

**Proponente: 10.A**  
**Proposta: 2020/414**

**del 29/12/2020**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.A.D. 1863**

**del 30/12/2020**

**SPORTELLO ATTIVITA' PRODUTTIVE E EDILIZIA**

**Dirigente: BELLI Dr.ssa Lorena**

**PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** RINNOVO DELLE CONCESSIONI DI SUOLO PUBBLICO PER L'ESERCIZIO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE, NONCHE' PER LO SVOLGIMENTO DI ATTIVITA' ARTIGIANALI, DI SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE, DI RIVENDITA DI QUOTIDIANI E PERIODICI E DI VENDITA DA PARTE DI IMPRENDITORI AGRICOLI IN SCADENZA IL 31 DICEMBRE 2020. AVVIO DEL PROCEDIMENTO AI SENSI DEL COMMA 4-BIS DELL'ART.181 DEL DL 34/2020 E AVVISO PUBBLICO AI SENSI DELL'ART.8 COMMA 3 L.241/90.

## LA DIRIGENTE

Premesso che, ai sensi dell'art.50 del D. Lgs. n. 267/2000, con provvedimento del Sindaco n.78396/2020 del 29/04/2020 e' stato attribuito alla alla Dr.ssa Lorena Belli l'incarico dirigenziale del "Servizio Sportello Attivita' Produttive e Edilizia" con decorrenza 01/05/2020 sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco.

Visto il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e, in particolare, l'articolo 181, comma 4-bis, che stabilisce che le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza Unificata il 5 luglio 2012, sono rinnovate secondo linee guida adottate dal Ministero dello Sviluppo Economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020;

Preso atto che il Ministero dello Sviluppo Economico ha adottato le sopra citate linee guida con decreto del 25 novembre 2020, pubblicato sul sito istituzionale dello stesso Ministero in data 27 novembre 2020 ed entrato in vigore il giorno successivo;

Vista la DGR n.1835 del 7 dicembre 2020 recante ad oggetto "*DEFINIZIONE DELLE MODALITÀ DI RINNOVO DELLE CONCESSIONI DI AREE PUBBLICHE PER L'ESERCIZIO DI ATTIVITÀ COMMERCIALI AVENTI SCADENZA ENTRO IL 31/12/2020, AI SENSI DELL'ART. 181, COMMA 4-BIS, DEL DECRETO-LEGGE N. 34/2020, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 77/2020, E DELLE LINEE GUIDA DEL MINISTRO DELLO SVILUPPO ECONOMICO RESE CON DECRETO DEL 25/11/2020*";

Dato atto che con la deliberazione in parola, sono state definite dalla Regione Emilia-Romagna le modalità con cui procedere al rinnovo delle concessioni di suolo pubblico di cui all'art. 181, comma 4-bis, del D.L. n. 34/2020, come modificato in sede di conversione dalla L. n. 77/2020, secondo le linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico con decreto del 25 novembre scorso;

Rilevata, pertanto, la necessità di provvedere al rinnovo delle concessioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche di cui al citato articolo 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, come modificato dalla legge n. 77/2020 nei termini assegnati;

Tenuto conto che nella citata DGR al punto 3, la Regione ha previsto di dare attuazione all'art. 181, comma 4 ter, del D.L. n. 34/20, come modificato dalla Legge n. 77/2020, con proprio successivo atto;

Dato atto, pertanto, che i posteggi per i quali, nell'ambito delle procedure di selezione già attuate nel 2016-2017 era stato disposto diniego di assegnazione, così come indicato nella determinazione dirigenziale n. 633 del 05.05.2017, potranno essere oggetto della procedura a cui si darà corso ai sensi dell'art. 181, comma 4-ter, del decreto-legge n. 34/2020, come modificato dalla legge n. 77/2020 e del punto 3 della DGR n.1835 del 7 dicembre 2020;

Considerato che le concessioni di suolo pubblico oggetto di tale rinnovo sono quelle

- in scadenza il 31 dicembre 2020 e che non sono già state riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata del 5 luglio 2012;
- rilasciate per l'esercizio:
  - del commercio su aree pubbliche, in mercati, fiere e posteggi isolati,
  - di attività artigianali,
  - di attività di somministrazione di alimenti e bevande,
  - di attività di rivendita di quotidiani e periodici,

- di vendita da parte dei produttori agricoli, intendendo per tali gli imprenditori agricoli iscritti alla C.C.I.A.A. secondo quanto previsto dall'art. 4 del D.lgs 228/2001;

#### Rilevato

- che nel 2016 con DD n. 1545 RUAD del 04.11.2016 era stata effettuata la ricognizione delle scadenze delle concessioni di posteggi per il commercio su aree pubbliche in scadenza a partire dal 2017 e fino al 2020;
- che con DD n.633 RUAD del 05.05.2017 "**Procedure di selezione per l'assegnazione delle concessioni di posteggio del commercio su aree pubbliche — Scadenze 2017 – Approvazione graduatoria definitiva**" si è conclusa la procedura di assegnazione prevista dalla DGR 1552 del 26.9.2016, contenenti le linee applicative dell'intesa della Conferenza Unificata del 5 luglio 2012, in materia di procedura di selezione per l'assegnazione dei posteggi su area pubblica;
- che le altre concessioni in essere rilasciate dall'Ente, non rientranti nella riassegnazione suddetta, hanno scadenza al 31/12/2020 per effetto della proroga disposta dall'art.1 comma 1180 della Legge n. 205 /2017; tali concessioni, ai fini del rinnovo in oggetto, sono dettagliatamente riportate negli allegati ad 1 a 8 del presente atto, che ricomprende anche quelle i cui titolari in occasione della citata selezione non avevano presentato domanda, o la avevano presentata tardivamente o con modalità non ammesse, a condizione che i predetti soggetti siano comunque in possesso dei requisiti prescritti.

#### DATO ATTO:

- che le linee guida nazionali e regionali dispongono che il procedimento di rinnovo sia avviato d'ufficio dal Comune sede delle aree pubbliche oggetto di concessione;
- che, sussistono particolari esigenze di celerità del procedimento, dovendo comunicare entro il termine del 31 dicembre 2020, a tutti i titolari delle concessioni l'avvio del procedimento sia che l'azienda sia condotta direttamente sia che sia stata conferita in gestione temporanea;
- che il titolare dell'azienda oggetto di rinnovo al 31/12/2020 deve comunque inviare al Comune/SUAP una comunicazione contenente i dati necessari allo svolgimento delle prescritte verifiche da parte del Comune, tra cui la ragione sociale o la denominazione sociale dell'impresa, il numero di P.IVA/Codice fiscale, gli estremi dei titoli abilitativi da rinnovare a suo favore, la C.C.I.A.A. presso la quale è iscritto quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo e, ove richiesti, anche i requisiti professionali;
- che il termine, comunque non inferiore a 30 giorni, per la presentazione delle citate comunicazioni deve essere fissato dal comune;

Dato atto, inoltre, del rispetto della vigente normativa in materia di protezione dei dati personali in quanto i dati pubblicati con il presente atto sono necessari all'espletamento della procedura in modalità semplificata, nell'interesse degli operatori titolari dei dati stessi.

#### RITENUTO:

che, per le motivazioni sopradescritte, si rende opportuno procedere:

1. alla pubblicazione all'albo pretorio e sul sito istituzionale del Comune di un avviso pubblico contenente, oltre a quanto prescritto dalle linee guida nazionali di cui all'Allegato A (art. 1, comma 1 del decreto 25/11/2020) e delle linee guida regionali di cui alla DGR 1835 del 7 dicembre 2020, anche tutti i dati in possesso del Comune relativi alle concessioni da rinnovare;
2. di prevedere che i titolari delle concessioni da rinnovare possano comunicare in modalità semplificata al Comune/SUAP la correttezza dei dati pubblicati, mediante PEC da inviare

entro il 15 febbraio 2021 all'indirizzo [comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it](mailto:comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it);

3. di prevedere che, nei seguenti casi, la comunicazione debba invece pervenire entro il 15 febbraio 2021 al Comune/SUAP esclusivamente in modalità telematica mediante la piattaforma SUAPER ( <http://au.lepida.it/suaper-fe/> ) e solo qualora essa non sia disponibile, tramite pec ( [comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it](mailto:comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it);) pubblicando apposito modello – allegato B - sul sito internet del Comune per la presentazione della comunicazione con tale ultima modalità):

- i dati pubblicati non corrispondono a quelli in possesso dell'interessato;
- variazione del delegato alla gestione in possesso del requisito professionale;
- quando il titolare è proprietario nello stesso mercato o nella stessa fiera, di più concessioni di posteggio di quelle stabilite al punto 12 delle linee guida e all'articolo 2, comma 2, della L.R. n. 12/1999 cioè:

- a) più di due concessioni per ciascun settore merceologico nei mercati e/o nelle fiere il cui numero complessivo dei posteggi è inferiore o uguale a cento;
- b) più di tre concessioni per ciascun settore merceologico nei mercati e/o nelle fiere il cui numero complessivo dei posteggi è superiore a cento;

- esistenza di una o più delle cause di grave impedimento di cui al punto 4 delle linee guida regionali (qualora si tratti di una società di persone, le cause devono riguardare tutti i soci): in questo caso il proprietario dell'azienda, nella comunicazione in parola, con una dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ai sensi dell'articolo 47 del D.P.R. n. 445/2000, deve specificare la/le causa/e di impedimento ed impegnarsi ad effettuare la reinscrizione entro il 30 giugno 2021; per gravi e comprovate cause di impedimento devono intendersi le seguenti:

- a) malattia certificata comunicata al Comune prima della data di avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, prima del 31 dicembre 2020;
- b) gravidanza e puerperio certificati comunicati al Comune prima della data di avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, prima del 31 dicembre 2020;
- c) assistenza ai figli minori con handicap gravi come previsto dall'art. 33 della legge 104/92 e dall'art. 42 del d.lgs. n. 151/2001;
- d) successione mortis causa in corso di definizione

- presentazione di istanza di reinscrizione ai registri camerali secondo le norme vigenti in caso di cessione in gestione (affitto/comodato) a terzi dell'azienda.

Tenuto conto che per il rilascio delle concessioni rinnovate occorre aver espletato tutte le verifiche previste dalle linee guida nazionali, che prevedono tempistiche che comportano una conclusione dei controlli successiva al 30/06/2021 per la regolarità contributiva e la reinscrizione ai registri camerali.

Ritenuto, pertanto, salvo diversa previsione nazionale o regionale:

- di prevedere la conclusione delle procedure al 30/06/2021 con apposita determina dirigenziale nella quale saranno indicati i posteggi assegnabili per effetto del rinnovo ed i relativi assegnatari in seguito all'esito favorevole delle verifiche già espletate;
- di dare atto che, in base alle linee guida citate, la concessione va necessariamente rinnovata al titolare e che, pertanto, nelle more della conclusione del procedimento di rinnovo a partire dal 1 gennaio 2021 il titolare della concessione non ancora rinnovata non potrà cedere o trasferire a qualsiasi titolo, anche in gestione, la relativa azienda; eventuali comunicazioni di subingresso che pervengano prima della conclusione del procedimento di rinnovo saranno dichiarate irricevibili ai sensi dell'art. 2 co. 1 della L.241/1990;
- di dare atto che la verifica della regolarità contributiva, e dell'avvenuta iscrizione quale impresa attiva ai registri camerali sarà effettuata a partire dal 1° luglio 2021 e che l'esito

negativo comporterà la dichiarazione di revoca delle concessioni eventualmente rilasciate: detta revoca travolgerà e renderà nulle e quindi inefficaci anche tutte le eventuali comunicazioni di subingresso per acquisto o affitto di azienda nel frattempo pervenute;

- che a conclusione delle verifiche effettuate sulla regolarità contributiva e l'effettiva iscrizione quale impresa attiva ai registri camerali, con apposita determina dirigenziale sarà approvato l'elenco delle concessioni rinnovate e di quelle revocate, che sarà pubblicato all'Albo Pretorio telematico e sul sito web istituzionale del Comune;

VISTI:

- l'art. 7 della Legge 241/90;
- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli artt 107, 183, 192;
- lo Statuto Comunale;

....

### DETERMINA

1. di avviare, ai sensi degli artt. 7 e 8 comma 3 della L.241/1990, il procedimento amministrativo di rinnovo delle concessioni di suolo pubblico per l'esercizio commercio su aree pubbliche, di attività artigianali, di attività di somministrazione di alimenti e bevande, di attività di rivendita di quotidiani e periodici, nonché di vendita da parte degli imprenditori agricoli, in scadenza al 31/12/2020, riportate dettagliatamente negli elenchi allegati da 1 a 8 ;
2. che, dovendo avviare il procedimento entro il 31/12/2020, sussistono particolari esigenze di celerità del procedimento stesso a causa del grande numero dei titolari delle concessioni in scadenza, destinatari dell'avvio del procedimento, sia nel caso in cui l'azienda sia condotta direttamente sia quando sia stata conferita in gestione temporanea; per tale motivo si procede ai sensi dell'art. 8 comma 3 della L.241/1990 ad approvare l'avviso pubblico di avvio del procedimento secondo quanto previsto dall'allegato 2 della DGR n. 1835 del 7/12/2020, allegato al presente atto ( allegato A );
3. di pubblicare, a tal fine, il presente atto all'albo Pretorio e sul sito istituzionale del Comune al fine di rendere edotti i titolari delle concessioni che sono in scadenza il 31 dicembre 2020 e che non sono già state riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata del 5 luglio 2012;
4. di prevedere che i titolari delle concessioni da rinnovare possano comunicare in modalità semplificata al Comune/SUAP la correttezza dei dati pubblicati, mediante pec da inviare all'indirizzo [comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it](mailto:comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it) ; la pec deve pervenire entro il 15 febbraio 2021 con il seguente contenuto: *"si comunica che sono corretti i dati relativi alle concessioni in scadenza di cui sono titolare, pubblicati dal vostro comune nell'avvio del procedimento per il rinnovo di tali posteggi"* oltre alla indicazione della ragione sociale dell'impresa e la sottoscrizione del legale rappresentante;
5. di prevedere che, nei seguenti casi, la comunicazione debba invece pervenire entro il 15 febbraio 2021 al Comune/SUAP esclusivamente in modalità telematica mediante la piattaforma SUAPER ( <http://au.lepida.it/suaper-fe/> ) e solo qualora essa non sia disponibile, tramite pec (pubblicando apposito modello – allegato B - sul sito internet del Comune per la presentazione della comunicazione con tale ultima modalità):
  - quando i dati pubblicati non corrispondono a quelli in possesso dell'interessato;
  - quando è intervenuta variazione del delegato alla gestione in possesso del requisito professionale;
  - quando il titolare è proprietario nello stesso mercato o nella stessa fiera, di più concessioni di posteggio di quelle stabilite al punto 12 delle linee guida e all'articolo 2, comma 2, della L.R. n. 12/1999 cioè:

- a) più di due concessioni per ciascun settore merceologico nei mercati e/o nelle fiere il cui numero complessivo dei posteggi è inferiore o uguale a cento;
  - b) più di tre concessioni per ciascun settore merceologico nei mercati e/o nelle fiere il cui numero complessivo dei posteggi è superiore a cento;
- 
- esistenza di una o più delle cause di grave impedimento di cui al punto 4 delle linee guida regionali (qualora si tratti di una società di persone, le cause devono riguardare tutti i soci); questi casi di impedimento devono essere comunicati mediante presentazione da parte del proprietario dell'azienda, contestualmente alla comunicazione sopra citata, di una dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ai sensi dell'articolo 47 del D.P.R. n. 445/2000, con cui specifica la/le causa/e di impedimento e si impegna ad effettuare la reinscrizione ai registri camerali entro il 30 giugno 2021. Per gravi e comprovate cause di impedimento devono intendersi le seguenti:
    - a) malattia certificata comunicata al Comune prima della data di avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, prima del 31 dicembre 2020;
    - b) gravidanza e puerperio certificati comunicati al Comune prima della data di avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, prima del 31 dicembre 2020;
    - c) assistenza ai figli minori con handicap gravi come previsto dall'art. 33 della legge 104/92 e dall'art. 42 del d.lgs. n. 151/2001;
    - d) successione mortis causa in corso di definizione
6. di prevedere la conclusione delle procedure al 30/06/2021 con apposita determina dirigenziale nella quale saranno indicati i posteggi assegnabili per effetto del rinnovo ed i relativi assegnatari in seguito all'esito favorevole delle verifiche già espletate;
7. di dare atto che, in base alle linee guida citate, la concessione va necessariamente rinnovata al titolare e che, pertanto, nelle more della conclusione del procedimento di rinnovo a partire dal 1 gennaio 2021 il titolare della concessione non ancora rinnovata non potrà cedere o trasferire a qualsiasi titolo, anche in gestione, la relativa azienda; eventuali comunicazioni di subingresso che pervengano prima della conclusione del procedimento di rinnovo saranno dichiarate irricevibili ai sensi dell'art. 2 co. 1 della L.241/1990;
8. di dare atto che la verifica della regolarità contributiva, e dell'avvenuta iscrizione quale impresa attiva ai registri camerali sarà effettuata a partire dal 1° luglio 2021 e che l'esito negativo comporterà la dichiarazione di revoca delle concessioni eventualmente rilasciate: detta revoca travolgerà e renderà nulle e quindi inefficaci anche tutte le eventuali comunicazioni di subingresso per acquisto o affitto di azienda nel frattempo pervenute;
9. di stabilire che, a conclusione delle verifiche effettuate sulla regolarità contributiva e l'effettiva iscrizione quale impresa attiva ai registri camerali, con apposita determina dirigenziale sarà approvato l'elenco delle concessioni rinnovate e di quelle revocate che sarà pubblicato all'Albo Pretorio telematico e sul sito web istituzionale del Comune;
10. di precisare che:
  - a) nelle more della conclusione del procedimento di rinnovo della concessione, gli operatori interessati sono autorizzati a proseguire l'attività;
  - b) le concessioni verranno rinnovate per 12 anni e avranno scadenza 31 dicembre 2032;
  - c) al momento del rilascio della concessione rinnovata, dovrà essere riconsegnata al Comune la concessione scaduta, nella versione originale, se cartacea;
11. ai fini di quanto previsto dall'art.8 comma 3 della L.241/1990 si precisa che:
  - l'amministrazione competente è il comune di Reggio Emilia ;
  - l'oggetto del procedimento promosso è il rinnovo delle concessioni in scadenza al 31/12/2020 per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, nonché per lo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte di imprenditori agricoli, in scadenza il 31 dicembre 2020;

- l'unità organizzativa competente è UOC attività economiche del Servizio Sportello attività produttive e edilizia
- il domicilio digitale dell'amministrazione è [comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it](mailto:comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it)
- il responsabile del procedimento è la Dr.Lorena Belli dirigente del Servizio Sportello attività produttive e edilizia
- la data entro la quale, secondo i termini previsti dall'articolo 2, commi 2 o 3, deve concludersi il procedimento è fissata al 30/06/2021; tuttavia, come già precisato al precedente punto 8), le verifiche relative alla regolarità contributiva ed all'avvenuta iscrizione quale impresa attiva ai registri camerali verranno espletate a partire dal 1° luglio 2021;
- di dare atto che, in caso di mancata conclusione del procedimento entro il termine, l'istante potrà azionare il potere sostitutivo previsto dall'art. 2, comma 9-bis, della L. n. 241/90 a mezzo di reclamo formale, fatti salvi l'eventuale indennizzo da ritardo e l'azione risarcitoria del danno ingiusto subito;
- contro gli atti conclusivi del presente procedimento sarà possibile presentare al T.A.R. entro 60 giorni dalla data della loro pubblicazione e, alternativamente e per soli motivi di legittimità, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni sempre dalla data della loro pubblicazione;
- il presente atto è pubblicato e visionabile sul sito web istituzionale del comune all'indirizzo : [www.comune.re.it](http://www.comune.re.it)
- l'accesso agli atti telematici è possibile, per gli interessati, mediante pec all'indirizzo:[comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it](mailto:comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it)
- l'ufficio dove è possibile prendere visione degli atti che non sono disponibili o accessibili con le modalità telematiche o chiedere informazioni e' Ufficio Commercio suolo pubblico dell' UOC attività economiche del Comune di Reggio Emilia con sede in V. Emilia San Pietro n. 12 , nei seguenti orari: martedì, mercoledì e venerdì mattina dalle ore 09,00 alle ore 12,00 – martedì pomeriggio dalle ore 15,00 alle ore 17,00 ai seguenti numeri telefonici :  
Dr.Riccardo Vecchi 0522 456 443 – per mercati e posteggi isolati  
Dr.Barbara Marchi 0522 456 316 – per Giareda e Fiera di San Prospero e altro  
mail: [commerciosuolopubblico@comune.re.it](mailto:commerciosuolopubblico@comune.re.it)

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.