



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **22**

in data **11/02/2021**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventuno** addì **11 - undici** - del mese **febbraio** alle ore **09:55** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DELL'ACCORDO ATTUATIVO DELLA COMMUNITY NETWORK EMILIA-ROMAGNA PER LA DIGITALIZZAZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI (FONDO PER L'INNOVAZIONE).

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	SI
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO:

- che numerose disposizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale promuovono la digitalizzazione dei servizi pubblici;
- che il D.L. n. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" persegue l'obiettivo specifico di incentivare e accelerare il processo di transizione al digitale, anche in risposta alle esigenze di trasformazione e rilancio dell'economia nazionale alla crisi generatasi con l'emergenza epidemiologica in atto;
- che l'art. 24, del citato decreto introduce una serie di disposizioni che fissano al 28 febbraio 2021 rilevanti obblighi a carico delle Pubbliche Amministrazioni concentrandoli ad unico termine sfidante; in particolare:
- a partire dal 28 febbraio 2021 è disposto l'utilizzo esclusivo delle identità digitali, della carta d'identità elettronica e della Carta Nazionale dei Servizi quali strumenti di identificazione dei cittadini che accedano ai servizi on-line;
- entro il 28 febbraio 2021 occorre adempiere all'obbligo di rendere fruibili i servizi in rete tramite applicazione su dispositivi mobili attraverso il punto di accesso telematico (app IO);
- dal 28 febbraio 2021 entra in vigore l'obbligo per i prestatori di servizi di pagamento abilitati di utilizzare esclusivamente la piattaforma PagoPA, per i pagamenti verso le pubbliche amministrazioni;
- dal 28 febbraio 2021 diviene efficace il divieto per le amministrazioni di rilasciare o rinnovare credenziali - diverse da SPID, carta d'identità elettronica o carta nazionale dei servizi - per l'identificazione e l'accesso dei cittadini ai propri servizi in rete;

CONSIDERATO:

- che la L.R. 11/2004 "Sviluppo regionale della Società dell'informazione", nel rispetto della quale la Regione Emilia-Romagna "persegue lo sviluppo economico e sociale del territorio, stimolando la competitività del sistema-regione con particolare riferimento all'adeguamento e all'innovazione delle infrastrutture, alla diffusione omogenea dell'utilizzo delle nuove tecnologie, alla ricerca e alla sperimentazione di soluzioni di eccellenza per i profili tecnologici ed organizzativi, al supporto delle capacità delle imprese regionali di rispondere alle nuove esigenze del mercato" conferisce alla Giunta regionale un mandato territoriale fortemente orientato all'aggregazione degli stakeholder territoriali nella prospettiva di valorizzare e amplificare gli effetti positivi di sistema;

- che in base l'art. 14 della L.R. n. 11/2004 sopra richiamata la Regione Emilia-Romagna promuove intese istituzionali ed accordi che possono prevedere la corresponsione di contributi a fronte delle spese aggiuntive sostenute dall'ente;
- che, nel solco di tale mandato, costituisce interesse regionale preminente fornire adeguato supporto ai Comuni, che rappresentano il livello amministrativo con maggiore prossimità ai cittadini e che per esiguità di risorse umane ed economiche a disposizione e per difficoltà di reperimento di competenze trasversali e specialistiche, necessitano di maggiore supporto, contribuendo alla promozione e all'accelerazione del processo di adeguamento da parte dei Comuni alle disposizioni normative introdotte in materia di digitalizzazione dei servizi pubblici, al fine di portare al completamento il processo di migrazione dei servizi di incasso verso la piattaforma PagoPA e mettere a disposizione dell'utenza l'App IO, oltre a rendere accessibili i propri servizi online attraverso il sistema SPID;
- che la Convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network Emilia-Romagna – approvata con propria deliberazione n. 13/2019 – che prevede espressamente, all'art. 4, c. 2, lett. b, che la CN-ER favorisca e supporti i processi di innovazione istituzionale ed organizzativa attraverso l'ICT in modo cooperativo, solidale e sussidiario, con particolare riferimento alle iniziative finalizzate ad incentivare la trasformazione digitale negli Enti Locali della comunità regionale, costituisca la sede privilegiata per concordare con i Comuni e le Unioni di comuni un percorso di sviluppo condiviso che porti al raggiungimento degli obiettivi di digitalizzazione dei singoli e di sistema e che possa essere efficacemente guidato;
- la Regione, anche nell'ambito dell'Agenda Digitale dell'Emilia-Romagna, prevede azioni di condivisione degli obiettivi e delle priorità con gli Enti nell'ottica di garantire la disponibilità di servizi omogenei sull'intero territorio regionale oltre ad azioni di supporto agli Enti del territorio nell'adesione alle iniziative nazionali attraverso l'integrazione delle piattaforme abilitanti regionali alle piattaforme nazionali, avvalendosi della società in house LEPIDA ScpA;

