

Proponente: 31.A
Proposta: 2020/1915

del 02/12/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1295

del 16/12/2020

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SORVEGLIANZA SANITARIA DEI
DIPENDENTI DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA – GENNAIO –
MARZO 2021

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale del 31/03/2020 N. 47 è stato approvato il Bilancio di previsione 2020-2022 e relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2021;

Visto:

- il provvedimento P.G. n. 25249/2020, con il quale il Sindaco ha attribuito dal 1 Febbraio 2020 l'incarico dirigenziale ad interim di direzione del Servizio *Gestione e sviluppo del personale e dell'organizzazione* alla D.ssa Battistina Giubbani, conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Richiamata:

- la determinazione dirigenziale n. 3/2020 in cui si aggiudica, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) del Dlgs 50/2016, lo svolgimento del servizio di sorveglianza sanitaria e le attività di Medico Competente del personale del Comune di Reggio Emilia (ivi incluso il personale dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia) per l'anno 2020 alla ditta Me.La. Srl, Via Gramsci 1 – 42124 Reggio Emilia P.IVA: 02557020357, per un importo complessivo pari a € 21.830,00;

Dato atto che:

- la definizione delle modalità organizzative di esecuzione del servizio in parola, così come riportante nel relativo capitolato prestazionale, è stata effettuata senza disporre di alcuna informazione in merito all'emergenza sanitaria causata dall'epidemia da Sars-Cov-2, intervenuta, infatti, a servizio già avviato e non ancora conclusa;
- l'intera programmazione delle visite e le tempistiche di svolgimento delle stesse sono state, di conseguenza, modificate in corso d'anno, in accordo con i Medici competenti nominati - dott. Schenato Stefano e d.ssa Magnavacchi Mimma - e con le diverse disposizioni normative e regolamentari succedutesi nel tempo, al fine di garantire le necessarie condizioni di sicurezza, sia al personale convocato a visita, che al personale sanitario incaricato di espletare gli accertamenti previsti dal Protocollo sanitario, oltre che garantire una risposta alle nuove esigenze di sorveglianza sanitaria emerse in concomitanza all'evolversi dell'epidemia e ad essa strettamente collegate;
- in particolare nei mesi di marzo ed aprile, l'attività di sorveglianza sanitaria è stata condotta dando la priorità ai c.d. *lavoratori fragili* e, comunque, alle richieste di visita da parte dei lavoratori ex art. 41 co. 2 lett. c) del dlgs 81/2008 (aumentate sensibilmente), nonché alle visite urgenti; è stata, inoltre, prolungata la scansione temporale tra una visita e l'altra, sospesi

accertamenti particolarmente “rischiosi” (es. spirometria), introdotte nuove procedure di “triage” telefonico delle richieste di visita da parte dei lavoratori;

Dato altresì atto che:

- la dilazione delle tempistiche programmate è stata in parte riassorbita nella seconda metà dell'anno, in concomitanza con la riduzione delle misure restrittive precedentemente disposte per arginare l'emergenza sanitaria e con un aumento delle sessioni di visita, consentendo il recupero di gran parte delle prestazioni sospese o posticipate causa forza maggiore;
- un nuovo rallentamento nell'effettuazione delle visite periodiche è ipotizzabile anche negli ultimi mesi dell'anno (novembre e dicembre, in particolare), in relazione ad un nuovo aumento della circolazione del virus (anche all'interno dei servizi comunali) e al ripristino delle misure restrittive;
- tali eventi rendono, pertanto, improbabile la possibilità di completare il programma di sorveglianza sanitaria periodica nei tempi ipotizzati in sede di progettazione del servizio;

Considerato che:

- in data 31/12/2020 giunge a scadenza l'attuale contratto per l'espletamento del servizio di sorveglianza sanitaria e l'esercizio delle funzioni di Medico competente;
- la predisposizione delle prestazioni di cui in parola costituisce un obbligo normativo in capo al Datore di lavoro ai sensi del dlgs 81/2008 e s.m.i.

Richiamato:

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, il quale all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento di beni e servizi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- l'art. 7 comma 2 della L. 94/2012 (Spending Review 1) il quale dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del Dlgs 165/2001 siano tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR n. 207/2010;
- l'art. 37 del nuovo Codice dei Contratti - Dlgs 50/2016 – il quale conferma gli obblighi in capo alle stazioni appaltanti di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

Dato atto che:

- in data 23/05/2019 è stata attivata la convenzione Consip denominata “Gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 26 Legge n. 488/1999 e s.m.i. e dell'art. 58 legge 388/2000”, edizione 4 – ID 1619

- in data 27/09/2019 Consip ha, tuttavia, comunicato, attraverso pubblicazione di apposita notizia sul portale "Acquisti in rete PA", la sospensione del lotto 4 (Emilia Romagna, Marche, Abruzzo) in ottemperanza al decreto monocratico del 25/09/2019 n. 4820/2019 del Consiglio di Stato, il quale ha poi reso inefficace la Convenzione a far data dalla stipula mediante sentenza n. 01074/2020 pubblicata in data 12/02/2020;
- in data 12/11/2020, Consip ha nuovamente comunicato che in data 06/11/2020 è stata riaggiudicata in via definitiva la suddetta Convenzione, anticipando, tuttavia, che i lotti in oggetto saranno attivati presumibilmente entro il primo trimestre 2021.

