del 16/12/2020

SERVIZI AI CITTADINI

Dirigente: BEVILACQUA Dr. Alberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO A TRATTATIVA PRIVATA DELLA GESTIONE DI OPERAZIONI DI CREMAZIONE NELL'ARA CREMATORIA DEL CIMITERO DI COVIOLO NEL PRIMO SEMESTRE DELL'ANNO 2021. CIG ZAD2FC790D.

OGGETTO: AFFIDAMENTO A TRATTATIVA PRIVATA DELLA GESTIONE DI OPERAZIONI DI CREMAZIONE NELL'ARA CREMATORIA DEL CIMITERO DI COVIOLO NEL PRIMO SEMESTRE DELL'ANNO 2021. CIG ZAD2FC790D.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso:

che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 ed il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);

che con deliberazione della Giunta Comunale n. 65 del 16/4/2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'esercizio 2020;

che con deliberazione della Giunta Comunale n. 2020/123 del 21/07/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 (Art. 169 DEL D.LGS 267/2000) e relativi allegati;

che con atto P.G. n. 25246 del 31/1/2020, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, ai sensi degli artt. 50, comma 10, 107 e 109, del D. Lgs. n. 267/2000, nonché dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, ha conferito al dr. Alberto Bevilacqua l'incarico di Dirigente del Servizio Servizi ai cittadini, con decorrenza dal 1/2/2020;

che è in corso di redazione il Bilancio di Previsione 2021 -2023 ed il relativo D.U.P.;

che con Determinazione Dirigenziale del Servizio Servizi ai Cittadini R.U.D. n. 1092 del 25/10/2019, esecutiva in data 29/10/2019, costituente determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, è stata indetta la procedura aperta per l'individuazione del contraente al quale affidare il servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'area crematoria del cimitero di Coviolo, sito in via Martiri delle Foibe 25 a Reggio Emilia, per il periodo di 24 mesi decorrenti presuntivamente dal 01/02/2020, importo a base di gara di € 156.000,00 al netto di IVA, codice CPV 98371100-5, codice CUI S00145920351201900096;

che, all'esito della procedura di gara e della seduta riservata della Commissione giudicatrice, volta alla valutazione delle offerte tecniche, tenutasi in data 2 marzo 2020, della terza ed ultima seduta pubblica di gara esperita in data 6 marzo 2020, nonché della verifica di congruità dell'offerta nei confronti della società Altair S.p.A., con riferimento ai costi della manodopera dichiarati dalla stessa, con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 218 del 20/03/2020 si è proceduto all'aggiudicazione della gara in parola alla ditta Altair S.p.A.;

che con ricorso presentato al competente Tribunale Amministrativo Regionale – sezione staccata di Parma, numero di registro generale 85 del 2020, avverso al Comune di Reggio Emilia e nei confronti della società Altair S.p.A., la ditta Bertolotti Aldo & C. s.n.c. ha richiesto l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, dei seguenti atti:

- provvedimento del 24 marzo 2020 con cui è stata comunicata l'esclusione della società Bertolotti Aldo & C S.n.c. dalla procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'area crematoria del cimitero di Coviolo del Comune di Reggio Emilia e l'aggiudicazione in via definitiva della predetta gara alla ditta Altair S.p.A.;
- determinazione dirigenziale n. 218 del 20 marzo 2020, con la quale sono stati approvati i verbali di gara che disponevano l'esclusione della ricorrente e

l'aggiudicazione definitiva in favore della società Altair S.p.A., con contestuale approvazione della graduatoria definitiva di gara;

che, a seguito delle decisioni assunte nella camera di consiglio del giorno 15 luglio 2020, con sentenza n. 162/2020, pubblicata il 24 settembre 2020, il T.A.R. Emilia Romagna - sezione staccata di Parma ha accolto parzialmente il ricorso sopra dettagliato, pronunciandosi come segue:

- *annulla i provvedimenti impugnati di cui in epigrafe nei sensi e nei limiti di cui in parte motiva;*
- *dichiara l'inefficacia del contratto eventualmente stipulato, nelle more, dal Comune di Reggio Emilia con Altair S.p.a. all'esito della procedura di gara oggetto della presente impugnazione;*
- *respinge la domanda di subentro nel contratto dell'odierna ricorrente e la domanda di risarcimento del danno.*
- *Condanna il Comune di Reggio Emilia, in persona del legale rappresentante pro tempore, al pagamento delle spese del presente giudizio a favore di parte ricorrente, liquidate in complessivi Euro 2.000,00 (duemila/00), oltre accessori di legge.*
- *Ordina che la sentenza sia eseguita dall'Autorità amministrativa.*

Che con determinazione dirigenziale del Dirigente del Servizio Appalti n. 1708 del 9/12/2020 si è disposto fra l'altro:

