

Proponente:
Proposta: 2020/518
del 22/12/2020



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 147

del 23/12/2020

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ADESIONE ALLA CONVENZIONE INTERCENT-ER "SERVIZI DI SUPPORTO ALLA GESTIONE ORDINARIA, RICERCA EVASIONE E RISCOSSIONE COATTIVA DEI TRIBUTI E DELLE ALTRE ENTRATE COMUNALI 3 - LOTTO N. 5 AMMINISTRAZIONI DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA" PER LA DURATA DI 36 MESI DALLA SOTTOSCRIZIONE.
CIG CONVENZIONE 7861779145 - CIG. DERIVATO ZB72F82DB3

IL DIRETTORE

Premesso che:

1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
3. in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015- 31.12.2020;
4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 1 del 06.03.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 ed il Bilancio pluriennale 2020-2022 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°48 del 31.03.2020 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020, il Bilancio pluriennale 2020-2022 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Richiamato l'art. 26 della L. n. 488/1999, che stabilisce la possibilità delle Amministrazioni Pubbliche di ricorrere all'adesione del sistema delle convenzioni e quindi al sistema telematico degli acquisti ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo e qualità per acquisti autonomi;

Visto il D.L. 07/05/2012, n. 52 convertito in L. 06/07/2012, n. 94 (c.d. Spending Review 1) ed in particolare il D.L. 06/07/2012, n. 95, convertito in L. 07/08/2012, n. 135 (c.d. Spending Review 2) che impone alle Amministrazioni Pubbliche ed alle società inserite nel conto economico consolidato della P.A. l'obbligo di approvvigionarsi attraverso le convenzioni od

accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento.

Vista la delibera di Giunta Regionale n. 2544 del 16.12.2002, così come modificata dalle successive delibere di G.R. n.206 del 17.2.2003 e n. 893 del 20.05.2003, con la quale è stato approvato il progetto "Intercent-ER: Creazione di un sistema d'intermediazione digitale a supporto del territorio della Regione Emilia Romagna" finalizzato alla realizzazione di un marketplace della Regione Emilia Romagna, quale struttura di supporto alle attività di compravendita di beni e servizi tra imprese e organizzazioni operanti sul territorio regionale;

Vista la Legge regionale n. 11 del 24 maggio 2004 recante "Sviluppo regionale della società dell'informazione";

Dato atto:

- che ai sensi degli artt. 18 e 19 della L.R. suindicata, è stata istituita presso la Regione un'agenzia regionale di sviluppo dei mercati telematici denominata Intercent-ER, che svolge la propria attività in favore delle Regioni e degli enti regionali e degli enti locali;
- che ai sensi dell'art.21 della suindicata legge, la struttura regionale stipula nel rispetto della normativa vigente convenzioni quadro per l'acquisto di beni e servizi alle quali gli Enti Locali possono aderire al fine di tendere ad una razionalizzazione ed al contenimento della spesa pubblica, ed alla semplificazione dei processi di acquisto interni;
- che a gennaio 2020 Intercent-ER ha pubblicato la nuova convenzione denominata "SERVIZI DI SUPPORTO ALLA GESTIONE ORDINARIA, RICERCA EVASIONE E RISCOSSIONE COATTIVA DEI TRIBUTI E DELLE ALTRE ENTRATE COMUNALI 3 - Lotto 5 Amministrazioni della provincia di Reggio Emilia", con le relative modalità di adesione, consultabile all'indirizzo web:

<https://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-pa/convenzioni/convenzioni-attive/2020/riscossione-tributi-3>;

- che la suddetta convenzione prevede che (...) "Durante i primi tre anni di validità della Convenzione potranno essere emessi Ordinativi di Fornitura, aventi durata di 36 mesi dalla data di emissione. Alle Amministrazioni Contraenti che abbiano emesso Ordinativo di Fornitura nei primi tre anni di vigenza della Convenzione, è data la possibilità di usufruire della ripetizione di servizi analoghi a quelli oggetto del presente appalto, per un uguale periodo di ulteriori 36 mesi, ai sensi e nei limiti di quanto previsto dall'art. 63, comma 5, del decreto legislativo del 18 aprile 2016 n.50. A tal fine le Amministrazioni Contraenti emetteranno un nuovo Ordinativo di Fornitura durante i secondi tre anni di vigenza della Convenzione. Pertanto, in questo caso non essendoci soluzione di continuità tra i due rapporti contrattuali, i compensi sono riconosciuti sugli importi riscossi fino alla scadenza dei primi poi dei secondi 36 mesi";
- che, tra le possibili opzioni di gestione della riscossione (gestione diretta, gestione diretta con attività esterna di supporto, Agenzia dell'Entrate - Riscossione o concessionari), l'Istituzione ritiene opportuno confermare la scelta fatta già dal 2014, ossia di svolgere l'attività in gestione diretta con servizio di supporto esterno relativamente ad attività di riscossione coattiva.

