

Proponente: 53.E

Proposta: 2021/3

del 05/01/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 10

del 05/01/2021

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PRESA D'ATTO DELL'ELENCO DEI CITTADINI IMPIEGATI DALLA STRUTTURA TECNICA DI POLICY MOBILITA' SOSTENIBILE IN QUALITA' DI VOLONTARI SINGOLI NON ORGANIZZATI IN ASSOCIAZIONI. ANNO SOLARE 2021.

Oggetto : PRESA D'ATTO DELL'ELENCO DEI CITTADINI IMPIEGATI DALLA STRUTTURA TECNICA DI POLICY MOBILITA' SOSTENIBILE IN QUALITA' DI VOLONTARI SINGOLI NON ORGANIZZATI IN ASSOCIAZIONI. ANNO SOLARE 2021.

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- la deliberazione di Consiglio Comunale i.d. 47 del 31/03/2020, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 e il D.U.P.;
- la deliberazione di Giunta Comunale i.d. 65 del 16/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'Esercizio 2020;
- la deliberazione di Giunta Comunale i.d. 123 del 21/07/2020, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale i.d. 156 del 22/10/2020, con la quale è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia;
- la deliberazione di GC 2020/173 del 12/11/2020 con la quale è stato approvato il secondo aggiornamento al Piano esecutivo di Gestione 2020/22 a seguito delle modifiche alla macro struttura organizzativa ed incarichi dirigenziali, nonché della variazione urgente di bilancio n.153 del 22/10/2020;
- la deliberazione di Consiglio Comunale i.d. 225 del 30.11.2020, immediatamente esecutiva, "Variazione al bilancio 2020/2022, al D.U.P. e ai relativi allegati. Seconda verifica rispetto alla salvaguardia degli equilibri di bilancio" con cui è stata approvata l'ultima variazione di bilancio relativa all'esercizio finanziario 2020;
- la deliberazione di GC i.d. 207 del 15/12/2020, dichiarata immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il Terzo aggiornamento al Piano esecutivo di gestione 2020/2022 a seguito della delibera di CC n. 225 del 30/11/2020;
- il decreto del Sindaco PG n. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy "Mobilità sostenibile".

Dato atto che la Corte dei Conti - Sez. Autonomie, con proprio parere n. 26/2017 del 24.11.2017, si è pronunciata sulla questione di massima relativa alla possibilità per gli Enti locali di assicurare volontari individuali, proposta della Sezione regionale di controllo per la Regione Friuli Venezia Giulia, enunciando il seguente principio di diritto:

"Gli Enti locali possono stipulare, con oneri a loro carico, contratti di assicurazione per infortunio, malattia e responsabilità civile verso terzi a favore di singoli volontari in attività di utilità sociale, a condizione che con apposita disciplina regolamentare, siano salvaguardate la libertà di scelta e di collaborazione dei volontari, l'assoluta gratuità della loro attività, l'assenza di qualunque vincolo di subordinazione e la loro incolumità personale."

Considerato che, con il parere suddetto la Corte dei Conti - Sez. Autonomie specifica che:

“... occorre riconoscere che le Amministrazioni locali, ove ricevano l'offerta spontanea e disinteressata di singoli cittadini disposti a collaborare con l'ente per fini di solidarietà sociale, possono avvalersi del servizio di questi, a condizione che tale coinvolgimento nelle attività istituzionali dell'ente non pregiudichi la libera scelta dei volontari e non determini l'instaurazione di vincoli di subordinazione”

“... ”

“A tal fine dovrà essere prevista l'istituzione di un apposito registro dei volontari, le cui risultanze, se conformi ai criteri previsti per la tenuta dei registri in materia di volontariato, faranno fede ai fini della individuazione dei soggetti aventi diritto alla copertura assicurativa contro gli infortuni e le malattie nonché per la responsabilità civile per i danni causati a terzi conseguenti allo svolgimento dell'attività, con oneri a carico dell'ente locale in quanto beneficiario finale delle attività dei singoli volontari dallo stesso coordinato.