- di prendere atto come richiesto dal dirigente del servizio Servizi ai Cittadini, della Sentenza del T.A.R. Emilia Romagna n. 162/2020 pubblicata in data 24/09/2020, nonché della comunicazione e della richiesta di cui al documento in atti municipali P.G. n. 191535 del 17/11/2020;
- di procedere all'esecuzione della sentenza del TAR, revocando gli atti impugnati dalla ricorrente ditta Bertolotti Aldo & C. s.n.c. ed annullati dalla sentenza stessa, con contestuale revoca dell'aggiudicazione di cui alla Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 218 del 20/03/2020, recante "Approvazione verbale e aggiudicazione definitiva della procedura aperta per l'affidamento del servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'area crematoria del cimitero di Coviolo – via Martiri delle Foibe n. 25 Reggio Emilia - durata 24 mesi con decorrenza presuntiva il 01/02/2020. CIG: 80934638F2";
- di considerare revocato, in ragione degli effetti disposti dal sunnominato provvedimento giurisdizionale, il rapporto con la ditta Altair S.p.A. a far tempo dal 31 dicembre p.v., al fine di permettere al R.U.P. i necessari successivi atti utili al mantenimento della continuità del servizio stesso;
- di dare atto che il Servizio Servizi ai Cittadini, competente in merito, provvederà con apposita determinazione dirigenziale alla ridefinizione del quadro economico dell'appalto in argomento, nonché dei relativi impegni di spesa assunti con la Determinazione Dirigenziale di aggiudicazione R.U.D. n. 218 del 20/03/2020

che il servizio di cremazione è servizio essenziale che non può subire interruzione, e pertanto pure a fronte degli atti sopra citati nonché dell'esigenza di provvedere all'indizione di nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio, si rende necessario provvedere allo stesso affidamento a trattativa diretta per il periodo necessario all'espletamento di detta procedura;

che a tal fine si è provveduto in data 9/12/2020 a richiedere alla ditta Altair S.p.A. la disponibilità a gestire il servizio per il periodo da 1/1/2021 al 30/6/2021, alle medesime condizioni di cui all'aggiudicazione precedente;

che la ditta ha risposto con comunicazione P.G. n. 206197 del 10/12/2020, confermando la propria disponibilità;

che il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;

che in corso di indagine per l'affidamento delle forniture/servizi in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";

Dato atto che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Ritenuto per le motivazioni di cui sopra di non aver potuto procedere mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione in quanto il servizio non risulta presente nelle categorie ivi contemplate;

Visto l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50;

Ritenuto di poter procedere all'affidamento diretto del servizio alla ditta Altair s.p.a. per i seguenti motivi:

- il servizio di cremazione è servizio essenziale che non può subire in alcun modo interruzioni o ritardi;
- la presenza di un'emergenza sanitaria in atto derivante dalla pandemia da Covid19 impone al Comune di evitare ogni aggravio organizzativo che possa incidere sui tempi di risposta alle richieste di cremazione
- l'affidamento alle medesime condizioni garantisce l'assenza di ulteriori oneri finanziari oltre quelli che erano stati già preventivati in sede di aggiudicazione dell'appalto;
- la ditta Altair s.p.a. ha svolto il servizio con ottima qualità, essendo del resto azienda leader del settore, e possiede già personale formato e pienamente idoneo allo svolgimento del servizio, senza ulteriori oneri per l'Amministrazione;
- la ditta Altair s.p.a. ha garantito, nel periodo marzo-maggio 2020, una risposta del tutto soddisfacente alle esigenze del servizio, consentendo in particolare di risolvere le situazioni di picchi di richieste derivanti dal forte aumento della mortalità;
- l'affidamento diretto è necessario onde poter procedere agli atti indispensabili per una nuova aggiudicazione, che si ritiene richiedano un tempo non inferiore a sei mesi;

Di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Servizi ai Cittadini Dott. Alberto Bevilacqua;

Che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente affidamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) ZAD2FC790D;

Visti:

il D.lgs. 18/8/2000 n. 267;

l'art. 52, 1° comma e 53 dello Statuto Comunale;

l'art. 11 del vigente Regolamento di Organizzazione del Comune;
l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

Viste:

le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016;

la Circolare Segretario generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante "Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria";

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al dirigente firmatario del presente atto;

DETERMINA

1.

Di affidare, a trattativa privata, ad Altair s.p.a., con sede in Bologna, via Dell'Arcoveggio 74, codice fiscale 01725920035, la gestione delle operazioni di cremazione presso l'ara crematoria del cimitero di Coviolo, alle medesime condizioni di cui all'aggiudicazione disposta con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 218 del 20/03/2020, per il periodo dal 1/1/2021 al 30/06/2021, e per un corrispettivo €. 38.246,00 (IVA compresa);

2.

Di dare atto che il presente affidamento è propedeutico alla procedura di gara che sarà indetta con apposito atto dirigenziale, per cui sarà interrotto alla consegna di detto servizio, senza che l'affidatario possa vantare alcun diritto, salvo la corresponsione di quanto già svolto;

3.

Di procedere alle operazioni contabili derivanti e conseguenti al disposto della determinazione dirigenziale del Dirigente del Servizio Appalti n. 1708 del 9/12/2020 e pertanto:

- di annullare l'impegno di spesa n. 2021/110;
- di annullare l'impegno di spesa n. 2022/37
- di impegnare, per le motivazioni di cui in premessa, la spesa di €. 38.246,00 (IVA compresa), con imputazione alla Missione 12, Programma 09, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.12.999 del Bilancio pluriennale 2020-2022, annualità 2021, al capitolo che nel PEG 2021 sarà iscritto in sede corrispondente al capitolo 28629 del P.E.G. 2020, denominato "Gestione forno crematorio", responsabile di procedura 16, centro di costo 0184, Codice Identificativo Gara ZAD2FC790D;

4.

Di richiedere l'assunzione della suddetta spesa nelle more della presentazione ed approvazione del bilancio per l'esercizio 2021, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio proponente, trattandosi di spese obbligatorie e nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 dando atto che alla liquidazione ed al pagamento della spesa si procederà con apposito atto dirigenziale;

5.

Di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

6.

Di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dr. Alberto Bevilacqua