DATO ATTO CHE,

- nella più ampia prospettiva di guidare un processo coeso di trasformazione digitale degli Enti Locali regionali, la Regione:
- ha stipulato un Accordo, ai sensi dell'art. 15, della L. 241/1990 e ss.mm.ii., con il Dipartimento per la Trasformazione Digitale – Presidenza del Consiglio dei Ministri finalizzato a promuovere ed accelerare il processo di adeguamento da parte dei Comuni alle disposizioni normative introdotte in materia di digitalizzazione dei servizi pubblici, al fine di portare al completamento il processo di migrazione dei servizi di incasso verso la piattaforma PagoPA e mettere a disposizione dell'utenza l'App IO che consenta ai cittadini una interazione diretta con le Pubbliche Amministrazioni, omogeneizzando le modalità di comunicazione, informazione e fruizione dei servizi digitali, oltre a rendere accessibili i propri servizi online attraverso il sistema SPID;

- ha fissato gli obiettivi specifici e la cornice progettuale in un allegato tecnico progettuale, parte integrante del suddetto accordo;
- con propria deliberazione di Giunta Regionale n° 1939 del 21/12/2020 ad oggetto “ACCORDO ATTUATIVO PER LA DIGITALIZZAZIONE DEI SERVIZI DEGLI ENTI LOCALI (FONDO PER L'INNOVAZIONE)”, al fine di consolidare le azioni ed interventi tese al raggiungimento degli obiettivi dell'Accordo DTD-PCM ha approvato lo schema di Accordo attuativo per la digitalizzazione dei servizi pubblici da sottoscrivere con i Comuni e le Unioni della Regione ER, nonché l'unito Allegato A.

CONSIDERATO

- che il Comune di Reggio Emilia investe da tempo nella trasformazione digitale, nell'ambito di un ampio processo di riorganizzazione e digitalizzazione dei servizi pubblici;

DATO ATTO:

