

Proponente: 85.B
Proposta: 2020/916
del 18/12/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1795
del 18/12/2020

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19: SOSPENSIONE TEMPORANEA, AI SENSI DELL'ART. 107 D. LGS. 50/2016, DEL CONTRATTO IN ESSERE RELATIVO AL SERVIZIO "ACCOMPAGNAMENTO FORMATIVO SULLE NUOVE MISURE A CONTRASTO DELLE POVERTÀ RIVOLTO AD OPERATORI DEL DISTRETTO DI REGGIO EMILIA" (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 601 DEL 24/7/2020)

Oggetto: EMERGENZA COVID-19: SOSPENSIONE TEMPORANEA, AI SENSI DELL'ART. 107 D. LGS. 50/2016, DEL CONTRATTO IN ESSERE RELATIVO AL SERVIZIO "ACCOMPAGNAMENTO FORMATIVO SULLE NUOVE MISURE A CONTRASTO DELLE POVERTÀ RIVOLTO AD OPERATORI DEL DISTRETTO DI REGGIO EMILIA" (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 601 DEL 24/7/2020)

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 e successive variazioni sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con la suddetta deliberazione Consiglio Comunale n. 47/2020 e successiva variazione, si è provveduto all'approvazione anche del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020-2021 elaborato secondo le schede ed i modelli allegati al D.M. 16.1.2018 n. 14 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020/2022– risorse finanziarie per macro-obiettivi, rinviando ad atto successivo l'approvazione del PEG e Piano della performance, con la definizione puntuale di obiettivi ed indicatori;
- con delibera di Giunta Comunale n. 2020/123 del 21/07/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle performance 2020-2022, il piano esecutivo di gestione 2020 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- con provvedimento PG 25249 del 31/1/2020, così come modificato con decreto PG 174332 del 29/10/2020 a decorrere dal 01/11/2020, il Sindaco ha incaricato la Dr.ssa Lorenza Benedetti Dirigente del Servizio "Politiche di Welfare-Intercultura";
- con provvedimento PG 42296 del 20/2/2020 il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti" coordinatore del trattamento dati personali per il servizio "Politiche di Welfare-Intercultura";
- con determinazione n. 1019 del 10/10/2019 veniva approvata l'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'Art. 95 Comma 2 e dell'Art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e del Vigente Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti, con l'impiego del Mercato elettronico, avente ad oggetto il servizio di "Determinazione a contrarre per la realizzazione di un percorso di accompagnamento formativo sulle nuove misure a contrasto delle povertà rivolto ad operatori del Distretto di Reggio Emilia" della durata di 12 mesi dall'aggiudicazione, indicativamente da Novembre 2019 a Ottobre 2020. Impegno della spesa presunta" - CIG n. 80758870C8 – CUP n. J21E19000010003;
- con Determinazione Dirigenziale n. 601 del 24/7/2020 veniva aggiudicato, in via definitiva, il servizio in argomento per il periodo di 12 mesi dall'aggiudicazione, stante l'avvenuto espletamento con esito positivo dei controlli sui requisiti di carattere generale e morale di cui all'Art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, alla Ditta SCS ZIONINNOVA S.P.A., in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con la Ditta PEN GROUP SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE O.N.L.U.S. entrambe regolarmente abilitate sul portale MEPA di CONSIP al Bando denominato "SERVIZI/ Servizi di Formazione" - CPV 80500000-9, avente sede legale in Via Toscana 19/A – 40069 – Zola Predosa (BO) – Codice Fiscale 04111290377, risultata unica offerente

col punteggio di 100/100 (di cui 80/80 per l'offerta tecnica e 20/20 per l'offerta economica), con una percentuale di ribasso del 22,5% per un importo a base d'asta di € 90.000,00, pari ad una cifra complessiva di € 69.750,00 (IVA esente ai sensi dell'Art. 10 del DPR 633/72); - CIG n. 80758870C8 – CUP n. J21E19000010003 - CPV 80500000-9;

- con contratto n. 2426007 del 28/8/2020 si è provveduto alla stipula su piattaforma MEPA di Consip;

Considerato che allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi del virus Covid-19 sono stati adottati vari provvedimenti governativi, volti al contenimento del virus sul territorio nazionale;

Visti pertanto:

- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il Decreto legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante "Disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid- 19," pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestioni dell'emergenza epidemiologica da Covid-19", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 59 dell'8 marzo 2020;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 recante "Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale"; il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 recante "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale";
- il Decreto legge n. 18 del 17 marzo 2020 avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il DPCM del 23 marzo 2020, avente ad oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di

contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;

- il Decreto legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- il DPCM del 28 marzo 2020, con oggetto “Criteri di formazione e di riparto del Fondo di solidarieta' comunale 2020”;
- il DPCM del 1 aprile 2020, con oggetto “Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;
- il DPCM del 10 aprile 2020, con oggetto “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;
- il DPCM del 26 aprile 2020, con oggetto “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;
- il Decreto legge 16/05/2020 n. 33 “Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”
- il DPCM del 17/05/2020 “Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19” e DPCM del 18/05/2020 di modifica del medesimo;
- il decreto-legge 30 luglio 2020, n. 83, "Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020";
- il D.L. 7 ottobre 2020, n. 125 “Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID, nonche' per l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020”;

Vista altresì la deliberazione Giunta Comunale n. 68 del 23/04/2020 “DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA RIPROGETTAZIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI, IN SEGUITO ALL’ENTRATA IN VIGORE DEL DPCM 9 MARZO 2020 (ULTERIORI MISURE PER IL CONTENIMENTO E IL CONTRASTO DEL DIFFONDERSI DEL VIRUS COVID_19 SULL'INTERO TERRITORIO NAZIONALE) NONCHE’ DEL DPCM N.18 DEL 17 MARZO 2020, MODALITA’ E CRITERI” , con la quale, tra l’altro, è stato approvato un Protocollo di intesa tra COMUNE DI REGGIO EMILIA, LEGACOOOP, CONFSCOOPERATIVE su SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI IN ATTUAZIONE DEL DECRETO LEGGE 17 MARZO 2020, N.18 (CD. DECRETO “CURA ITALIA”) in attuazione dei decreti medesimi;

Considerato che:

- in particolare con il Decreto Legge 23 febbraio 2020 n. 6, il DPCM del 4 marzo 2020, il DPCM 1 marzo, il DPCM dell’ 8 marzo 2020 e il DPCM del 2 aprile 2020 è stata prima disposta, e nei decreti successivi sempre confermata, la sospensione di attività e iniziative tra cui quelle teatrali e attività motoria (che comportano affollamento di persone tale da non consentire il rispetto della distanza di sicurezza interpersonale), a cui si riconducono anche quelle oggetto dei contratti soprarrichiamati relativi ad attività formativa in presenza;

- le attività oggetto del suddetto servizio sono state pertanto da subito oggetto di analisi tra Amministrazione Comunale e soggetti appaltatori al fine di poter comprendere quali le attività necessariamente da sospendere/rimodulare in quanto non più possibili con le stesse modalità di esecuzione, a partire **dal 13 ottobre 2020**;
- la ditta affidataria ha provveduto a dettagliare le attività poste in essere fino al momento della sospensione che ammontano a € 7.700,00.

Preso atto della continua evoluzione della normativa nazionale e locale orientata ad un progressivo contenimento degli spostamenti delle persone e all'adozione di adeguate misure di contenimento della diffusione;

Ritenuto pertanto opportuno:

- provvedere a formalizzare, con effetto retroattivo, la sospensione temporanea dei contratti in essere in oggetto, ai sensi dell'art. 107 commi 1, 2, 3, 7 del D. Lgs. 50/2016, a partire dal **13 ottobre 2020** e fino a nuove disposizioni, non essendo attualmente possibile prevedere il termine della sospensione;
- definire con un successivo atto, sulla base delle future direttive del Governo e della Regione Emilia-Romagna, il periodo esatto della sospensione, approvando contestualmente per il medesimo periodo lo slittamento temporale dei contratti e la definizione della loro nuova durata, nonché l'eventuale rimodulazione e/o integrazione del servizio, modificando conseguentemente la copertura finanziaria sul bilancio annuale e su quello pluriennale, al fine di allineare la parte contabile a quella giuridico-contrattuale;

Considerato inoltre che:

- la giurisprudenza ha ribadito come la sospensione possa ritenersi legittima solo allorché sia disposta per motivi di pubblico interesse o per necessità (Cass. Civ., 21 giugno 2007, n. 14510), o sia giustificata da fatti obiettivi non imputabili alla Pubblica Amministrazione committente o da esigenze non previste né prevedibili con l'ordinaria diligenza;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ;
- il D.Lgs 50/2016, art. 107;
- l'art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di sospendere integralmente e temporaneamente, per le motivazioni indicate in premessa, ai sensi dell'art. 107, commi 1, 2, 3, 7, del D.Lgs. 50/2016 Codice Appalti, con effetto retroattivo a partire dal **13 ottobre 2020** e fino a nuove disposizioni, l'esecuzione del contratto in essere relativo al servizio "ACCOMPAGNAMENTO FORMATIVO SULLE NUOVE MISURE A CONTRASTO DELLE POVERTÀ RIVOLTO AD OPERATORI DEL DISTRETTO DI REGGIO EMILIA";
2. di dare atto che con successiva determinazione dirigenziale si provvederà a definire il periodo esatto della sospensione, approvando contestualmente per il medesimo periodo lo slittamento temporale dei singoli contratti e la conseguente definizione della loro nuova durata, nonché l'eventuale rimodulazione e/o integrazione del servizio, modificando conseguentemente la copertura finanziaria sul bilancio annuale e su quello pluriennale, al fine di allineare la parte contabile a quella giuridico-contrattuale;
3. di dare atto che l'eventuale rimodulazione e/o integrazione del servizio dovrà rispettare le caratteristiche del contratto in essere, senza snaturarne obiettivi e contenuti;
4. di provvedere da parte del RUP/DEC, alla redazione e aggiornamento delle schede inerenti alla modifica contrattuale di sospensione, oggetto del presente atto, sulle piattaforme regionale e nazionale Sitar e Simog presso Anac;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli operatori economici a mezzo PEC, quale notifica ufficiale di sospensione contrattuale.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE
Dr.ssa Lorenza Benedetti

GS/ADD235