Valutato che:

- in attesa che la Convenzione in parola diventi disponibile all'eventuale adesione o comunque nelle more di predisposizione di un'autonoma procedura di gara, si rende necessario riaffidare, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c), all'attuale affidatario, ditta Me.La. Srl Via Gramsci 1 – 42124 Reggio Emilia P.IVA: 02557020357, il servizio in essere alle stesse condizioni economiche e contrattuali in corso ed in particolare fino al 31/03/2021 ai fini di garantire la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, in quanto trattasi di servizi obbligatori ai sensi del dlgs 81/2008 e s.m.i., , quindi, consentire la realizzazione delle visite e delle prestazioni urgenti o non prorogabili che si renderanno necessarie nel primo trimestre 2021, evitando al contempo i costi economici ed organizzativi derivanti dalla necessità di trasferire ad altro fornitore, in via transitoria e per un periodo di tempo limitato, la documentazione sanitaria custodita presso l'affidatario, oltre che i costi di set up per l'avvio del servizio;
- l'importo stimato per l'affidamento in parola e pari a **€ 4.800,00** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633), dando atto che tale importo ha la sola funzione di indicare il limite massimo del valore dell'affidamento ed ha carattere presuntivo. Il corrispettivo esatto per l'esecuzione del contratto sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste e svolte, sulla base dei prezzi offerti dal fornitore, senza alcun minimo garantito e senza che l'aggiudicatario abbia null'altro da pretendere.

Valutato altresì che:

- l'art. 1 comma 450 della Legge 296/2006 modificando l'art. 1 comma 130 della Legge 145 del 30/12/2018 impone alle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Preso atto che:

- l'attuale affidatario ditta Me.La. Srl Via Gramsci 1 – 42124 Reggio Emilia P.IVA: 02557020357, interpellato, si è dichiarato disponibile a garantire il servizio di sorveglianza sanitaria per il primo trimestre 2021 nelle more di espletamento delle nuove procedure di affidamento, mantenendo le stesse condizioni e tariffe già pattuite e garantendo le prestazioni urgenti e non prorogabili che si renderanno necessarie nel periodo gennaio – marzo 2021;

Rilevato che:

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, al presente affidamento è attribuito il seguente **CIG Z0D2F803CD**
- ai sensi del D.Leg.vo 163/2006 e del regolamento attuativo D.leg.vo 207/2010, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente ad interim del Servizio Gestione e sviluppo del personale e dell'Organizzazione, d.ssa Battistina Giubbani;

Visti :

- il T.U. Dlgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107, 183 e 192;
- l'art. 52, 1° comma e 53 dello Statuto Comunale;
- l'art. 11 del Vigente Regolamento di Organizzazione del Comune;
- l'art. 32 del Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Leg.vo 50 del 18/04/2016 e s.m.i.;
- l'art.26 della legge 23/12/1999 n.488 e successive modificazioni e integrazioni;
- l'art.1 comma 449 della L. 2006/296;
- l'art.3 della legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei pagamenti;
- il e DM n. 55 del 03/04/13 e il DL n..66 del 24/04/14 in materia di fatturazione elettronica per le Pubbliche Amministrazioni;
- l'art. 10 primo comma, n. 18 del DPR 633/1972.

Attestato che non sussistano situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario ed al responsabile del procedimento.

D E T E R M I N A

- di affidare, per le motivazione e secondo le modalità di cui in premessa, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c), il servizio di sorveglianza sanitaria e le prestazioni di Medico competente di cui al dlgs 81/2008 rivolto al personale del Comune di Reggio Emilia (ivi incluso il personale

dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia) per il periodo gennaio – marzo 2021 alla ditta Me.La. Srl Via Gramsci 1 – 42124 Reggio Emilia P.IVA: 02557020357, per un importo complessivo pari a € **4.800,00** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633), dando atto che tale importo ha la sola funzione di indicare il limite massimo del valore dell'affidamento ed ha carattere presuntivo. Il corrispettivo esatto per l'esecuzione del contratto sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste e svolte, sulla base dei prezzi offerti dal fornitore, senza alcun minimo garantito e senza che l'aggiudicatario abbia null'altro da pretendere.

- di intendere prorogate al 31/03/2021 le nomine del Medico Competente coordinatore, dott. Stefano Schenato e del Medico Competente, d.ssa Mimma Magnavacchi;
- di assumere la spesa derivante dal presente atto relativa all'anno 2021 ivi compresa l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia come di seguito ripartita:
 - quanto a € **3.300,00** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633) con imputazione alla Missione 01 Programma 10 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 **1.03.02.18.001** del Bilancio Pluriennale 2021-2022 – **Esercizio 2021** - al capitolo che nel P.E.G. 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 1270 del P.E.G. 2020 denominato "Spese per accertamenti sanitari", codice prodotto-progetto PD-3108 "Supporto gestione personale"; centro di costo 0115;
 - quanto a € **1.500,00 €** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633) al Bilancio 2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, capitolo n. 5480 (come da lettera di autorizzazione allegata);
- di dare atto che la spesa complessiva derivante dal presente atto (non rilevante ai fini della competenza ambientale) verrà liquidata a mezzo bonifico bancario, dietro presentazione di regolare fattura e previa verifica del corretto svolgimento della prestazione;
- di attestare ai sensi dell'art.9, comma 2, del decreto legge 1 Luglio 2009, n. 78 (convertito in legge n. 102/2009), che impone al funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa, di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- di procedere alla stipula tramite scambio di corrispondenza secondo gli usi del commercio, ai sensi dell'art 42 del vigente Regolamento dei contratti;
- di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del d.lgs. 33/2013 ("Decreto trasparenza") e dall'art. 1, comma 32 della legge 190/2012;
- di richiedere l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio per l'esercizio 2021, trattandosi di spesa obbligatoria per legge (Dlgs 81/2008) e al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio di sorveglianza sanitaria dell'Ente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 151, 4° comma, del T.U. D. Leg.vo n.267 del 18/08/2000.

Reggio Emilia, li _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Gestione e sviluppo del personale e
dell'organizzazione
(Dott.ssa Battistina Giubbani)

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.