Presa visione degli atti della convenzione in merito alle condizioni contrattuali ed alle caratteristiche tecniche della fornitura dei servizi in oggetto e ritenute idonee per le esigenze dell'Istituzione, si ritiene opportuno procedere con l'adesione alla suddetta convenzione mediante emissione di ordinativo di fornitura sul portale: <https://intercenter.regione.emiliaromagna>;

Ritenuto pertanto opportuno di procedere, ai sensi dell'art. 26 comma 3, della legge n. 488/1999, all'adesione alla Convenzione Intercent-ER denominata: "SERVIZI DI SUPPORTO ALLA GESTIONE ORDINARIA, RICERCA EVASIONE E RISCOSSIONE COATTIVA DEI TRIBUTI E DELLE ALTRE ENTRATE COMUNALI 3 - LOTTO N. 5 Amministrazioni della provincia di Reggio Emilia", per l'affidamento dei seguenti Servizi e per la durata di 36 mesi a decorrere dalla sua sottoscrizione:

- gestione servizi di supporto alla riscossione coattiva diretta delle entrate comunali;
- servizio di Integrazione di PagoPa
- servizio di integrazione del sistema di protocollo dell'Istituzione.

Dato atto che l'art. 4 della convenzione in parola prevede:

- al comma 3) che, durante i primi tre anni di validità della Convenzione potranno essere emessi Ordinativi di Fornitura, aventi durata di 36 mesi dalla data di emissione. Alle Amministrazioni Contraenti che abbiano emesso Ordinativo di Fornitura nei primi tre anni di vigenza della Convenzione, è data la possibilità di usufruire della ripetizione di servizi analoghi a quelli oggetto del presente appalto, per un uguale periodo di ulteriori 36 mesi, ai sensi e nei limiti di quanto previsto dall'art. 63, comma 5, del decreto legislativo del 18 aprile 2016 n.50. A tal fine le Amministrazioni Contraenti emetteranno un nuovo Ordinativo di Fornitura durante i secondi tre anni di vigenza della Convenzione. Pertanto, in questo caso non essendoci soluzione di continuità tra i due rapporti contrattuali, i compensi sono riconosciuti sugli importi riscossi fino alla scadenza dei primi poi dei secondi 36 mesi.

-al comma 4) che gli Ordinativi di Fornitura possono essere prorogati di un anno nelle more della individuazione del nuovo Fornitore da parte dell'Agenzia Regionale Intercent-ER.

- al comma 5) che con l'ordinativo di fornitura le Amministrazioni potranno acquistare i servizi base di cui al capitolato anche singolarmente e richiedere uno o più servizi opzionali esclusivamente in aggiunta ad uno o più dei servizi base. Le Amministrazioni hanno la facoltà di richiedere i servizi opzionali, per tutta la durata dell'appalto, o per periodi diversi in caso di richiesta, questi, saranno vincolanti per il Fornitore.

Preso atto che, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) DERIVATO n. ZB72F82DB3

Considerato quanto sopra esposto ed in ragione dei fabbisogni stimati e dettagliati nell'allegato A "Stima dei fabbisogni", la fornitura in oggetto si configura come segue:

- affidamento al Raggruppamento Temporaneo di Imprese (aggiudicatario del Lotto 5), costituito con mandato collettivo speciale con rappresentanza, autenticato dal notaio in La Spezia dott.ssa Cristina Bisello, repertorio n. 3878, raccolta n. 1782, fra le società:

.ICA S.r.l (mandataria) avente sede legale in Roma, Lungotevere della Vittoria, n. 9, P. IVA 01062951007;

◦Municipia S.p.A. (mandante) avente sede legale in Trento, Via Adriano Olivetti n.7 , C.F. e P.IVA 01973900838

- della Convenzione Intercent-Er LOTTO 5 CIG. n. 7861779145 - CIG DERIVATO n. ZB72F82DB3

-per una spesa complessiva massima presunta di € 41.190,47 (di cui € 7.427,79 per IVA al 22%) così suddivisa:

SERVIZIO	ANNI	SPESA PREVISTA	IVA	TOTALE IMPORTO
SERVIZIO DI INTEGRAZIONE SISTEMA DI PROTOCOLLO DELL'ENTE	2020	599,88	131,97	731,85
SERVIZI DI INTEGRAZIONE DEL SISTEMA DI GESTIONE DI PAGAMENTO TRAMITE PAGOPA DELL'ENTE	2020	999,80	219,96	1.219,76
SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA	2021-2022-2023	17.928,00	3.944,16	21.872,16
AGGI PER RISCOSSIONE COATTIVA	2021-2022-2023	14.235,00	3.131,70	17.366,70
TOTALE		33.762,68	7.427,79	41.190,47

Considerato che l'adesione suindicata evita i costi diretti e indiretti che l'Amministrazione Comunale dovrebbe sostenere per l'espletamento di una procedura concorsuale secondo quanto previsto dal D.Lgs. n. 50/2016 e saranno in parte dovuti in percentuale sulla effettiva riscossione coattiva. I Servizi di supporto previsti dalla gara Intercent-ER già con la precedente gara hanno dato buoni risultati.

Dato atto:

- che, in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica Intercent-ER della Regione Emilia Romagna;

- che, in particolare, ai sensi dell'art. 6 comma 4 della "CONVENZIONE PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI SUPPORTO ALLA GESTIONE ORDINARIA, RICERCA EVASIONE E RISCOSSIONE COATTIVA DEI TRIBUTI E DELLE ALTRE ENTRATE COMUNALI 3 - LOTTO N. 5", ai fini dell'utilizzo della stessa, prima dell'emissione dell'Ordinativo di Fornitura (OdF), l'Ente ed il Fornitore definiscono ed integrano alcune caratteristiche dei servizi, nell'ambito delle possibili scelte offerte dal Capitolato Tecnico e dall'offerta tecnica del Fornitore stesso;

- che quanto concordato tra il Fornitore e l'Istituzione ha costituito l'Atto di Regolamentazione del servizio, sottoscritto dalle le parti ed allegato in atti, quale parte integrante e sostanziale, al presente provvedimento (All. B);

- che, pertanto, il servizio in oggetto avverrà alle condizioni di base previste nel sopra richiamato Atto di Regolamentazione.

Dato inoltre atto:

- che, con l'emissione degli OdF l'Amministrazione darà origine ad un contratto per i servizi di supporto alla riscossione coattiva diretta delle entrate patrimoniali il cui importo è stato quantificato presuntivamente su base storica;

- che il documento DURC sarà recepito in atti, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002 a seguito del perfezionamento del presente atto;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in quanto trattandosi di servizi di natura intellettuale, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Leg.vo 50/2016, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Direttore Dott. Nando Rinaldi.

Visti:

- il T.U. Dlgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- l'art. 6 co. 3 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;
- l'art. 13 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- gli art. 183 e 151 comma 4 del T.U. D.Lgs. n. 267/00;
- l'art. 26 della Legge 23 Dicembre 1999 n. 488 e successive modificazioni e integrazioni;

Dato atto del rispetto del D.L. 168/04 convertito in L. 191/04;

DETERMINA

1.di approvare quale parte integrante quanto indicato in premessa;

2.di aderire, per le motivazioni esposte in premessa, alla convenzione "SERVIZI DI

SUPPORTO ALLA GESTIONE ORDINARIA, RICERCA EVASIONE E RISCOSSIONE COATTIVA DEI TRIBUTI E DELLE ALTRE ENTRATE COMUNALI 3 - LOTTO N. 5" stipulata fra la centrale di committenza Intercent-ER ed il Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra ICA S.r.l (mandataria) avente sede legale in Roma, Lungotevere della Vittoria, n. 9, C.F. 02478610583, P.IVA 01062951007 e Municipia S.p.A. (mandante) avente sede legale in Trento, Via Adriano Olivetti n.7, C.F. e P.IVA 01973900838, per una durata di 36 mesi a decorrere dalla sua sottoscrizione;

3.di dare atto che l'ordinativo di fornitura verrà effettuato secondo le modalità disposte da Intercent-er attraverso la propria piattaforma e darà origine al contratto con il fornitore aggiudicatario così come disposto dal capitolato tecnico visibile sul sito Intercent-ER;

4.di dare atto che il suddetto servizio avverrà alle condizioni di base previste nell'atto di regolamentazione del servizio sottoscritto dalle ditte facenti parte del R.T.I. e dal Direttore dell'Istituzione, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (All. B);

5.di dare atto che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010, al presente affidamento è attribuito il seguente CIG DERIVATO: ZB72F82DB3;

