

Proponente: 31.A
Proposta: 2020/2166
del 29/12/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1845
del 29/12/2020

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROROGA DEL COMANDO FUNZIONALE PRESSO IL COMUNE DI REGGIO EMILIA DI 13 DIPENDENTI A TEMPO INDETERMINATO DELL'A.S.P. REGGIO EMILIA - CITTA' DELLE PERSONE.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE

Poiché la presente determinazione, oggetto di pubblicazione all'Albo Pretorio, contiene dati personali oggetto di protezione e, nel tempo, del cosiddetto "diritto all'oblio", le persone interessate verranno indicate all'interno del provvedimento con le sole iniziali del nome e cognome. I soggetti interessati saranno meglio generalizzati all'interno della Relazione Allegata al presente provvedimento che ne costituisce parte integrante non pubblicabile, al fine del principio di pertinenza non eccedenza e nel rispetto della tutela, nel tempo, del diritto all'oblio degli interessati.

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 di I.D. del 31.03.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 ed il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 65 di I.D. del 16.04.2020 è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione Risorse Finanziarie 2020-22 per Macro-obiettivi";
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 123 del 21.07.2020 sono stati approvati il Piano della Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.) e i relativi allegati, nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00 e ss.mm.ii.;
- è stato approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 137 del 29.06.2020 il Rendiconto della gestione per l'anno 2019 e relativi allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 08.05.2018 è stato approvato il "*PIANO TRIENNALE PER LE AZIONI POSITIVE (PAP) DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. PERIODO 01.01.2018 – 31.12.2020.*";
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 33 di I.D. del 25.02.2020 è stato approvato il "*PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2020-2021-2022 – ANNO 2020. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI - RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA*", positivamente vistato dai Revisori dei Conti con proprio Verbale n. 3 del 24.02.2020;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 223 di I.D. del 22.12.2020 avente ad oggetto "*CONFERMA, INTEGRAZIONE E NUOVI INDIRIZZI AL "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2020-2022"* (DELIB. G.C. n. 33 del 25.02.2020) - RICOGNIZIONE ANNUALE ASSENZA DI SITUAZIONI DI SOPRANNUMERO ED ECCELENZA EX ART. 33 D.LGS. N. 165/2001 E SMI, A VALERE PER L'ANNO 2021 DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA";

Richiamate altresì:

- la deliberazione del C.d.A dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia R.U.I.C. 1 del 06.03.2020, con la quale venivano approvati il Bilancio di Previsione 2020, i relativi allegati nonché il Bilancio Pluriennale 2020-2022;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 di I.D. del 31.03.2020 con la quale venivano approvati il bilancio di previsione per l'anno 2020 e i relativi allegati nonché il bilancio pluriennale 2020 – 2022 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia;

Vista e richiamata integralmente la suddetta Deliberazione di Giunta Comunale n. 33 di I.D. del 25.02.2020 di approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale per il triennio 2020-2022 – annuale 2020, ed in particolare quanto previsto:

- al capoverso 1 "**QUADRO NORMATIVO GENERALE PER LA PREDISPOSIZIONE DEI PIANI TRIENNALI DEI FABBISOGNI**" e 2 "**RICHIAMO AI PRECEDENTI PIANI OCCUPAZIONALI – NORMATIVA VIGENTE IN MATERIA DI ASSUNZIONI – SPESA DI PERSONALE – VINCOLI E LIMITI – VERIFICA SITUAZIONE SOGGETTIVA DELL'ENTE in riferimento all'art. 14 bis comma 1 lett. a) D.L. 4/2019 – L. 26/2019**" delle premesse, nei quali si indicavano tutti i limiti e le normative di riferimento in merito al contenimento/riduzione della spesa del personale ed in materia di assunzioni e di regime vincolistico esistente vigenti all'epoca dell'adozione del PTFP; si verificava il rispetto da parte del Comune di Reggio Emilia di tutte le suddette condizioni al fine di poter effettuare assunzioni, sia a tempo determinato che a tempo indeterminato, anche per l'anno 2020 e seguenti, secondo quanto autorizzato nei Piani triennali dei fabbisogni di personale;
- al paragrafo "**CONDIZIONI OGGETTIVE - FACOLTA' ASSUNTIVE**" del capoverso 2 delle premesse, nel quale si prevedeva espressamente la "*...omissis...possibilità di reclutamento di personale a tempo determinato e per lavoro flessibile (ivi compreso comandi funzionali, somministrazione, co.co.co.) nel solo limite (100%) della spesa sostenuta a tale titolo nel 2009, così come previsto dall'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 aggiornato da ultimo dall'art. 11 comma 4-bis del D.L.90/2014 e non più nel limite del 50% della spesa 2009 (cfr. Deliberazione Corte dei Conti Sezione Autonomie N. 2/SEZAUT/2015/QMIG), dedotte le categorie escluse; limite*

ulteriormente ampliato, per talune tipologie assuntive a tempo determinato ed in presenza di particolari condizioni, ad opera dell'art. 22 co. 1 del D.L. 50 del 24.04.2017, nonché per le assunzioni di assistenti sociali dall'art. 1, comma 200 della Legge 205/2017...omissis...";

- al capoverso 5 **"PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER GLI ANNI 2020-2021-2022 INTEGRATO CON LE AZIONI GIÀ AUTORIZZATE PER TALI ANNUALITÀ"** delle premesse ed in particolare al punto 5.3 **"ASSUNZIONI TRAMITE MOBILITÀ VOLONTARIA AI SENSI DELL'ARTICOLO 30 DEL D.LGS. 165/2001 E S.M.I. - MOBILITÀ PER INTERSCAMBIO"**, paragrafo **"5.4.C) COMANDI / UTILIZZO TEMPORANEO DI PERSONALE DI ALTRI ENTI"**, nel quale si dà atto di quanto segue: *"Si autorizzano inoltre ancora, qualora ritenuti indispensabili, per tutto il triennio 2020-2022, nello spirito di collaborazione tra Enti della Pubblica Amministrazione, comandi / interscambi / distacchi / assegnazioni funzionali temporanee e per periodi limitati, di personale sia in entrata presso il Comune che in uscita, per la realizzazione di progetti o di attività temporanee, in particolare qualora se ne ravvisi la necessità per la soluzione immediata di problematiche urgenti, e/o per impellenti necessità organizzative connesse principalmente ai fabbisogni di personale già evidenziati al presente capoverso 5, ai sensi di quanto previsto dalla legge, nei limiti della capacità di Bilancio e della spesa di personale in generale, sentiti i Dirigenti interessati.*

Il Dirigente del Servizio "Gestione e sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" è autorizzato pertanto a procedere in tal senso, con propri atti, al verificarsi delle situazioni di necessità e di improrogabilità dell'esigenza...omissis...";

Preso atto che l'osservanza delle disposizioni vigenti in materia di assunzioni e di spesa di personale è stata attestata dal Verbale del Collegio dei Revisori dei Conti n. 3/2020, dal quale si rileva, in stralcio, quanto segue:

*"Si attesta e certifica, anche sulla scorta di tutti i soprarichiamati documenti contabili di rendicontazione e programmazione e delle deliberazioni in fase di adozione...omissis...che i documenti ...omissis...di programmazione del fabbisogno di personale del Comune di Reggio Emilia, inerenti la proposta di Deliberazione in argomento ed in particolare all'allegato C della predetta deliberazione sottoposta a verifica di questo collegio che dovrà essere approvata dalla Giunta Comunale relativamente a tutte le assunzioni programmate in esse contenute per l'anno 2020, **sono coerenti con le norme attualmente vigenti ed improntate al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale e di effettuazione di nuove assunzioni nel limite previsto dal vigente regime vincolistico**";*

Preso atto che nella suddetta Deliberazione:

- al punto 1) del dispositivo, si approvava:
*"...omissis...per tutte le motivazioni esposte in premessa, il "Piano triennale dei fabbisogni di personale PTFP anni 2020-2021-2022 – Piano annuale 2020", secondo quanto rappresentato in premessa e con tutto quanto contenuto nel presente provvedimento, che viene complessivamente autorizzato così come dettagliatamente indicato ai Capoversi delle premesse di seguito riportati, nei limiti e con le modalità in essi stabiliti:
...omissis...
5. PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER GLI ANNI 2020-2021-2022 INTEGRATO CON LE AZIONI GIÀ AUTORIZZATE PER TALI ANNUALITÀ
...omissis...";*
- al punto 5 del dispositivo, si disponeva:
"5. di autorizzare e dare mandato alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" di provvedere, con propri atti...omissis...a tutti gli adempimenti indicati e conseguenti alla presente deliberazione, ivi comprese le assunzioni mediante scorrimento di graduatorie concorsuali pubbliche, con le modalità e secondo i complessivi indirizzi della Giunta indicati negli specifici capoversi delle premesse più sopra approvati...omissis...";

Richiamato altresì il **punto 4) del dispositivo della Deliberazione G.C. n. 223 di I.D. del 22.12.2020** che testualmente recita:

"4. di dichiarare, a valere per l'anno 2021, effettuata la ricognizione annuale ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 33 del Decreto Legislativo n. 165/2001, così come sostituito dall'art. 16 della Legge di stabilità n. 183/2011, che il Comune di Reggio Emilia, allo stato attuale, non presenta situazioni di soprannumero in Dotazione organica, né situazioni di eccedenza alcuna di personale sia in relazione ad esigenze funzionali che finanziarie e che in corso di esercizio 2021 si provvederà a monitorare il mantenimento di tale condizione in relazione a tutti i vincoli normativi ed in caso di modificazioni significative delle proprie condizioni si provvederà a rivedere la presente dichiarazione;"

Visto anche quanto disposto, in materia di distacchi/**comandi**/assegnazioni funzionali:

- dal “Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia”, approvato con Deliberazione G.C. 01.12.2010 - P.G. n. 22519/267 - e ss.mm.ii., all’art. 45 “**COMANDO**” della Sezione B “**L’ACCESSO**” che testualmente recita:

“In relazione a particolari necessità organizzative e nello spirito di collaborazione tra Enti, può essere temporaneamente utilizzato, in posizione di comando/distacco/assegnazione funzionale comunque denominati, personale dipendente da altra Amministrazione, previo parere positivo dell’Ente di appartenenza.

In tal caso, pur restando inalterato il rapporto di lavoro originario con l’Amministrazione di appartenenza, il dipendente si inserisce funzionalmente nella struttura del Comune di Reggio Emilia e viene sottoposto al potere direttivo e di controllo di tale ente destinatario della prestazione. I relativi oneri finanziari, per tutta la durata del comando, sono a carico del Comune di Reggio Emilia.

Il comando viene di regola disposto per un anno, eventualmente prorogabile e comunque per un periodo non superiore a quello previsto da specifiche disposizioni legislative”;

- dall’art. 30 del D.Lgs. n. 165/2011 e ss.mm.ii., così come modificato dall’art. 13, co. 2, della Legge n. 183/2010 “Collegato Lavoro”, il cui comma 2-sexies testualmente recita:

“Le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative, risultanti dai documenti di programmazione previsti all’articolo 6, possono utilizzare in assegnazione temporanea, con le modalità previste dai rispettivi ordinamenti, personale di altre amministrazioni per un periodo non superiore a tre anni, fermo restando quanto già previsto da norme speciali sulla materia, nonché il regime di spesa eventualmente previsto da tali norme e dal presente decreto”;

Considerato conseguentemente, sulla base dell’attuale vigente normativa, nonché dei documenti di programmazione dell’Ente, che si possa proseguire, **anche per l’anno 2021**, ad attivare / **prorogare comandi** / interscambi / distacchi / assegnazioni funzionali temporanee, in caso di esigenze e particolari necessità organizzative, nei limiti della capacità di Bilancio e della spesa di personale in generale, **sentiti i Dirigenti interessati**;

Tutto ciò premesso:

Considerato che:

- in considerazione delle necessità organizzative e di fabbisogno di personale dell’Istituzione Scuole e Nidi d’Infanzia ed, in particolare, della carenza in Dotazione Organica di personale addetto alle cucine, veniva richiesta, con lettera del 10.07.2020, da parte del Direttore dell’Istituzione, Dott. Nando Rinaldi al Presidente dell’”A.S.P. Reggio Emilia – Città delle Persone” Dott. Raffaele Leoni, l’attivazione del comando dalla riapertura dell’anno scolastico 2020/2021 di personale addetto alle cucine;
- è successivamente pervenuta comunicazione di A.S.P. “Reggio Emilia – Città delle Persone”, acquisita agli atti di questa Amministrazione al n. 130937 di P.G. del 14.08.2020, con la quale la Dirigente dell’Area Risorse dell’”A.S.P. Reggio Emilia – Città delle Persone”, informava che, con propria Determinazione Dirigenziale n. 2020/290 del 13.08.2020, era stata disposta l’assegnazione temporanea di n. 13 dipendenti dell’A.S.P. inquadrati nel profilo di “cuoco” e “capo-cuoco” (cat. B), presso l’Istituzione Scuole e Nidi d’Infanzia del Comune di Reggio Emilia, mediante l’istituto del comando temporaneo ai sensi dell’art. 30 – comma 2-sexies a decorrere dal 24.08.2020 e così sino al 31.12.2020, salvo proroga, per l’intero tempo lavoro degli stessi e segnalava ed individuava i 13 lavoratori da trasferire come più sotto indicato in tabella:

N. ORDINE	INIZIALI NOME E COGNOME	DENOMINAZIONE PROFILO	CATEGORIA GIURIDICA	CATEGORIA ECONOMICA
1	A.M.	Cuoco	B	B3
2	B.S.	Cuoco	B	B1
3	C.G.	Cuoco	B	B3
4	C.R.	Cuoco	B	B3
5	C.G.	Cuoco	B	B3
6	C.R.	Cuoco	B	B1
7	D.N.	Cuoco	B	B2
8	F.P.	Capo Cuoco	B3	B4

9	F.R.	Cuoco	B	B2
10	M.I.	Cuoco	B	B2
11	P.M.C.	Cuoco	B	B1
12	S.M.	Capo Cuoco	B3	B4
13	Z.G.	Cuoco	B	B4

- si è conseguentemente provveduto ad attivare, con Determinazione Dirigenziale n. 760 di R.U.A.D. del 11.09.2020 il comando funzionale, ai sensi dell'art. 30, comma 2-sexies del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., presso il Comune di Reggio Emilia dei tredici dipendenti riportati nella precedente tabella segnalati da A.S.P. Reggio Emilia – Città delle Persone con assegnazione degli stessi all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia per il periodo dal 24.08.2020 al 31.12.2020 facendo salva la possibilità di proroga, comando propedeutico poi ad un futuro e successivo passaggio in via definitiva mediante l'istituto della mobilità volontaria;

Visto il perdurare delle esigenze dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia anche per tutto l'anno 2021 relativamente al personale di cucina anche per dare continuità al servizio dell'anno scolastico in atto, e nell'attesa della definizione dei processi contenuti nel Verbale di incontro del 15.07.2020 tra la delegazioni del Comune di Reggio Emilia e di A.S.P. "REGGIO EMILIA-Città delle persone", che ha interessato anche le Organizzazioni Sindacali nel quale è stato convenuto un graduale percorso di passaggio dei dipendenti, che prevede un primo periodo di "comando funzionale" a tempo pieno presso il Comune di Reggio Emilia, ritenuto fondamentale al fine di affinare, perfezionare ed integrare le tecniche e le modalità organizzative e relazionali finora possedute ed acquisite in A.S.P. con le tecniche ed i contenuti lavorativi richiesti dal Modello educativo reggiano dei servizi per l'Infanzia del Comune di Reggio Emilia, ed un successivo trasferimento con procedura di mobilità negli anni 2021-2022;

Preso atto anche – in riferimento alla stabilità degli organici dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e continuità del servizio anche in luogo di assunzioni a tempo determinato – delle Linee Guida per la ripresa "in sicurezza" delle attività scolastiche fascia 0-6 anni, con l'adozione del provvedimento Registro Decreti 0000080 del 03.08.2020 "*Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia per la fascia 0-6.*", che hanno stabilito regole e indicazioni organizzative specifiche al fine di garantire la ripresa "in sicurezza" dei servizi educativi per la prima infanzia alla riapertura dell'anno scolastico - Settembre 2020, pubblicate in data 04.08.2020 sul sito del MIUR - documento che tra le varie indicazioni ha precisato che le figure adulte di riferimento "*devono essere individuate stabilmente adottando un'organizzazione che favorisca l'individuazione per ciascun gruppo del personale educatore, docente e collaboratore, evitando nei limiti della migliore organizzazione attuabile e delle sopravvenute esigenze, che tali figure interagiscano con gruppi diversi di bambini.*", e che tale indicazione si traduce in sostanza nell'avere e/o nel dotarsi di gruppi stabili di figure di riferimento per struttura scolastica (docenti e collaboratori) che possano fungere il più possibile per tutte le evenienze / assenze/ straordinarietà che potrebbero verificarsi;

Considerato pertanto che in data 03.12.2020 tramite E Mail, si provvedeva a richiedere formalmente ad A.S.P. Reggio Emilia - Città delle Persone - nella persona della Direttrice Dott.ssa Maria Teresa Guarnieri, della Dirigente dell'Area Risorse Dott.ssa Alessandra Sazzi e del Presidente Raffaele Leoni, la proroga del comando funzionale, presso il Comune di Reggio Emilia, dei 13 dipendenti dell'A.S.P. inquadrati nel profilo di "cuoco" e "capo-cuoco" (cat. B) attualmente già in comando presso l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia per il periodo dal 01.01.2021 al 31.12.2021;

Preso atto del rilascio, in data 24.12.2020, da parte del Dirigente dell'Area Risorse di ASP – Reggio Emilia Città delle Persone Dr.ssa Sazzi Alessandra della autorizzazione - allegata al presente atto - alla proroga del suddetto comando alle condizioni richieste;

Tenuto conto che verranno previste all'interno del Bilancio 2021-2023 - Esercizio 2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, le risorse finanziarie necessarie ai fini del presente provvedimento;

Preso altresì doverosamente atto degli interventi normativi avvenuti in materia assuntiva successivamente all'approvazione del PTFP 2020-2022, ed in particolare di quanto segue:

- che, a seguito della pubblicazione del D.L. n. 34/2019 – convertito con modificazioni nella legge n. 58 del 28.6.2019 – e più specificatamente con l'art. 33 – che detta nuove disposizioni in materia di assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria - sono cambiati in corso d'anno 2020, i criteri per la costituzione della base di calcolo

della capacità assunzionale degli enti, collegando la stessa unicamente alla “sostenibilità finanziaria” dei singoli Enti e prevedendo specificatamente che “... A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell’equilibrio di bilancio asseverato dall’organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell’amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo credito dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione”;

- che, successivamente, in data 27.04.2020 è stato pubblicato in G.U. il “Decreto” di cui all’art. 33 del D.L. 34/2019, ovvero il DPCM 17.03.2020 che individua “i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell’amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia” e che fissa la decorrenza dell’applicazione delle nuove disposizioni assuntive nella data del 20 APRILE 2020;

Tenuto conto:

- che in relazione al numero degli abitanti, ai sensi di quanto indicato nel citato DPCM 17.03.2020, il Comune di Reggio Emilia si colloca nella Fascia demografica lettera g) - fascia che pertanto deve essere presa a riferimento per l’individuazione dei due valori “soglia” che definiscono nel concreto tre diverse fasce di virtuosità e di appartenenza per i singoli Comuni, che occorre necessariamente considerare al fine della definizione delle diverse capacità assunzionali dei singoli Comuni, a decorrere dal 20 Aprile 2020 (data di decorrenza dell’applicazione delle nuove disposizioni assuntive stabilita dal citato decreto);
- che detti “valori soglia” sono stabiliti dalle Tabelle contenute nel DPCM 17 Marzo 2020, per i Comuni appartenenti alla fascia g), come segue:
 - nel 27,60% del rapporto tra spesa di personale dell’ultimo rendiconto approvato e media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati, come più sopra e meglio definito dal Decreto – “soglia di virtuosità”, al di sotto del quale si collocano gli Enti cosiddetti “virtuosi”;
 - nel 31,60% del rapporto tra le medesime voci più sopra indicate, al di sopra del quale si collocano gli Enti con minor capacità di sostenibilità finanziaria, i quali devono prevedere un graduale piano di rientro, entro il 2025, sino al raggiungimento del “valore soglia” di virtuosità;
 - che in tal modo viene implicitamente definita nel DPCM una fascia “intermedia” tra i due valori soglia di cui sopra e come stabiliti dal Decreto, in cui si collocano i Comuni il cui rapporto fra spesa del personale ed entrate correnti risulta compreso fra i due suddetti valori soglia - Comuni che non possono incrementare nell’anno in corso il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato a seguito dell’ultimo rendiconto della gestione approvato;

Tenuto conto altresì:

- che, in data 08.06.2020, è stata emanata la “Circolare del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze e il Ministro dell’Interno, in attuazione dell’articolo 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019 n. 34, convertito con modificazioni dalla Legge 28 Giugno 2019 n. 58, in materia di assunzioni di personale da parte dei Comuni”, pubblicata in Gazzetta Ufficiale solo l’11.09.2020 (G.U. n. 226/2020);
- che ad oggi sono noti diversi pareri di varie sezioni della Corti dei Conti (E.R. 32/2020 e 55/2020, Lombardia n.74/2020, Veneto 104/2020, Liguria, Campania, Toscana, ecc.) che si sono espresse su alcune delle complesse tematiche oggetto della riforma, di cui è opportuno tener conto, almeno in via cautelativa, prima di effettuare nuove assunzioni di personale;
- che in particolare si individua il Rendiconto 2019 (cfr. Delib. Corte Conti Toscana n. 61/2020/PAR), qualora approvato, quale ultimo strumento contabile cui far riferimento per la quantificazione del “rapporto” tra spese di personale ed entrate correnti di ciascun Ente;

Valutato a tal proposito:

- che il Comune di Reggio Emilia, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 137 di I.D. del 29.06.2020, ha approvato il Rendiconto della Gestione per l’anno 2019 ed i relativi allegati;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 139 di I.D. del 29.06.2020 sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell’esercizio 2019 dell’Istituzione Scuole e Nidi d’Infanzia del Comune di

Reggio Emilia ed i relativi allegati;

- che ad oggi si è pertanto provveduto a quantificare il rapporto tra **“spesa di personale ed entrate correnti”** - tenuto conto dei parametri e delle indicazioni di cui al DPCM 17 Marzo ed alla relativa Circolare pubblicata in Gazzetta Ufficiale l'11.09.2020 (G.U. n. 226/2020) - ai fini dell'individuazione delle capacità assunzionali del Comune di Reggio Emilia secondo quanto indicato nel DPCM 17.03.2020 ;

Visto ora:

- il **dato rappresentativo del rapporto tra “spesa di personale ed entrate correnti”** del Comune di Reggio Emilia per l'anno **2019**, emerso dal calcolo effettuato dai competenti Servizi dell'Area “Risorse” e dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia sulla scorta dei dati estrapolati dai sopraccitati Rendiconti 2019 del Comune di Reggio Emilia e dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia – **la cui correttezza è stata validata e certificata dal Collegio dei Revisori con proprio verbale n. 35 del 30/11/2020 - che risulta essere pari al 31,00%** e che colloca il Comune all'interno della cosiddetta **“fascia intermedia”**, compresa tra i due valori soglia 27,60% e 31,60%, ai fini delle capacità assunzionali/sostenibilità finanziaria per l'anno 2020;
- che, di conseguenza, il Comune non può incrementare nell'anno in corso (2020) il valore del predetto “rapporto” rispetto a quello registrato nell'ultimo rendiconto approvato (2019) **e che pertanto ha come unico limite/obbligo il “contenimento” del rapporto tra “spesa di personale ed entrate correnti” per l'anno 2020** (che si determinerà però in via definitiva, solo a consuntivo 2020) **entro il corrispondente rapporto 2019 (31,00%)**;

Valutato:

- **che dagli ultimi monitoraggi effettuati, il dato del rapporto tra “spesa di personale ed entrate correnti”, simulato sulla base dei dati accertati ad ottobre 2020** ad opera dell'Area Risorse di questo Comune - **e che tiene conto del risvolto contabile e della spesa derivante da tutte le azioni di reclutamento di personale previste dal Piano Triennale dei Fabbisogni 2020-2022 – Annuale 2020**, già approvato con Deliberazione G.C. n. 33 di I.D. del 25.02.2020 - **mostra il contenimento del parametro entro i limiti di quello relativo al 2019**;
- che pertanto le azioni di reclutamento contenute nel suddetto Piano, alle decorrenze ivi indicate nel corso del 2020, ne garantiscono allo stato attuale, come risulta dai suddetti monitoraggi, la piena “sostenibilità finanziaria”, ai sensi di quanto indicato dalla novella legislativa di cui all'art. 33 co. 2 del D.L. 34/2019 e che, di conseguenza, si può continuare ad effettuare, nell'anno in corso, assunzioni di personale come previsto ed indicato sul PTFP 2020-2022, seppur in maniera “oculata” e prudente, avuto riguardo al monitoraggio del suddetto parametro;
- che di quanto sopra è stato preso atto dal Collegio dei Revisori dei Conti nel soprariportato Verbale n. 35 del 30/11/2020;

Preso atto altresì da ultimo degli indirizzi contenuti nella Deliberazione G.C. n. 223 del 22.12.2020 al capoverso delle premesse A) e precisamente:

“Si rende pertanto necessario ed opportuno, allo stato attuale - in merito alla normativa assunzionale intervenuta, *confermare la programmazione dei fabbisogni così come delineata nel precedente Piano, dettare i seguenti indirizzi operativi e specificare quanto segue:*

1. *confermare integralmente il contenuto del documento di programmazione triennale delle assunzioni già adottato (PTFP 2020-2022, annuale 2020), che esprime in termini complessivi, un “alto” fabbisogno di personale di diverse professionalità, in quanto ancora totalmente attuale e corrispondente a precise ed improcrastinabili esigenze assuntive di personale e di fabbisogni di risorse umane dell'Ente, precipuamente finalizzate all'erogazione di servizi alla cittadinanza, cui corrisponderanno verosimilmente altrettante Entrate finanziarie (utili ai fini della determinazione del parametro e della sostenibilità finanziaria);*
2. *proseguire conseguentemente, e con urgenza, nell'attuazione del predetto PTFP, con l'effettuazione di tutte le assunzioni ivi contemplate (sia a tempo determinato che indeterminato, utilizzando tutte le diverse modalità di recruiting ivi indicate) e già rallentate a causa della sopravvenuta normativa, pur entro i limiti e nel rispetto delle suddette disposizioni, “agendo” contestualmente con la massima cautela in relazione alla normativa intervenuta ed effettuando a tal fine tutte le eventuali verifiche che si dovessero rendere necessarie in relazione al riscontro circa la sostenibilità finanziaria delle spese connesse, tenendo monitorato sino alla fine dell'anno e con l'avanzare del consolidamento dei dati - da parte dell'Area Risorse e del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e Organizzazione - il “rapporto” tra i due indicatori oggetto di determinazione del coefficiente: la spesa di personale e le entrate dell'anno in corso;*
3. *specificare che, in ogni caso, qualora dovesse rilevarsi un marcato superamento del rapporto di che trattasi (che pure verrà determinato in via definitiva unicamente nel 2021, a consuntivo 2020), si provvederà ad adottare ogni provvedimento e/o strategia per “rientrare” fin dal primo momento*

utile nel rapporto auspicato;

...omissis...

6. determinare altresì, quale ulteriore linea di indirizzo, che - fino a contraria o mutata disposizione normativa o di equilibrio finanziario e/o di sostenibilità finanziaria dell'Ente - al fine di evitare di sospendere e/o rallentare ulteriormente le assunzioni di personale già autorizzate o che, anche a tempo determinato o per ragioni d'urgenza ed assoluta necessità si dovessero rendere necessarie - si continuerà ad assumere e ad operare con gli indicatori attuali, secondo quanto più sopra indicato e valutato anche dal Collegio dei Revisori dei Conti, anche nei primi mesi del 2021 (pur agendo con prudenza e nei limiti di oculatezza sinora utilizzati con riferimento alla valutazione circa la "sostenibilità finanziaria" di ogni spesa di personale), almeno sino alla compiuta determinazione del nuovo rapporto tra "spesa di personale ed entrate correnti" che potrà essere quantificato solo a consuntivo 2020, e che servirà quale ulteriore riferimento per le assunzioni 2021.";

Valutato:

- che si possono pertanto continuare ad effettuare, nell'anno in corso, assunzioni di personale come previste ed indicate nel PTFP 2020-2022 (approvato, come anzidetto, con Delib. G.C. 33 del 25/02/2020), seppur in maniera "oculata" e prudentiale, avuto riguardo al monitoraggio del suddetto parametro;
- che ad oggi, d'intesa con il Direttore Generale e così come peraltro confermato nella Deliberazione G.C. n. 223 del 22.12.2020 soprariportata, si conferma pienamente il contenuto del documento di programmazione triennale delle assunzioni (PTFP 2020-2022, annuale 2020), in quanto ancora totalmente attuale e corrispondente a precise ed improcrastinabili esigenze assuntive di personale e di fabbisogni di risorse umane dell'Ente;
- che conseguentemente si proseguirà nell'attuazione del predetto PTFP anche con riferimento a reclutamento di personale a tempo determinato e per lavoro flessibile quali comandi / interscambi / distacchi / assegnazioni funzionali temporanee e per periodi limitati, di personale di cui il suddetto Piano prevede la possibilità, pur entro i limiti e nel rispetto delle disposizioni normative già citate in premessa, "agendo" contestualmente con la massima cautela in relazione alla normativa sopravvenuta ed effettuando a tal fine tutte le eventuali verifiche che si dovessero rendere necessarie in relazione alla sostenibilità finanziaria delle spese connesse, tenendo monitorato sino alla fine dell'anno e con l'avanzare del consolidamento dei dati - da parte dell'Area Risorse e del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e Organizzazione - il "rapporto" tra i due indicatori oggetto di determinazione del coefficiente: la spesa di personale e le entrate dell'anno in corso;
- che, in ogni caso, qualora in corso d'anno dovesse rilevarsi un marcato superamento del rapporto di che trattasi (che pure verrà determinato in via definitiva unicamente nel 2021, a consuntivo 2020), si provvederà ad adottare ogni provvedimento e/o strategia per "rientrare" fin dal primo momento utile nel rapporto auspicato;

Si specifica, inoltre, in relazione alla spesa relativa al "comando funzionale" (assegnazione temporanea) oggetto del presente provvedimento (che per tutte le ragioni di cui più sopra meglio narrato, si rende comunque opportuno effettuare) quanto segue:

- che nella più volte citata Deliberazione G.C. n. 33 del 25.02.2020 era stata prevista la possibilità di ricorrere a "*omissis...comandi / interscambi / distacchi / assegnazioni funzionali temporanee e per periodi limitati, di personale sia in entrata presso il Comune che in uscita, per la realizzazione di progetti o di attività temporanee...omissis*" nei limiti della complessiva spesa di personale iscritta a Bilancio - documenti programmatori verificati e certificati entrambi dal Collegio dei Revisori dei Conti con propri Verbali n. 3 del 24/02/2020 e n. 5 del 02/03/2020;
- se ne terrà conto in sede di redazione del Bilancio di previsione 2021-2023;
- essa rientra ed è contenuta nei vincoli e limiti di spesa di personale, ai sensi delle normative più sopra citate e che pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1 comma 557, 557-bis, -ter e -quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento e riduzione della spesa di personale, rispetto alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-2013 e di tutte le ulteriori disposizioni legislative successivamente intervenute ed indicate sulla Deliberazione G.C. n. 33 del 25.02.2020;
- che, ad ogni modo, trattandosi di spesa relativa a comando "temporaneo", di dipendenti di altro Ente pubblico, essa non vincola in maniera permanente il Bilancio del Comune di Reggio Emilia, essendo per sua natura limitata nel tempo e strettamente legata alle esigenze straordinarie che la determinano;

Rilevato pertanto che allo stato attuale si possa e debba procedere, per tutte le motivazioni più sopra riportate, a prorogare il comando dei dipendenti sopraindicati e meglio generalizzati nella Relazione allegata per il periodo 01.01.2021 – 31.12.2021, per l'intero tempo lavoro degli stessi (36 ore), ferma restando la possibilità di ulteriore proroga, provvedendo poi con successivo apposito atto di liquidazione al rimborso degli oneri derivanti dal presente provvedimento all'A.S.P. "Reggio Emilia – Città delle Persone", previa presentazione di prospetto riepilogativo;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Vista altresì la deliberazione della G.C. 29.09.2003 n. 18997/255 avente per oggetto "Istituzione dei Nidi e delle Scuole dell'Infanzia: approvazione del contratto di servizio e determinazione dei compensi e delle indennità degli amministratori", successivamente modificata ed integrata ed approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 116 del 25.06.2015, per il periodo 01.07.2015-31.12.2020 e da ultimo rinnovata per il periodo 01.01.2021 – 31.12.2024 con Deliberazione Giunta Comunale n. 217 del 17.12.2020;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 e ss.mm.ii. ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183, commi 7 e 9 (impegni di spesa), e 151, comma 4 (principi in materia di contabilità);
- il Decreto Legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii., art. 4 - 2° comma;
- la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n. 6;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- l'articolo 14 – Sezione A e l'articolo 45 – Sezione B del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;il vigente C.C.N.L.;

Visto l'incarico attribuito alla Dott.ssa Battistina Giubbani dal Sindaco Luca Vecchi in data 31.01.2020 (P.G. n. 25249) della direzione *ad interim* del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione", a decorrere dal 01.02.2020;

DETERMINA

1. di prorogare, per tutte le motivazioni esposte in premessa, e sulla base delle autorizzazioni previste sul Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale per il triennio 2020-2022 di cui alla succitata Deliberazione G.C. n. 33 del 25.02.2020 così come peraltro confermato da ultimo nella Deliberazione G.C. n. 223 del 22.12.2020, il comando funzionale presso il Comune di Reggio Emilia, dei sottoindicati Sigg.ri/re, dipendenti a tempo indeterminato dell'A.S.P. "Reggio Emilia – Città delle Persone", meglio identificati nella relazione allegata non pubblicabile, con il profilo professionale, la categoria giuridica ed economica a fianco di ciascuno indicato, per il periodo dal 01.01.2021 – 31.12.2021, salvo ulteriore proroga, per l'intero tempo lavoro degli stessi, ai sensi di quanto disposto dall'art. 30, comma 2-sexies, del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., così come modificato dall'art. 13, co. 2, della Legge n. 183/2010 e precisamente:

N. ORDINE	INIZIALI NOME E COGNOME	DENOMINAZIONE PROFILO	CATEGORIA GIURIDICA	CATEGORIA ECONOMICA
1	A.M.	Cuoco	B	B3
2	B.S.	Cuoco	B	B1
3	C.G.	Cuoco	B	B3
4	C.R.	Cuoco	B	B3
5	C.G.	Cuoco	B	B3
6	C.R.	Cuoco	B	B1
7	D.N.	Cuoco	B	B2
8	F.P.	Capo Cuoco	B3	B4
9	F.R.	Cuoco	B	B2

10	M.I.	Cuoco	B	B2
11	P.M.C.	Cuoco	B	B1
12	S.M.	Capo Cuoco	B3	B4
13	Z.G.	Cuoco	B	B4

2. di impegnarsi sin d'ora a provvedere - mediante apposita liquidazione dirigenziale - al rimborso degli oneri derivanti dal presente provvedimento all'A.S.P. "Reggio Emilia – Città delle Persone", previa presentazione di prospetto riepilogativo, tenuto conto per ciascun dipendente in posizione di comando, dello Stipendio base, dell'Indennità di Comparto, dell'Indennità di Vacanza Contrattuale, della Progressione Orizzontale e di ogni altro elemento/voce che compone le singole buste paghe;

3. di impegnare la complessiva spesa di € 379.721,90 come segue:

quanto a € 233.848,30 al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto al corrispondente capitolo 14100 del PEG 2020 "Retribuzioni lorde Personale Scuole Infanzia Comunali " del Bilancio pluriennale 2020-2022 - Annuale 2020 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e precisamente:

art. 1 € 180.598,90 – Retribuzione lorda

- codice funzionale missione / programma: 04.01
- codice piano dei conti integrato: 1.01.01.01.002
- codice SIOPE: 1106

art. 2 € 46.513,24 - Contributi a carico del Comune

- codice funzionale missione / programma: 04.01
- codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.001
- codice SIOPE: 1111

art. 2 € 6.736,16 - Contributi a carico del Comune (TFR)

- codice funzionale missione / programma: 04.01
- codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.003
- codice SIOPE: 1113

quanto a € 145.873,60 al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto al corrispondente capitolo 29500 "Retribuzioni lorde Personale nido", del Bilancio pluriennale 2020-2022 - Annuale 2020 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e precisamente:

art. 1 € 112.978,87 – Retribuzione lorda

- codice funzionale missione / programma: 12.01
- codice piano dei conti integrato: 1.01.01.01.002
- codice SIOPE: 1106

art. 2 € 28.760,09 - Contributi a carico del Comune

- codice funzionale missione / programma: 12.01
- codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.001
- codice SIOPE: 1111

art. 2 € 4.134,63 - Contributi a carico del Comune (TFR)

- codice funzionale missione / programma: 12.01
- codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.003
- codice SIOPE: 1113

4. di dare atto:

- che la spesa necessaria all'attuazione di tutto quanto disposto dal presente provvedimento rientra ed è contenuta negli attuali vincoli e limiti di spesa di personale, ai sensi delle vigenti normative più sopra citate, e che pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1, comma 557, bis, ter e quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento della spesa di personale - rispetto alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-

2013 e di tutte le ulteriori disposizioni legislative successivamente intervenute ed indicate sulla Deliberazione G.C. n. 33 del 25.02.2020;

- è già stata autorizzata da ultimo dalla più volte citata Deliberazione G.C. n. 33 del 25.02.2020 nell'ambito della complessiva possibilità di attivazione di comandi funzionali in caso di necessità organizzative, per la soluzione di problematiche urgenti, nei limiti della complessiva spesa di personale iscritta a Bilancio;
- è prevista nell'attuale Bilancio Pluriennale 2020-2022 esercizio 2020 e pertanto trova integrale copertura anche con riferimento al Bilancio dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e considerati nei trasferimenti da effettuare in capo all'Istituzione;
- per quanto attiene alla nuova normativa assuntiva intervenuta in corso d'anno (D.L. 34/2019 – art. 33, e DPCM attuativo del 17.03.2020) e alla verifica in corso d'anno circa il rispetto del rapporto spesa di personale / entrate correnti e al suo contenimento entro il rapporto 2019, si opera un rinvio a tutto quanto già indicato in premessa.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Si allega altresì, quale parte integrante del presente provvedimento, il visto di regolarità contabile ai sensi dell'art. 183 comma 7 del più volte citato T.U. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., del Responsabile Finanziario dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, attestante la copertura finanziaria.

LA DIRIGENTE DI SERVIZIO
(Dr.ssa Battistina Giubbani)