- che la Regione Emilia-Romagna ha proposto uno schema di Accordo Attuativo discendente dalla Convenzione Community Network dell'Emilia-Romagna approvato con la pre-citata deliberazione di Giunta Regionale n° 1939 del 21/12/2020, quale strumento operativo per creare le condizioni di sistema affinché possano essere raggiunti gli obiettivi fissati in materia di digitalizzazione dei servizi pubblici, come sanciti dall'Accordo Regione-Dipartimento per la Trasformazione digitale Presidenza del Consiglio dei Ministri (repertorio regionale RPI 167/2020) richiamato in premessa;
- che lo schema di Accordo Attuativo ritiene strategiche le seguenti condizioni di sistema:
 - ☞ omogeneizzazione della disponibilità di servizi sul territorio a favore dei cittadini;
 - ☞ valorizzazione del ruolo delle Unioni dei Comuni che in Emilia-Romagna aggregano le funzioni ICT dei propri Comuni;
 - ☞ supporto ai processi di integrazione dei loro servizi erogati localmente con i sistemi nazionali attraverso le piattaforme regionali abilitanti, anche con riferimento all'evoluzione di queste ultime per agevolare l'integrazione coerentemente con le evoluzioni tecnologiche e normative previste a livello nazionale;
- che nell'ambito dello schema di Accordo la Regione:
 - riceve direttamente dal Ministero il 100% dell'importo spettante ai Comuni capoluogo di provincia in base al dimensionamento (per il Comune di Reggio Emilia €11.850) e il 20% dell'importo spettante alle Unioni di Comuni e ai Comuni sulla base dell'Accordo DTD-PCM, a copertura delle azioni affidate alla società in house Lepida scpa per lo svolgimento di servizi agli EELL aderenti alla CN-ER, allo scopo di rafforzare le condizioni di sistema per il raggiungimento degli obiettivi fissati in tema di digitalizzazione dei servizi e i presupposti per il corretto dispiegamento delle fasi operative del presente Accordo;
 - rende disponibili ulteriori risorse proprie a favore delle azioni comuni tese al raggiungimento degli obiettivi dell'Accordo DTD-PCM nell'ambito del presente Accordo

DATO ATTO che

- il Comune di Reggio Emilia nel condividere in linea assoluta lo spirito della Community Network Emilia-Romagna, orientato a favorire e supportare i processi di innovazione istituzionale ed organizzativa attraverso l'ICT in modo cooperativo, solidale e sussidiario e al fine di amplificare gli effetti positivi di sistema a beneficio dell'intera comunità degli Enti Locali regionali ritiene necessario approvare l'accordo attuativo di cui in allegato denominato "SCHEMA DI ACCORDO ATTUATIVO DELLA COMMUNITY NETWORK EMILIA-ROMAGNA PER PER LA DIGITALIZZAZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI" per le azioni sinergiche di sistema regionale che si accompagnano ad esso;

RICHIAMATI

- la L. n. 241 del 7 agosto 1990 e ss.mm.ii., ed in particolare l'art. 15, che prevede la possibilità per le amministrazioni pubbliche di concludere fra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune; -
- la delibera ANAC n. 918 del 31 agosto 2016 recante parere in ordine all'applicabilità dell'art. 15, della l. n. 241 e ss.mm.ii. negli accordi tra amministrazioni aggiudicatrici la cui massima prevede che "Una convenzione tra amministrazioni aggiudicatrici rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 15, l. n. 241/1990 e ss.mm.ii., ove regoli la realizzazione di interessi pubblici effettivamente comuni alle parti, con una reale divisione di compiti e responsabilità, in assenza di remunerazione ad eccezione di movimenti finanziari configurabili solo come ristoro delle spese sostenute e senza interferire con gli interessi salvaguardati dalla normativa sugli appalti pubblici"

DATO ATTO

- che ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs 267/2000 la presente deliberazione non comporta effetti diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente in quanto le risorse transitano direttamente dalla Regione;

ACQUISITO,

- in via preliminare, il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica di cui all'art. 49 del D.lgs. n.267/2000 dal Coordinatore Area Risorse;

A voti unanimi, palesemente espressi;

DELIBERA

- di approvare lo "Schema di Accordo Attuativo della Community Network Emilia-Romagna per la digitalizzazione dei Servizi Pubblici", Allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di dare atto che l'accordo, comprensivo dell'allegato A, decorrerà dalla data di

sottoscrizione dello stesso e avrà la durata fino al 30/06/2022 ovvero la durata potrà essere prorogata mediante reciproco scambio di PEC, anche in funzione di un'eventuale proroga dell'Accordo DTD-PCM indicato in premessa;

- di dare mandato al Coordinatore dell'Area Risorse dott.ssa Lorenza Benedetti di provvedere alla sottoscrizione dell'accordo.

Inoltre,

Attesa l'urgenza di provvedere alla sottoscrizione,

A voti unanimi palesemente espressi,

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 - comma 4 - D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VECCHI Luca

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano