

Proponente: 85.B
Proposta: 2021/106
del 18/02/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 162
del 22/02/2021

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE 2020:
ACCERTAMENTO ENTRATA, IMPEGNO DELLA SPESA E
CONTESTUALE MODIFICA/INTEGRAZIONE DEGLI IMPEGNI
ASSUNTI CON DETERMINAZIONI DIRIGENZIALI N. 479 DEL
07/05/2019 E 125 DEL 17/02/2020.

Oggetto: PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE 2020: ACCERTAMENTO ENTRATA, IMPEGNO DELLA SPESA E CONTESTUALE MODIFICA/INTEGRAZIONE DEGLI IMPEGNI ASSUNTI CON DETERMINAZIONI DIRIGENZIALI N. 479 DEL 07/05/2019 E 125 DEL 17/02/2020.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 e successive variazioni sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione)
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020/2022– risorse finanziarie per macro-obiettivi, rinviando ad atto successivo l'approvazione del PEG e Piano della performance, con la definizione puntuale di obiettivi ed indicatori;
- con delibera di Giunta Comunale 2020/123 del 21/07/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle performance 2020-2022, il piano esecutivo di gestione 2020 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- è stato differito al 31/03/2021 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2021-2023 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2021;
- con provvedimento PG n. 25249 del 31/1/2020, modificato con provvedimento PG 174332 del 29/10/2020, il Sindaco ha incaricato ad interim la dott.ssa Lorenza Benedetti delle funzioni di Dirigente del Servizio “Politiche di Welfare e Intercultura”, ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, con decorrenza dal 01/02/2020;
- con atto n PG 42296/2020 del 20/02/2020 il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti “coordinatore del trattamento dati personali” per il servizio “Politiche di Welfare-Intercultura”, come previsto dalla DGC 156/2018;
- nell'ambito delle azioni di contrasto alla marginalità ed esclusione sociale, a seguito di modifica della macrostruttura approvata con deliberazione GC n. 20 del 30/01/2020, tra gli obiettivi di PEG assegnati nel 2020 al Servizio “Programmazione del Welfare e Intercultura” è previsto l'obiettivo PD_8906 “Area penale interna ed esterna” che, in continuità, verrà previsto anche nel PEG 2021;

Richiamati:

- la deliberazione di Assemblea Legislativa n. 120 del 12/7/17 avente per oggetto “Piano sociale e sanitario 2017/2019” la quale pone come obiettivo del nuovo PSSR il sostegno di iniziative volte alla promozione e creazione di percorsi ed attività rivolte alle persone sottoposte a limitazioni sia internamente che esternamente alle carceri, e ai soggetti in condizioni di disagio (vedi in particolare la scheda 8 della DGR 1423/2017);
- la deliberazione di Giunta regionale n. 695 del 22/06/2020 ad oggetto “Programma annuale 2020: ripartizione delle risorse del Fondo Sociale Regionale ai sensi della L.R. n. 2/2003 e ss.mm.ii. Individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui

alla deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 120/2017 e al decreto Interministeriale del 04 settembre 2019. Programma attuativo povertà 2020. Integrazione alla delibera di Giunta regionale n. 1423/2017” ed in particolare il punto 4.5. - Programma per l'esecuzione penale 2020 ove vengono indicati i seguenti obiettivi:

Azione 1- Interventi da realizzarsi all'interno degli Istituti penali:

- Sportelli informativi per detenute/i;

- Miglioramento della qualità della vita negli Istituti Penitenziari

Azione 2 – Attività da realizzarsi in area penale esterne misure alternative alla detenzione e di comunità;

- la determinazione n. 12973 del 24/07/2020 del Responsabile del Servizio Politiche per l'integrazione sociale, il contrasto alla povertà e il terzo settore “Ripartizione assegnazione e concessione di fondi ai comuni sede di carcere per la realizzazione degli interventi rivolti alle persone sottoposte a limitazioni della libertà personale in attuazione della delibera dell'Assemblea Legislativa 120/2017 e della delibera di Giunta Regionale 695/2020” che, per la realizzazione dei suddetti obiettivi, assegna al Comune di Reggio Emilia risorse per un ammontare complessivo pari ad € **56.210,95** (quota non superiore al 70% della spesa progettuale complessiva) a fronte di un co-finanziamento minimo comunale obbligatorio di € **24.090,41** (non inferiore al 30% della spesa progettuale complessiva) e una spesa progettuale complessiva di € **80.301,36** dando atto che, le attività sopracitate dovranno riadattarsi alle nuove modalità imposte dall'emergenza sanitaria e potranno essere soggette a necessarie ricalendarizzazioni;

Dato atto che:

- con determinazione dirigenziale n. 479 del 07/05/2019 avente ad oggetto “Aggiudicazione definitiva appalto di gestione di attività in area penale interna (Sportello Informativo Detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) per la durata di due anni, mediante procedura negoziata con utilizzo del mercato elettronico MERER di SATER - LOTTO 1 CODICE C.I.G. N. 78165472A4 – LOTTO 2 CODICE C.I.G. N. 781662315C - LOTTO 3 CODICE C.I.G. N. 7816638DB9” si è provveduto ad affidare i servizi di
“Attività motoria in carcere” (Lotto 1) a UISP Comitato provinciale di Reggio Emilia C.I.G. N. 78165472A4 per complessivi € 37.620,00, IVA esente art. 10, 27 ter del DPR 633/1972 ,
“Attività finalizzata al miglioramento qualità di vita in carcere laboratorio teatrale e musicale (Lotto 2) ad ASSOCIAZIONE CENTRO TEATRALE MAMIMO' C.I.G. N. 781662315C per complessivi € 17.550,00, IVA esente art. 10, 27 ter del DPR 633/1972,
“Attività di Sportello Informativo Detenuti” (Lotto 3) a Dimora d'Abramo cooperativa sociale e di solidarietà – società cooperativa C.I.G. N. 7816638DB9 per € 38.798,30 oltre IVA 5%, pari a complessivi € 40.738,32 (I.C.);
- con determinazione dirigenziale n. 125 del 17/02/2020 si è provveduto, in esito a procedura comparativa riservata ad ODV ed APS, ad approvare la stipula di convenzioni a rimborso spese di durata triennale, periodo 2020-2022, per la gestione delle seguenti attività oggetto di avviso:
Ambito progettuale n 1: attività di miglioramento della qualità di vita delle persone detenute all'interno degli Istituti Penali II.PP. di Reggio Emilia attraverso la promozione e organizzazione di corsi rivolti ai detenuti con Associazione di volontariato Senza Confini ONLUS,
Ambito progettuale n 2: attività di progettazione e accompagnamento alle persone dimittende, nel periodo delicato della scarcerazione e del post-pena, definite dall'equipe

multidisciplinare “dimittendi” con Associazione di volontariato “Nuovamente” di Reggio Emilia,

Area progettuale n 3: implementazione e sviluppo di una rete territoriale di associazioni disposte ad ospitare percorsi di reinserimento sociale di persone sottoposte a misure di limitazione della libertà personale in carico all'Ufficio di Esecuzione Penale esterna (UDEPE) di Reggio Emilia con CSV Emilia ODV;

- per entrambe le procedure suddette si è valutata l'opportunità di avere a riferimento un arco temporale pluriennale, tenuto conto di quanto previsto dal “Piano sociale e sanitario 2017/2019” e della continuità sinora assicurata da diversi anni al programma in argomento, al fine di garantire una maggiore efficienza dell'azione amministrativa;
- la destinazione delle risorse sulle diverse aree di intervento viene concordata in sede di Comitato Locale Esecuzione Penale Adulti (CLEPA) sulla base dei finanziamenti annualmente assegnati dalla Regione sul programma per l'esecuzione penale;

Visto lo stato di emergenza socio-sanitaria e richiamata la normativa COVID_19 in vigore nazionale e regionale nonché la DGC n. 68 del 23/04/2020;

Evidenziato che:

- nel rispetto delle indicazioni date dalla Regione, le diverse azioni progettuali sono state inserite e dettagliate nel Programma Attuativo 2020 con apposita scheda intervento e verranno inserite e dettagliate nel Programma Attuativo 2021;
- le azioni progettuali previste sono state oggetto di rimodulazione a causa dell'emergenza covid, in accordo con gli II.PP. di Reggio Emilia e in coprogettazione tra le parti (atti n. 899 del 13/7/2020, n. 1142 del 31/08/2020, n. 821 del 28/09/2020, n. 842 del 01/10/2020);
- nell'ambito delle attività da realizzarsi in area penale esterna misure alternative alla detenzione e di comunità, per l'erogazione di contributi economici a persone in area penale esterna, condannati in esecuzione penale esterna e soggetti che abbiano terminato di scontare la pena da non più di sei mesi, si procederà secondo le linee operative di cui alla determinazione dirigenziale n. 1249 del 09/12/2016 sulla base di programmi di intervento individualizzati integrati (lavoro/sociale/salute) in collaborazione con l'Ufficio di Esecuzione Penale Esterna di Reggio Emilia;
- una quota del cofinanziamento comunale da garantirsi sul progetto è assunta sui competenti capitoli per spese di personale dipendente impegnato sul progetto, servizi di mediazione interculturale, contributi per azioni di accompagnamento e sostegno a persone in condizioni di bisogno e fragilità;
- per consentire la realizzazione complessiva di azioni e interventi previsti sul programma occorre accertare e impegnare le risorse relative alla quota di finanziamento regionale assegnate sul Programma Esecuzione penale 2020 e impegnare altresì quota del cofinanziamento comunale da garantire sul progetto;

Ritenuto pertanto necessario provvedere ora ad accertare l'entrata ed impegnare la spesa relativa al finanziamento regionale assegnato sul “Programma per l'esecuzione penale 2020” per complessivi € **56.210,95** e ad impegnare una quota di cofinanziamento locale da garantire sul progetto per complessivi € **14.000,00**, dando atto che una quota di detto cofinanziamento risulta già assunta sui competenti capitoli per spese di personale dipendente, servizi di mediazione interculturale e contributi per azioni di accompagnamento e sostegno a persone in condizioni di bisogno e fragilità;

Considerato inoltre che:

- con riferimento alla procedura di gara di cui alle determinazioni dirigenziali n 165 del 22/02/2019 (determinazione a contrattare) e n 479 del 07/05/2019 (determinazione aggiudicazione definitiva), di durata biennale, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza dell'agire amministrativo e di programmazione degli acquisti di beni e servizi ai sensi dell'art 21 del d.lgs.50/2016, nelle determinazioni medesime si dava atto di provvedere a modificare l'imputazione di spesa, ad avvenuta comunicazione dei finanziamenti assegnati da parte della Regione Emilia-Romagna, sui programmi per l'esecuzione penale 2019 e 2020, provvedendo alla corretta imputazione e redistribuzione degli impegni sui capitoli di PEG dedicati (capitoli 31454 e 31406) e secondo i principi di armonizzazione contabile;
- con riferimento alla procedura comparativa di cui alla determinazione dirigenziale n. 125 del 17/2/2020 si era provveduto ad impegnare la quota per l'esercizio 2020 rinviando a successivi atti l'integrazione della spesa massima rimborsabile sulle singole convenzioni per gli anni successivi, sulla base dei finanziamenti concessi dalla Regione sul Programma per l'esecuzione penale la cui destinazione, sulle diverse aree di intervento, viene concordata in sede di Comitato Locale Esecuzione Penale Adulti (CLEPA);
- tenuto conto dell'assegnazione di risorse da parte della Regione Emilia-Romagna per il Programma Esecuzione Penale 2020, in linea con le precedenti annualità, si conferma la sostenibilità complessiva delle procedure in argomento;
- si rende quindi necessario, allo scopo di consentire la realizzazione degli interventi con una adeguata rispondenza agli specifici finanziamenti assegnati dalla Regione, provvedere a modificare gli impegni assunti con determinazione dirigenziale n 479 del 07/05/2019 ed integrare gli impegni di spesa assunti con determinazione dirigenziale n. 125 del 17/2/2020 per l'annualità 2021;

Ritenuto quindi di provvedere ora a modificare le imputazioni degli impegni di spesa assunti con determinazione dirigenziale n 479 del 07/05/2019 (determinazione aggiudicazione definitiva della procedura negoziata a 3 lotti) per complessivi € **15.984,62** ed integrare per ora per complessivi € **12.000,00** la spesa massima rimborsabile oggetto delle convenzioni con ODV approvate con determinazione n 125 del 17/2/2020;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Visti:

- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L 328/2000);
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328";
- la LR 2/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art 107;
- Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli art. 59 e 60 dello Statuto Comunale;

- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 56 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il vigente Regolamento comunale del volontariato civico singolo ed associato;

DETERMINA

1. di accertare l'entrata di € **56.210,95 (Programma per l'esecuzione penale 2020)** con imputazione al titolo 2, al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **2.01.01.02.001** del Bilancio Pluriennale 2020-2022-**Esercizio 2021** al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap **3621** "Contributo regionale area Detenuti di cui alla L.R. 2/03 Vegg Cap/U3145431455-31456" del PEG 2020, Cod. Prodotto **2021_PD_8906**, Centro di costo 0206;
2. di impegnare la spesa di € **4.000,00 (Programma esecuzione penale 2020)** con riferimento alla missione 12 programma 04 titolo 1, con imputazione al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.04.02.02.999** del Bilancio Pluriennale 2020-2022-**Esercizio 2021** al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31444** "Contributi finanziati con trasferimenti regionali LR 2/03 Area detenuti – vegg cap E 3621" del PEG 2020 cod. prodotto **2021_PD_8906**, Centro di Costo 0206 **codice modalità di gestione conto annuale 012.002**;
3. di impegnare la spesa di € **52.210,95 (Programma esecuzione penale 2020)** con riferimento alla missione 12 programma 04 titolo 1, con imputazione al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2020-2022-**Esercizio 2021** al capitolo che nel Peg 2021 verrà iscritto in sede corrispondente **Cap. 31454** "Prestazioni di servizio finanziate con contributo regionale L.R.2/03 Area detenuti – Vegg E 3621" del PEG 2020, cod. prodotto **2021_PD_8906**, Centro di Costo 206 **codice modalità di gestione conto annuale 012.002**;
4. di impegnare la spesa di complessivi € **14.000,00 (Programma esecuzione penale 2020- quota di cofinanziamento comunale)** con imputazione alla missione 12 Programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** Bilancio Pluriennale 2020-2022 **Esercizio 2021** al Capitolo che nel Peg 2021 verrà scritto in sede corrispondente al capitolo **31406** "Interventi di integrazione e promozione a favore di persone a rischio di esclusione sociale" del PEG 2020 codice prodotto **2021_PD_8906**, Centro di Costo 0206 **codice modalità di gestione conto annuale 012.002**;
5. di richiedere le seguenti sistemazioni contabili sull'esercizio 2021 necessarie per modificare gli impegni assunti con determinazioni dirigenziali n 165 del 22/02/2019 (determinazione a contrattare) e n 479 del 07/05/2019 (determinazione aggiudicazione definitiva) per complessivi € **15.984,62** al fine di consentire la realizzazione dei servizi affidati con una adeguata rispondenza agli specifici finanziamenti assegnati dalla Regione come segue:

- riduzione e contestuale azzeramento dell'impegno **2021/58/1** di complessivi € **6.270,00** (lotto 1 affidato a UISP Comitato provinciale di Reggio Emilia) e contestuale assunzione di sub-impegno di spesa sull'impegno assunto con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 04 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2020-2022-**Esercizio 2021** al capitolo che nel Peg 2021 verrà iscritto in sede corrispondente **Cap. 31454**;
 - riduzione e contestuale azzeramento dell'impegno **2021/59/1** di complessivi € **2.925,00** (lotto 2 affidato a Associazione centro teatrale Mamimò) e contestuale assunzione di sub-impegno di spesa sull'impegno assunto con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 04 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2020-2022-**Esercizio 2021** al capitolo che nel Peg 2021 verrà iscritto in sede corrispondente **Cap. 31454**;
 - riduzione e contestuale azzeramento dell'impegno **2021/60/1** di € **6.789,62** (lotto 3 affidato a Dimora d'Abramo soc.coop.) e contestuale assunzione di sub-impegno di spesa sull'impegno assunto con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 04 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2020-2022-**Esercizio 2021** al capitolo che nel Peg 2021 verrà iscritto in sede corrispondente **Cap. 31454**;
6. di integrare, per le motivazioni e finalità espresse in narrativa, la spesa massima rimborsabile oggetto delle convenzioni con ODV approvate con determinazione n 125 del 17/2/2020 nei seguenti termini:
- quanto a € **2.500,00** (Ambito progettuale n 1: attività di miglioramento della qualità di vita delle persone detenute all'interno degli Istituti Penali II.PP. di Reggio Emilia promozione e organizzazione di corsi rivolti ai detenuti) beneficiario Associazione di volontariato Senza Confini ONLUS con sub-impegno di spesa sull'impegno assunto con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 04 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2020-2022-**Esercizio 2021** al capitolo che nel Peg 2021 verrà iscritto in sede corrispondente **Cap. 31406**;
 - quanto a € **3.500,00** (Ambito progettuale n 2: attività di progettazione e accompagnamento alle persone dimittende) beneficiario Associazione di volontariato "Nuovamente" di Reggio Emilia con sub-impegno di spesa sull'impegno assunto con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 04 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2020-2022-**Esercizio 2021** al capitolo che nel Peg 2021 verrà iscritto in sede corrispondente **Cap. 31406**;
 - quanto a € **6.000,00** (Area progettuale n 3: implementazione e sviluppo di una rete territoriale di associazioni disposte ad ospitare percorsi di reinserimento sociale di persone sottoposte a misure di limitazione della libertà personale in carico all'Ufficio di Esecuzione Penale esterna (UDEPE) di Reggio Emilia) beneficiario CSV Emilia ODV con sub-impegno di spesa sull'impegno assunto con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 04 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2020-2022-**Esercizio 2021** al capitolo che nel Peg 2021 verrà iscritto in sede corrispondente **Cap. 31406**;

7. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 comma 7 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE
Dott.ssa Lorenza Benedetti

ai/DDD008