Il Regolamento dell'ente dovrà assicurare, altresì, che i requisiti soggettivi previsti per l'iscrizione nel registro dei volontari non abbiano carattere discriminatorio e che i requisiti psico-fisici e attitudinali eventualmente richiesti siano finalizzati esclusivamente a garantire agli aspiranti volontari attività compatibili con le condizioni soggettive di ciascuno di essi. Analogamente, le modalità di cancellazione dal registro dovranno garantire ai singoli volontari la facoltà di rinuncia incondizionata alla disponibilità da loro manifestata e non potranno avere carattere sanzionatorio, stante l'assenza di vincoli di subordinazione gerarchica o di poteri disciplinari.”

Visto che con deliberazione di Giunta Comunale ID n. 247 del 21.12.2017 sono state approvate le “Linee di indirizzo in materia di utilizzo di volontari individuali nelle more dell'adozione di apposito regolamento” - aventi valenza nel periodo transitorio dell'approvazione del Regolamento e del relativo Registro dei volontari individuali, al fine di non interrompere l'attività di volontariato operante presso i Servizi dell'Ente – e nello specifico e' stato disposto:

1. di predisporre un Regolamento per la gestione dei volontari da sottoporre al Consiglio comunale, prevedendo l'istituzione del Registro dei volontari individuali secondo le indicazioni del succitato parere della Corte dei Conti-Sezione Autonomie, stabilendo che la gestione dei rapporti con i singoli volontari e l'iscrizione degli stessi nel Registro sarà affidata ai singoli Servizi dell'Ente;
2. di dare mandato al Dirigente del Servizio “Appalti Contratti e Semplificazione amministrativa” di stipulare polizza assicurativa contro gli infortuni e le malattie nonché per la responsabilità civile per i danni causati a terzi conseguenti allo svolgimento dell'attività, con oneri a carico dell'Amministrazione comunale;
3. di dare mandato a tutti i Dirigenti dell'Ente presso i cui Servizi operano volontari individuali in attività istituzionali dell'Ente di adottare proprio provvedimento dirigenziale in cui siano elencati i volontari impegnati presso i servizi di propria competenza.

Considerato che a seguito di tale Deliberazione il Dirigente del Servizio Mobilità ha provveduto con propri provvedimenti a prendere atto dei volontari operanti nelle iniziative di pertinenza e cioè BiciBus/PediBus e Strade Scolastiche nelle more di ulteriori evoluzioni normative e in attesa dell'adozione di apposito regolamento.

Dato atto che con deliberazione di Consiglio comunale ID n. 52 del 21.05.2018 è stato approvato il nuovo Regolamento del volontariato civico singolo e associato, che ha definito diritti e doveri del volontario, procedure e garanzie, ambiti possibili di attività e modalità di gestione del rapporto, e con il quale è stato istituito il Registro Generale del Volontariato Civico, al quale vengono iscritti tutti/tutte coloro che prestano opera volontaria a beneficio di attività ai fini di utilità sociale per conto del Comune di Reggio Emilia per formalizzare la loro presenza all'interno dell'Amministrazione e per assicurarne la tutela e la sicurezza.

Dato atto inoltre che :

- l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia ha stipulato apposita polizza assicurativa cumulativa per il periodo 2018-2020 per infortuni nonché per responsabilità civile danni a terzi a copertura dei rischi derivanti delle attività svolte a vario titolo presso i Servizi e gli Uffici dell'Ente da volontari non organizzati in associazione;
- nelle more dell'indizione di nuova gara, la polizza infortuni cumulativa a favore del Comune di Reggio Emilia è attualmente in regime di proroga tecnica sino al 30.06.2021;
- afferiscono al Servizio Mobilità, Ambiente e Progetti speciali del Comune di Reggio Emilia volontari impegnati nelle iniziative BiciBus/PediBus e Strade Scolastiche.

Richiamati i provvedimenti RUAD 1307 dell'01.10.2020, RUAD 1418 del 21.10.2020, RUAD 1626 del 25.11.2020 e RUAD 1783 del 17.12.2020 aventi tutti ad oggetto "PRESA D'ATTO DELL'ELENCO DEI CITTADINI IMPIEGATI DALLA "STRUTTURA TECNICA DI POLICY MOBILITA' SOSTENIBILE " IN QUALITA' DI VOLONTARI SINGOLI NON ORGANIZZATI IN ASSOCIAZIONI. ANNO SOLARE 2020" con i quali veniva integrato l'elenco dei nominativi dei volontari.

Richiamata inoltre la comunicazione email della MMS della Scuola Primaria "Carducci" del 30.12.2020 (agli atti PG 998 del 05/01/2021) riguardante la disponibilità di una nuova volontaria a prestare servizio nell'iniziativa "Via Campo Samarotto_strada scolastica", la nuova suddivisione in turni dei volontari, la disponibilità dei volontari nelle sostituzioni, consegnando contestualmente la documentazione cartacea che attestava la disponibilità di nuovi volontari volontari a prestare servizio.

Dato atto inoltre che:

- a far data dal 07.01.2021 è efficace l'Ordinanza Dirigenziale **RUO 701 del 22.12.2020** che accorpa in un unico provvedimento le precedenti Ordinanze RUO 545 del 2014 PG 26622 che regolamentava le chiusure del mattino e l'Ordinanza a carattere sperimentale valida sino al 23.12.2020 RUO 556 del 12.10.2020 che regolamentava le chiusure pomeridiane della Strada Scolastica
- la modulistica utilizzata per raccogliere la disponibilità manifestata dai volontari per effettuare i turni alla Strada Scolastica verrà modificata solo per raccogliere le adesione dei nuovi volontari a far data dal 07.01.2021 mentre per quelli che hanno dato disponibilità sino ad oggi per l'anno scolastico 2020-2021 si intende valida dal momento che la nuova Ordinanza RUAD 701 del 22.12.2020 non ha

modificato quanto già in essere ma ha semplicemente comportato un atto di ottimizzazione da un punto di vista amministrativo.

Visti:

- Il 'Testo unico degli Enti locali: D.Lgs. n.267 del 18/8/2000;
- Il D. Lgs. n.165 del 30/03/2001;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- Il D.Lgs. n. 117/2017 del 03/07/2017 "Codice del Terzo Settore";
- il "Regolamento del volontariato civico singolo ed associato".

DETERMINA

1. di dare atto che presso la Struttura Tecnica di Policy Mobilità Sostenibile operano in qualità di volontari singoli non organizzati in associazioni nelle seguenti iniziative:

- × BICIBUS e PEDIBUS - gruppo di scolari che va e torna da scuola accompagnato in bicicletta o a piedi da volontari lungo percorsi prestabiliti e segnalati
- × STRADA SCOLASTICA - strada in prossimità di una o più scuole in cui viene bloccato temporaneamente il transito degli autoveicoli mediante posizionamento e successiva rimozione di transenne negli orari di ingresso e uscita degli alunni per allontanare il traffico dalle strutture scolastiche e favorire la sicurezza di pedoni e ciclisti in ottemperanza ad Ordinanza Dirigenziale

i cittadini riportati nell'**Allegato 1** quale parte integrante del presente atto che saranno assicurati per l'anno solare 2021.

2. di dare atto che i sopra-citati volontari operano sulla base della loro offerta spontanea e disinteressata a collaborare con l'Ente per fini di solidarietà sociale, nel rispetto della piena libertà di scelta e di collaborazione, in condizione di assoluta gratuità della sua attività, in assenza di qualunque vincolo di subordinazione e rispetto della loro incolumità personale come prescritto nel parere n. 26/2017 del 4. 1.2017 della Corte dei Conti - Sez. Autonomie.

Il Dirigente del Servizio

Arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.