

Proponente: 85.B
Proposta: 2020/877

del 07/12/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1351

del 21/12/2020

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: RETE TERRITORIALE "DIRITTO DI PAROLA" - PROGETTO INTEGRATO PER LA PROMOZIONE DELL'INTEGRAZIONE LINGUISTICA DEI CITTADINI DI ORIGINE STRANIERA" A.S. 2020/21 (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N.1390 DEL 10/12/2019) – IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: RETE TERRITORIALE “DIRITTO DI PAROLA” - PROGETTO INTEGRATO PER LA PROMOZIONE DELL’INTEGRAZIONE LINGUISTICA DEI CITTADINI DI ORIGINE STRANIERA” A.S. 2020/21 (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N.1390 DEL 10/12/2019) – IMPEGNO DI SPESA

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/03/2020 e successive variazioni, sono stati approvati con immediata esecutività il bilancio di previsione 2020-2022, il Documento Unico di Programmazione (nota di aggiornamento) e gli altri allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020, e successive variazioni, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020/2022– risorse finanziarie per macro-obiettivi, rinviando ad atto successivo l’approvazione del PEG e Piano della performance, con la definizione puntuale di obiettivi ed indicatori;
- con delibera di Giunta Comunale n. 2020/123 del 21/07/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle performance 2020-2022, il piano esecutivo di gestione 2020 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- con provvedimento PG n. 25249/2020 del 31/01/2020, così come modificato dal PG 174332/2020 del 29/10/2020 il Sindaco ha incaricato la Dr.ssa Lorenza Benedetti delle funzioni di Dirigente del Servizio “Politiche di Welfare-Intercultura” con decorrenza 1/11/2020 ;
- con atto n. PG 42296/2020 del 20/02/2020 con cui il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti “coordinatore del trattamento dati personali” per il servizio “Politiche di Welfare-Intercultura”, come previsto dalla DGC 156/2018;
- che è stato attribuito al Servizio “Politiche di Welfare ed Intercultura” il Prodotto di PEG 2020_PD_8917 “Contributi per potenziamento Rete Diritto di Parola”;

Visti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2019/64 del 09/07/2019 con la quale sono state approvate le linee programmatiche, relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato 2019-2022;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 11/02/2016 con la quale sono stati approvati gli indirizzi nell'ambito delle politiche per l'intercultura, per l’attivazione di azioni, strumenti e progetti di integrazione linguistica;
- la determina dirigenziale n. 198 del 12/02/2016 che ha approvato lo schema di Avviso Pubblico finalizzato alla raccolta e selezione di manifestazioni di interesse, da parte di enti ed associazioni, per due ambiti tematici: la costituzione di una rete territoriale di soggetti attivi in azioni e progetti di integrazione linguistica e la partecipazione, in qualità di partner, ad attività di progettazione europea per progetti di integrazione linguistica;
- nei termini dell’avviso, sono pervenute dieci manifestazioni di interesse da parte di enti e associazioni ed in particolare : Fondazione Mondinsieme, Federazione italiana lavoratori emigrati e famiglie di Reggio Emilia (Filef onlus), Centro di solidarietà di Reggio Emilia onlus (CEIS) , Associazione di promozione sociale PASSAPAROLA, Centro d’incontro Reggio Est, Associazione Accademia di Quartiere ACCQUA di Reggio Emilia, Associazione Città Migrante, Dimora D'Abramo srl Cooperativa Sociale e di Solidarietà,

Solidarietà 90 Società Cooperativa Sociale che hanno manifestato interesse sia all'ambito tematico A) che B);

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 83 del 09/05/2016 con la quale il Comune di Reggio Emilia ha approvato uno schema di accordo di collaborazione per l'integrazione linguistica e sociale dei cittadini stranieri e il potenziamento della rete territoriale "Diritto di parola" tra il Comune di Reggio Emilia (in qualità di coordinatore), il Centro Provinciale Istruzione Adulti Reggio Emilia SUD, il Centro Provinciale Istruzione Adulti Reggio Emilia Nord, Fondazione Mondinsieme, FILEF di Reggio Emilia, Centro di Solidarietà di Reggio Emilia onlus, Associazione di Promozione Sociale Passaparola di Reggio Emilia, Centro d'incontro Reggio Est, Associazione Accademia di Quartiere ACCQUA di Reggio Emilia, Associazione di volontariato Città Migrante di Reggio Emilia, Dimora D'Abramo srl Cooperativa Sociale e di Solidarietà di Reggio Emilia, Solidarietà 90 Società Cooperativa Sociale di Reggio Emilia nonché uno schema di convenzione in attuazione del medesimo, avente scadenza il 31 dicembre 2019;
- la determina dirigenziale n. 1390 del 10/12/2019 con la quale si è provveduto al rinnovo agli stessi patti e condizioni dell'accordo di collaborazione per l'integrazione linguistica e sociale dei cittadini stranieri" ed al potenziamento della rete territoriale "Diritto di Parola" tra Comune e Associazioni aderenti in scadenza al 31/12/2019 secondo quanto previsto dall'art. 12 dello stesso, fino 31/08/2021, in linea con i bisogni legati al calendario scolastico e, la concessione di contributi alle Associazioni, in base al progetto integrato delle attività per l'insegnamento della lingua e cultura italiana definito per l'anno scolastico 2019-2020 (fino ad agosto 2020) provvedendo ad assumere impegno di spesa nonché prenotazione di impegno, nei limiti dello stanziamento di bilancio, per l'anno 2020/21;