6. di impegnare la presunta spesa complessiva di € 41.190,47 (IVA compresa) imputandola alla Missione.Programma 1.11, codice del piano dei conti finanziario 1.03.02.03.000, sul capitolo 5700 "Aggi e servizi di riscossione", nel bilancio di previsione 2020/2022 per le annualità indicate nel seguente dettaglio previo storno compensativo dal capitolo 4890 "Altre spese per servizi amministrativi" Missione.Programma 1.11 codice del piano dei conti finanziario 1.03.02.16.999 di € 1.951,61 per l'annualità 2020 ed € 13.079,62 per ciascuna delle annualità 2021 e 2022, dando altresì atto che la spesa relativa all'annualità 2023 verrà interamente assunta in sede di approvazione del Bilancio Pluriennale 2021-2023:

SERVIZIO	ANNI	IMPORTO
SERVIZIO DI INTEGRAZIONE SISTEMA DI PROTOCOLLO DELL'ENTE	2020	731,85
SERVIZI DI INTEGRAZIONE DEL SISTEMA DI GESTIONE DI PAGAMENTO TRAMITE PAGOPA DELL'ENTE	2020	1.219,76
SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA	2021	7.290,72
AGGI PER RISCOSSIONE COATTIVA	2021	5.788,90
SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA	2022	7.290,72
AGGI PER RISCOSSIONE COATTIVA	2022	5.788,90
SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA	2023	7.290,72
AGGI PER RISCOSSIONE COATTIVA	2023	5.788,90
TOTALE SPESA		41.190,47

7.di dare atto che la spesa di cui al punto precedente è stata determinata sulla base di stime di riscossione e di attività "presunte" in base ad andamenti storici e congetturali, ma che gli impegni assunti potranno essere rimodulati e/o ridotti nell'ambito dei valori massimi ordinati con successivi atti del Direttore in base all'andamento effettivo dell'attività e delle riscossioni e che, pertanto, anche gli importi effettivamente da liquidare saranno determinati sulla base dei consuntivi di attività dell'aggiudicatario e sugli importi effettivamente riscossi nel rispetto di quanto previsto dall'art. 16 della Convenzione Intercent-ER, e nel relativo Capitolato tecnico;

8.di dare atto che in conformità all'art. 40 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto inerente l'adesione alla convenzione Intercent-ER "SERVIZI DI SUPPORTO ALLA GESTIONE ORDINARIA, RICERCA EVASIONE E RISCOSSIONE COATTIVA DEI TRIBUTI E DELLE ALTRE ENTRATE COMUNALI 3 - Lotto 5 Amministrazioni della provincia di Reggio Emilia" verrà stipulato mediante scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica Intercent-ER della regione Emilia Romagna;

9.di disporre che i pagamenti verranno effettuati dall'Istituzione a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale ed ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

10.di dare atto di quanto previsto all'art. 4 della convenzione in parola:

- comma 3) che, durante i primi tre anni di validità della Convenzione potranno essere emessi Ordinativi di Fornitura, aventi durata di 36 mesi dalla data di emissione. Alle Amministrazioni Contraenti che abbiano emesso Ordinativo di Fornitura nei primi tre anni di vigenza della Convenzione, è data la possibilità di usufruire della ripetizione di servizi analoghi a quelli oggetto del presente appalto, per un uguale periodo di ulteriori 36 mesi, ai sensi e nei limiti di quanto previsto dall'art. 63, comma 5, del decreto legislativo del 18 aprile 2016 n. 50. A tal fine le Amministrazioni Contraenti emetteranno un nuovo Ordinativo di Fornitura durante i secondi tre anni di vigenza della Convenzione. Pertanto, in questo caso non essendoci soluzione di continuità tra i due rapporti contrattuali, i compensi sono riconosciuti sugli importi riscossi fino alla scadenza dei primi poi dei secondi 36 mesi.

- comma 4) che gli Ordinativi di Fornitura possono essere prorogati di un anno nelle more della individuazione del nuovo Fornitore da parte dell'Agenzia Regionale Intercent-ER.

•comma 5) che con l'ordinativo di fornitura le Amministrazioni potranno acquistare i servizi base di cui al capitolato anche singolarmente e richiedere uno o più servizi opzionali esclusivamente in aggiunta ad uno o più dei servizi base. Le Amministrazioni hanno la facoltà di richiedere i servizi opzionali, per tutta la durata dell'appalto, o per periodi diversi in caso di richiesta, questi, saranno vincolanti per il Fornitore.

11.di dare atto che ai sensi dell'art. 31, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, Dott.Nando Rinaldi;

12.di dare atto del rispetto delle disposizioni previste dal D. L. n. 168 del 12/07/2004 convertito con L. n. 191 del 30/07/2004;

13.di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 22/12/2020

Il Direttore
dott. Nando Rinaldi