Dato atto che:

- successivamente sono state sottoscritte le convenzioni con i soggetti aderenti alla Rete, con scadenza 31 agosto 2021;
- l'Accordo prevede che, fermi restando i principi generali dell'accordo, allo stesso potranno aderire e procederne alla sottoscrizione soggetti, istituzionali e non, che siano in coerenza con gli obiettivi e le modalità previste dall'Accordo medesimo e che lo schema di accordo sarà successivamente integrato;

Vista e richiamata la normativa covid nazionale e regionale nonché la deliberazione Giunta Comunale n. 68 del 23/04/2020 "DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA RIPROGETTAZIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI, IN SEGUITO ALL'ENTRATA IN VIGORE DEL DPCM 9 MARZO 2020 (ULTERIORI MISURE PER IL CONTENIMENTO E IL CONTRASTO DEL DIFFONDERSI DEL VIRUS COVID 19 SULL'INTERO TERRITORIO NAZIONALE) NONCHE' DEL DPCM N.18 DEL 17 MARZO 2020, MODALITA' E CRITERI" , con la quale, tra l'altro, è stato approvato un Protocollo di intesa tra COMUNE DI REGGIO EMILIA, LEGACOOOP, CONFCOOPERATIVE su SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI IN ATTUAZIONE DEL DECRETO LEGGE 17 MARZO 2020, N.18 (CD. DECRETO "CURA ITALIA") in attuazione dei decreti medesimi;

Richiamata la determinazione dirigenziale n.897 del 13/07/2020 con la quale si è approvata la rimodulazione delle attività didattiche previste dal progetto "Diritto di parola" per l'a.s. 2019/2020, come proposto dalle Associazioni aderenti, in modalità di didattica "a distanza" consentite dall'emergenza covid-19,

Considerato che

- che la conoscenza della lingua e della cultura italiane costituiscono uno strumento essenziale per facilitare il processo di integrazione dello straniero nella comunità di accoglienza, nonché un indicatore del successo del percorso migratorio e della capacità degli immigrati di inserirsi professionalmente e socialmente nella società; inoltre, le disposizioni normative concernenti la certificazione del livello di conoscenza della lingua italiana, vincolano i cittadini di origine straniera a documentare il proprio grado di conoscenza linguistica, in particolare il livello A2 del “Quadro comune europeo della conoscenza delle lingue” e per l’acquisizione della cittadinanza italiana si rende necessario la certificazione di conoscenza linguistica del livello B1;;
- che per un positivo inserimento dei migranti nei contesti territoriali di accoglienza, è necessario consolidare e sostenere azioni e strumenti di integrazione linguistica;
- che Reggio Emilia, interessata dai fenomeni migratori nazionali ed internazionali, attraversa una fase di trasformazione demografica ed integrazione sociale e culturale ed è una delle città italiane con il più alto indice di associazioni di volontariato quotidianamente impegnate in attività solidali ed inclusive anche nell’ambito dei processi di integrazione linguistica;
- che in tale contesto è strategico definire e sviluppare politiche integrate e trasversali in grado di consolidare prassi e progettualità relative all’integrazione linguistica attivando strumenti e risorse per sostenere le reti di collaborazione tra Enti, Istituzioni e le realtà territoriali del Terzo Settore;
- che nel territorio comunale operano, quotidianamente, realtà del Terzo Settore (associazioni, cooperative sociali) che forniscono servizi di integrazione linguistica attraverso l’attivazione di strumenti differenziati funzionali alle specificità dei beneficiari (età, genere, livello di istruzione, etc.);
- inoltre allo scopo di far conseguire più elevati livelli di istruzione e conoscenza della lingua italiana alla popolazione adulta anche immigrata, i Centri Provinciali per l’Istruzione degli Adulti (CPIA) operano su base provinciale e si articolano in reti territoriali.

Precisato:

- che con Determina Dirigenziale n.1390 del 10/12/2019 si è prenotata la spesa di € 57.000,00,-nei limiti delle risorse disponibili a bilancio per il successivo anno scolastico 2020/2021, dando atto che si sarebbe provveduto nel corso del 2020, in sede di approvazione del progetto, a definire ed integrare le risorse eventualmente necessarie sulla base del fabbisogno e degli stanziamenti previsti nel bilancio 2020;
- nell’ambito dell’Accordo, le realtà aderenti alla Rete Diritto di Parola, propongono una progettazione integrata che, nel rispetto delle specificità di ogni singolo, si ponga come obiettivo la valorizzazione delle risorse e del capitale umano messo in campo per promuoverne l’integrazione linguistica al fine di favorire l’inclusione sociale e facilitarne il percorso di inserimento nella comunità di accoglienza. Caratteristica principale dell’offerta è la prossimità territoriale, fondamentale per la promozione della frequenza nonché per la costruzione di legami territoriali importanti e per il processo di costruzione della nuova dimensione identitaria.
- in continuità con gli anni scolastici precedenti, la nuova proposta progettuale a.s. 2020/2021 prevede di condividere la programmazione delle attività relative all’insegnamento della lingua, valorizzando l’esperienza e le caratteristiche storiche di ogni partner. Si incentiva così lo sviluppo di percorsi sperimentali studiati ad hoc per rispondere a determinati e specifici bisogni del territorio, proposte complementari e

trasversali alle progettazioni già esistenti per arricchirle e renderle maggiormente fruibili. La proposta individua quindi diverse tipologie di corsi, ognuna mirata al raggiungimento dei target di riferimento.

- per il raggiungimento ottimale degli obiettivi sopra esposti, i soggetti della Rete si sono dotati di una struttura organizzativa che prevede due organismi : uno di orientamento ed indirizzo delle attività e uno di coordinamento e gestione operativa della didattica e che i gruppi di lavoro si incontrano con una cadenza mensile (almeno otto volte l'anno per ogni gruppo di lavoro) con la supervisione del Servizio Politiche di Welfare ed Intercultura;

Nel “progetto integrato per la promozione dell'integrazione linguistica dei cittadini di origine straniera per l'anno scolastico 2020/21 “ (ALL.A) le attività organizzate dalla Rete Diritto di Parola, si suddividono nel seguente modo:

1) corsi di base;

2) corsi tematici (azione 1 “Mamme a scuola con bambini 0-6 non ancora scolarizzati” , azione 2 “Donne che si raccontano” , azione 3 “Lingue al lavoro” , azione 4 “Lingue lontane comunità vicine” , azione 5 “Italiano per la Patente”);

3) corsi integrati e intergenerazionali (azione 1 “ALI-accompagnamento lingua italiana, azione 2 ”Tra i banchi d'estate”, azione 3 “Azione sperimentale prodromica finalizzata alla creazione di un progetto di Rete”

4)Azioni integrative - azione 1 “Nel momento giusto video podcast per corsi di italiano L2”

5) formazione tematica

	AccQua	Ceis	Città Migrante	Filef	Mondinsieme	Passaparola
Corsi base	X	X	X	X		X
Corsi Tematici	X	X		X		X
Corsi integrati e intergenerazionali					X	
Formazione	X	X	X	X	X	X

- gli aderenti alla Rete si avvalgono di proprie dotazioni patrimoniali e ogni soggetto mette a disposizione la propria sede per lo svolgimento delle attività ordinarie, tematiche e sperimentali con la collaborazione di proprio personale volontario e/o collaboratore;

- il periodo di svolgimento delle azioni previste dal progetto integrato si estende per tutta la durata dell'anno scolastico 2020/2021 comprese le attività estive 2021; più precisamente dall'inizio dell'anno scolastico 2020 fino al 31/08/2021;

- altri partner aderenti alla rete Diritto di Parola come CPIA, RTI Dimora d'Abramo, RTI Ovile, Coop.va Accento, Penny Wirton pur essendo coinvolti nell'attuazione del progetto integrato, non ricevono alcun contributo economico;

Le risorse economiche funzionali alla realizzazione del Progetto integrato 2020/2021 sono stimate per un importo pari a € **68.500,00** e così suddiviso:

Associazione	Totale corsi base	Totale corsi tematici e intergenerazionali e formazione tematica	Totale Complessivo
Accqua	2.582,00	4.700,00	7.282,00
Ceis	5.741,00	5.300,00	11.041,00
Città Migrante	2.624,00	0	2.624,00
Filef	3.558,00	8.200,00	11.758,00
Passaparola	3.295,00	3.000,00	6.295,00
Mondinsieme	0	29.500,00	29.500,00
Totale	17.800,00	50.700,00	68.500,00

Si ritiene pertanto di approvare il progetto integrato così come elaborato dai diversi soggetti aderenti alla Rete Diritto di Parola per l'anno scolastico 2020/2021, per una spesa prevista di € **68.500,00**, disponibile a bilancio 2020;

Dato atto che sono state acquisite agli atti tutte le *domande di contributo* da parte delle Associazioni aderenti alla Rete Diritto di Parola per la realizzazione dei corsi a.s. 2020/2021 (all.B) ;

Valutato quindi di concedere i suddetti contributi nel rispetto di quanto previsto all'art.11 dell'Accordo di collaborazione per l'integrazione linguistica e sociale dei cittadini stranieri e il potenziamento della Rete territoriale "Diritto di Parola" e dato atto della natura di contributi ordinari in quanto i soggetti destinatari sono stati selezionati a mezzo di una manifestazione di interesse pubblica (ref. Determinazione dirigenziale n.198 del 12/02/16);

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147Bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti

- il Decreto Legislativo n. 267/2000;
- il vigente Regolamento per la concessione di contributi, patrocinio e altri benefici economici;
- il D.Lgs 14/03/2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", in particolare gli artt. 26 e 27;
- la Direttiva n. P.S. 27/2014 in data 8/4/2014 del Segretario/Direttore generale in materia di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati in adempimento al disposto del D.Lgs 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- la Deliberazione n.59 del 15/7/2013 della Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche quale Autorità nazionale anticorruzione, ora A.N.A.C.;
- lo Statuto Comunale di Reggio Emilia;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Reggio Emilia;

DETERMINA

- di approvare il progetto per l'anno scolastico 2020/2021;

- di sostenere, per le motivazioni esplicitate in narrativa e nel rispetto di quanto previsto all'art.11 dell'Accordo di collaborazione per l'integrazione linguistica e sociale dei cittadini stranieri e il potenziamento della Rete territoriale "Diritto di Parola, la realizzazione delle attività del Progetto integrato (**Allegato A** quale parte integrante del presente atto) concedendo contributi per un ammontare complessivo di € **68.500,00** così suddiviso :
 - € 7.282,00 Associazione Accqua
 - € 11.041,00 Centro di solidarietà di Reggio Emilia onlus (Ceis)
 - € 2.624,00 Associazione Città Migrante
 - € 11.758,00 Filef – Federazione Italiana Lavoratori Emigrati e Famiglie
 - € 6.295,00 Associazione di Promozione sociale Passaparola;
 - € 29.500,00 Fondazione Mondinsieme

- di impegnare la spesa complessiva di € 68.500,00, confermando ed integrando la prenotazione di spesa di € 57.000,00, assunta con Atto di RUD 1390 del 10/12/2019 (non rilevante ai fini della competenza ambientale), con riferimento al cod.missione 12 cod.programma 07, titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 1.04.04.01.001 del Bilancio Pluriennale 2020-2022, esercizio 2020, al **Cap. 30896 "Contributi per potenziamento Rete Diritto di Parola"** del PEG 2020 all'impegno 2020/470 Cod. prodotto **2020_PD_8917**, cod. Centro di costo 0209;

- di dare atto che:
 - sono state acquisite agli atti le domande di contributo da parte di ogni Associazione aderente alla Rete Diritto di Parola per l'anno scolastico a.s. (all.C) come sopra citato;
 - alla liquidazione si provvederà dietro presentazione di apposita richiesta, da parte di ciascun soggetto, corredata di relazione sull'attività complessivamente svolta, del modulo di dichiarazione ai sensi dell'art.28 del DPR 600/73 e della rendicontazione delle spese sostenute debitamente documentate;
 - il presente atto non è soggetto a CIG, per assenza dei presupposti soggettivi ed oggettivi di applicazione dell'art. 3. della legge n. 136/2010 trattandosi di erogazione liberale (cfr determinazione AVCP n° 4 del 7 luglio 2011 punto 4.6);
 - il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013, trattandosi di concessione di contributi;

- di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, comma 7° D.Lgs. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

La Dirigente del Servizio
Dr.ssa Lorenza Benedetti

DDD071/FI

all. Allegato A (progetto)